

Эффективность и прозрачность государственного финансового контроля в контексте бюджетирования

Юлия Анатольевна Мартынова

Доцент кафедры бизнес-информатики и менеджмента

Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения

Санкт-Петербург, Россия

juli_ko@list.ru

ORCID 0000-0002-7953-1570

Поступила в редакцию 12.08.2023

Принята 11.09.2023

Аннотация

Для усиления влияния бюджетной системы на социально-экономическое развитие страны необходимо принять меры по увеличению бюджетного баланса, эффективному использованию бюджетных средств, улучшению отношений между бюджетами, обеспечению качественного исполнения бюджета на всех уровнях, проведению эффективного финансового контроля и, прежде всего, обеспечению стабильности бюджетной системы. Бюджет — это адаптационный механизм в системе экономического регулирования, направленный на обеспечение адекватности регулирующих мер для внутренних и внешних изменений экономической среды с целью экономического развития страны. Бюджетная система является одним из важнейших инструментов регулирования социальной, промышленной, инвестиционной, региональной и внешнеэкономической деятельности страны. Бюджет — одна из важнейших составляющих экономического суверенитета государства, поскольку бюджет предусматривает накопление средств, необходимых для осуществления внутренней и внешней политики государства; он является неотъемлемой частью рыночных отношений, а также важным инструментом реализации государственной политики; он активно влияет на экономические, социальные, национальные и региональные процессы в обществе. Поэтому можно сказать, что бюджет — один из важнейших показателей финансовой независимости, стабильности и стабильности страны, а характер бюджетной политики влияет на реализацию соответствующей национальной стратегии развития, которая положительно скажется на укреплении финансовой безопасности нашей страны.

Ключевые слова

бюджет, финансовая безопасность, независимость, стабильность, процессы.

Введение

В настоящее время большое внимание уделяется вопросу финансовой стабильности и безопасности системы государственного бюджета; при анализе современных научных исследований видно, что внимание больше уделяется анализу финансовой стабильности местных бюджетов, что также важно, ведь если определить определенные количественные критерии и показатели, то можно будет оценить финансовую стабильность государства (Арсеньева, Васильева, 2021).

Бюджетная безопасность является ключевым компонентом финансово-экономической безопасности, ее материальной основой. Обеспечение бюджетной безопасности — исключительная прерогатива государства. Никто другой не может решить эту проблему.

Принимая во внимание разнообразие взглядов ученых на определение термина "бытовая безопасность", мы можем выделить такие подходы к интерпретации:

- состояние обеспечения платежеспособности государства;
- финансовые условия, выраженные в объеме бюджетных средств и принципах их формирования и распределения;
- государственная политика, ориентированная на реализацию национальных экономических интересов страны;
- соотношение параметров формирования бюджетных средств и общей потребности получателей этих средств;
- уровень выполнения государством своих функций с учетом баланса доходов и расходов государства и местных бюджетов;
- процесс разработки, принятия и контроля исполнения бюджета;
- степень бюджетного баланса.

Эффективность финансовой политики при согласованности действий отдельных ее направлений и составляющих в значительной мере зависит от правильного выбора ее типа (Рогатенюк, Комышева, 2017). При этом надо учитывать задачи, которые решает общество, в соответствии с которыми выделяют важное направление финансовой политики — обеспечение экономического роста. Он направлен на достижение необходимых для страны темпов ежегодного увеличения объемов ВВП и нацелен на увеличение объема финансовых ресурсов, обеспечение их доступности по цене и условиям привлечения. Рост государственных расходов, снижение уровня налогообложения и

проведения политики “дешевых денег” являются основными способами его реализации. Прямое государственное воздействие на основе бюджетного финансирования экономических потребностей определяется уровнем использования государственных расходов как стимула роста ВВП. Такой вид финансирования отражает приток дополнительных внешних ресурсов для расширения объемов производства предприятий. Рост объема внутренних финансовых ресурсов субъектов хозяйствования будет происходить благодаря снижению уровня налогообложения (Romaikin, 2021).

Материалы и методы исследования

Формами реализации финансового обеспечения предстают: самофинансирование, кредитование и бюджетное (государственное, внешнее, безвозвратное) финансирование.

В рыночных условиях налогообложение является важнейшим финансовым методом, используя который государство может достичь желаемых результатов. Первой формой налогов была дань. В России княжеских времен ее собирали двумя способами: привозом (когда подчиненные привозили дань князю или его наставнику) и полюдье (когда князь с женой обезжал свои владения и сам собирал дань).

В частности, А. Смит считал, что “граждане каждой страны должны участвовать в поддержке своего государства в зависимости от возможности и соответственно доходов, которые они получают под охраной государства”.

В условиях любой экономики налоги являются главным инструментом государственного регулирования и в масштабах национальной экономики, и на уровне регионов, отдельных отраслей, предприятий или отдельных лиц. Введение большого количества налогов в России, а также завышения ставок отдельных налогов не стимулировало развитие отечественного предпринимательства. Именно налоговым методом финансового регулирования государство может создать благоприятные условия для развития предпринимательства, а это обеспечит постоянное поступление средств в бюджет, что позволит государству выполнить на должном уровне все возложенные на него функции (Сафонова, 2021). И наоборот, если налоговое давление высокое, безосновательно введено большое количество налогов, это создает условия для свертывания производства, появления теневого сектора.

Результаты и обсуждение

Инвестирование выступает как метод формирования финансовых ресурсов. Для реформирования национальной экономики важными являются реальные (которые близки по значению к термину капитальные вложения) и финансовые (преимущественно портфельные) инвестиции, то есть вложения средств в акции, облигации, другие ценные бумаги, дающие право на получение доходов от собственности. Важным финансовым методом рыночной экономики является иностранное инвестирование (Буханов, Малая, 2021). В плановой экономике его не использовали, поскольку хозяйственная система работала в замкнутой схеме: иностранный инвестор не имел возможности вкладывать средства в ее развитие. Инвестирования в виде поступлений прямых иностранных инвестиций – “это капиталовложения из-за рубежа, предусматривающие в той или иной мере контроль инвестора над предприятием, в которое они вложены”. Приведенное определение можно дополнить так: “Прямые иностранные инвестиции – это инвестиции в предприятия, расположенные в одной стране, но эффективно контролируемые резидентами другой страны”. Иными словами, инвестирование – это процесс вложения средств, как правило, на долговременную перспективу. Оно имеет целью качественно изменить и улучшить деятельность субъектов хозяйствования.

Используя такой важный финансовый метод, как кредитование, необходимо на всех его стадиях придерживаться кредитной дисциплины для улучшения его использования и уменьшения риска невозврата займа. Кредитование реализуют в виде государственного, коммерческого, потребительского, лизингового и ипотечного кредита (Шамрина, Кисова, 2022). Наибольшей стабилизации денежного обращения способствуют государственные займы. При условии развития инфляционного процесса правительственные заимствования у населения временно уменьшают его платежеспособный спрос (из обращения изъята избыточная денежная масса). Для кредиторов государственный кредит является формой сохранения инвестированных средств в правительственные ценные бумаги, позволяющей получать дополнительный гарантированный доход. В докризисный период банковская система имела 3,5 % проблемных кредитов, а средневзвешенная ставка составила 17,8 %. Сейчас ситуация кардинально ухудшилась (Гарина, Жукова, 2023). При оформлении ипотечного кредита используют закладные векселя и ценные бумаги, которые могут быть учтены на вторичном рынке. Для ипотечных кредитов характерны сравнительно низкая ликвидность и потребность в страховании займов. Вместе с кредитованием на практике фигурирует самокредитование: предоставление кредитов материнской акционерной компанией дочерней фирме; кредитование звеньев хозяйствования холдинговой компании; кредитование потребностей хозяйствования в отдельных (свободных) экономических зонах; самокредитование предприятий, которые относятся к промышленно-финансовой группе. Этот инструмент подобен непосредственному инвестированию, поскольку он действует в пределах одной формы собственности (Волкова, Бойченко, 2022). Однако в таком случае инвестирование не проводит в натуральном выражении, а обычно охватывает “денежный этап”.

Важное значение имеет использование такого финансового метода, как страхование. Он предусматривает систему мер по созданию страховых (денежных) фондов, предназначенных для полного или частичного возмещения потерь субъектов хозяйствования и населения в связи с непредвиденными обстоятельствами и оказанием помощи гражданам в случае наступления страховых случаев. Функция страхования не заключается только в частичной или полной компенсации убытков. Важное значение в страховании имеют превентивные меры, направленные на

предотвращение страхового случая (пожары, дорожно-транспортные происшествия), а также репрессивные (тушение пожаров, борьба с паводками и др.).

Самофинансирование основано на использовании собственных ресурсов для обеспечения развития субъектов предпринимательской деятельности, и является, бесспорно, важным методом финансового обеспечения. В широком понимании – это метод хозяйствования, который означает покрытие из собственных доходов всех расходов деятельности субъектов хозяйствования в условиях простого и расширенного воспроизводства. Самофинансирование является экономической основой независимости и самоуправления предприятиями (Вершинин, 2023). Теория и практика самофинансирования субъектов хозяйствования – важные элементы экономических доктрин индустриально развитых государств. В странах с рыночной экономикой (это актуально и для России) оно означает обеспечение инвестирования предприятий главным образом за счет собственных финансовых ресурсов: прибыли, амортизационных отчислений и средств приравненных к собственным.

Главными составляющими валового самофинансирования является часть прибыли, которая остается в распоряжении предприятия на условиях собственности или полного хозяйственного ведения (чистое самофинансирование) и амортизационные отчисления. Амортизационные отчисления отражают в денежной форме стоимость износа основных средств. В контексте валового самофинансирования, можно приравнивать их к валовой прибыли, поскольку они являются возмещенными ранее потраченными доходами предприятия на создание и приобретение необоротных активов, которые амортизируются. Под чистым самофинансированием следует понимать чистую прибыль субъекта хозяйствования в виде фондов специального назначения, а не всей части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия.

Самофинансирование позволяет ответить на такие вопросы: какие денежные средства может иметь предприятие в своем распоряжении; каковы источники их поступления; достаточно ли средств для выполнения поставленных задач; какая часть финансовых ресурсов должна быть перечислена в бюджет, внебюджетным фондам, банкам и другим кредиторам; как будет распределяться прибыль; как обеспечивается реальная сбалансированность плановых затрат и доходов субъектов хозяйствования на принципах самоокупаемости и самофинансирования. Самофинансирование предусматривает покрытие расходов на развитие производства с помощью положительных финансовых результатов и привлеченных кредитов, которые, в свою очередь, также бывают погашены за счет валовой прибыли.

С помощью самофинансирования обеспечивают рациональное использование собственных и привлеченных источников, ведь его цель заключается не в том, чтобы самостоятельно потратить определенную сумму средств, а в том, чтобы получить от этого максимальный эффект. Результатом такого инвестирования средств должен быть прирост прибыли. Эффект самофинансирования проявляется с момента получения дохода и определения прибыли, распределения и выплаты дивидендов. Одобрение собственниками предприятия объемов самофинансирования является одновременно и решением относительно размера выплаченных дивидендов.

Субъектов хозяйствования кредитуют с помощью мобилизации временно свободных денежных средств на основе принципов обеспеченности, платности, возвратности, целевого использования. В условиях расширения сотрудничества России и других стран мира и конкретных организаций, фондов становится возможным получение кредитов от международных организаций, например, в рамках международной технической помощи (Никитченко, Васюкова, 2019).

Бюджетное финансирование производится на безвозвратной основе из ресурсов государственного и местных бюджетов на основе принципов плановости и целевого характера использования полученных средств. Донорское финансирование реализуется на безвозмездной основе иностранными государствами, правительствами и специальными международными фондами и организациями, как правило, в виде грантов в рамках международной технической помощи. Например, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) предоставляет гранты для покрытия части расходов в рамках проектов развития предприятий и программ поддержки малого и среднего бизнеса.

В финансово-хозяйственной деятельности субъекты рынка довольно редко используют лишь один метод финансового обеспечения, они, преимущественно, оптимально их сочетают. Финансовое обеспечение реализуется с помощью финансовых инструментов, которые, в свою очередь, имеют собственные рычаги влияния. Они определяют характер действия финансовых инструментов и корректируют ее. Система финансовых индикаторов и инструментов дает возможность оценить влияние на социально-экономическое развитие национальной экономики, определенной ее сферы или субъекта хозяйствования).

Заключение

Финансовое обеспечение определяют характером решения двух ключевых задач: где и как мобилизовать финансовые ресурсы в объемах, необходимых для обеспечения соответствующего уровня экономического роста; как распределить произведенный ВВП, чтобы максимально ему содействовать. Их решение возможно в рамках развития финансовой системы государства. В России она организована по бюджетному типу. В отличие от рыночного типа финансовой системы США, Канады, Великобритании (финансируют компании, способные эмитировать ценные бумаги), банковского типа Германии, Франции, Японии (ключевая роль в финансировании принадлежит коммерческим банкам), отечественная финансовая система предусматривает перераспределение

государством через систему бюджетных и внебюджетных фондов наибольшую часть финансовых ресурсов в централизованном порядке.

Efficiency and transparency of state financial control in the context of budgeting

Yulia A. Martynova

Associate Professor, Department of Business Informatics and Management
St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation
Saint-Petersburg, Russia
juli_ko@list.ru
ORCID 0000-0002-7953-1570

Received 12.08.2023

Accepted 11.09.2023

Annotation

In order to strengthen the influence of the budget system on the socio-economic development of the country, it is necessary to take measures to increase the budget balance, effective use of budget funds, improve relations between budgets, ensure high-quality budget execution at all levels, conduct effective financial control and, above all, ensure the stability of the budget system. The budget is an adaptation mechanism in the system of economic regulation aimed at ensuring the adequacy of regulatory measures for internal and external changes in the economic environment for the purpose of economic development of the country. The budget system is one of the most important instruments for regulating the social, industrial, investment, regional and foreign economic activities of the country. The budget is one of the most important components of the economic sovereignty of the state, since the budget provides for the accumulation of funds necessary for the implementation of domestic and foreign policy of the state; it is an integral part of market relations, as well as an important tool for the implementation of state policy; it actively influences economic, social, national and regional processes in society. Therefore, we can say that the budget is one of the most important indicators of financial independence, stability and stability of the country, and the nature of budget policy affects the implementation of the relevant national development strategy, which will have a positive impact on strengthening the financial security of our country.

Keywords

budget, financial security, independence, stability, processes.

References

1. Arsen'eva V.A., Vasil'eva I.V. Nalogovij kontrol' kak chast' gosudarstvennogo finansovogo kontrolya // Nauka i obrazovanie: hozyajstvo i ekonomika; predprinimateľstvo; pravo i upravlenie. 2021. № 2(129). S. 7-9. EDN DWDPMS.
2. Buhanov A.S., Malaya O.O. Nalogovij kontrol' v sisteme gosudarstvennogo finansovogo kontrolya: sostoyanie i perspektivy razvitiya // Nauka i obrazovanie: hozyajstvo i ekonomika; predprinimateľstvo; pravo i upravlenie. 2021. № 9(136). S. 36-40. EDN MQVIZD.
3. Volkova N.A., Bojchenko O.A. Rol' nalogovogo kontrolya v gosudarstvennom finansovom kontrole // Upravlencheskij uchet. 2022. № 4-3. S. 552-558. DOI 10.25806/uu4-32022552-558. – EDN EKVXBP.
4. Vershinin A.A. Nalogovij kontrol' kak chast' gosudarstvennogo finansovogo kontrolya // Molodoj uchenyj. 2023. № 46(493). S. 192-194. EDN GUJOHK.
5. Garina A.O., Zhukova K.R. Vzaimosvyaz' ponyatij «gosudarstvennyj finansovyyj kontrol'» i «finansovyj kontrol'» // Innovacionnaya nauka. 2023. № 4-2. S. 70-72. EDN CEUAWY.
6. Nikitchenko YU., Vasyukova L. Sistemy vnutrennego kontrolya strahovshchikov kak element gosudarstvennogo finansovogo kontrolya ustojchivogo razvitiya strahovogo rynka // Izvestiya Dal'nevostochnogo federal'nogo universiteta. Ekonomika i upravlenie. 2019. № 1(89). S. 123-131. DOI 10.24866/2311-2271/2019-1/123-131. EDN ETVZMW.
7. Rogatennyuk E.V., Komysheva V.I. O sootnoshenii ponyatij "kontrol'", "finansovyyj kontrol'" i "gosudarstvennyj finansovyyj kontrol'" // Vestnik Nauki i Tvorchestva. 2017. № 1(13). S. 112-122. EDN XVMYGD.
8. Safonova A.V. O znachenii nalogovogo kontrolya v sisteme gosudarstvennogo finansovogo kontrolya // Ustoichivoe razvitiye nauki i obrazovaniya. 2021. № 12(63). S. 5-9. EDN IAUIOS.
9. SHamrina I.V., Kisova A.E. Nalogovij kontrol' i ego realizaciya v sisteme gosudarstvennogo finansovogo kontrolya s cel'yu povysheniya ego finansovoj ustojchivosti // Upravlencheskij uchet. 2022. № 2-3. S. 568-576. DOI 10.25806/uu2-32022568-576. EDN FXNMIZ.
10. Romaikin P.D. Internal state financial control in the social sphere: opportunities for digital optimization // World Economy: Security Issues. 2021. No. 2. P. 137-140. EDN EHLLVO.