



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В РЕГИОНЕ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Шалаев Илья Андреевич,¹  Кожанчиков Олег Игоревич,¹ 
Кожанчикова Наталья Юрьевна² 

¹ Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ,
302028, Россия, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12

² Орловский государственный аграрный университет имени Н.В. Парахина;
302019, г. Орел, ул. Генерала Родина, д. 69

Аннотация. Целью исследования является изучение проблемы совершенствования информационно-аналитического обеспечения реализуемой функции контроля как фактора повышения эффективности налогового администрирования. Цифровые технологии оптимизировали процессы налогового администрирования, но и выявили ряд сложностей в интеграции различных информационных систем. Помимо преимуществ цифровизация сопровождается увеличением рисков утечки данных и киберугроз.

Авторы обосновывают значимость своевременного выявления проблем собираемости налогов и организации контроля за налоговыми доходами бюджета.

Методология исследования: методической и теоретической основой данного исследования являются труды как российских, так и зарубежных исследователей, посвященные проблемам изучения налогового контроля. В результате установлено, что в ходе проведенного исследования выполнен качественный анализ динамики налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в консолидированный бюджет, на примере УФНС России по Орловской области, выявлены основные проблемы собираемости налогов и организации контроля за налоговыми доходами бюджета и представлены направления оптимизации работы УФНС России по сбору и администрированию налогов с целью достижения плановых показателей.

Ключевые слова: налоговое администрирование, налоговый контроль, информационно-аналитическое обеспечение контрольной деятельности, налоговый потенциал, цифровая трансформация

Информация о финансировании: данное исследование выполнено без внешнего финансирования.

УДК 336.711.65:004

Введение

Для современной России дальнейшее укрепление централизации налоговых органов во главе с Федеральной налоговой службой является весьма актуальной проблемой. Особенно это значимо в условиях постоянного расширения компетенции и сферы деятельности органов налоговой службы, в результате чего на службу возлагаются все новые и новые задачи и функции.

Актуальность изучения государственного финансового контроля в регионе в условиях цифровой трансформации обусловлена несколькими ключевыми факторами такими как, усиление роли государственного финансового контроля, рост цифровизации управления, необходимость повышения эффективности контроля, обеспечение прозрачности и подотчетности, адаптация к региональным особенностям, решение проблем, связанных с цифровизацией, перспективы совершенствования деятельности органов контроля. Финансовый контроль обеспечивает эффективное управление бюджетными ресурсами, предотвращает нецелевое использование средств и выявляет нарушения. В условиях цифровизации объем финансовых потоков и скорость их обработки значительно возрастают, что требует адаптации контрольных механизмов. Цифровая трансформация органов власти включает внедрение автоматизированных систем обработки и анализа данных. Это требует переосмысления подходов к финансовому контролю, использования аналитических платформ, искусственного интеллекта и технологий больших данных для обеспечения прозрачности и оперативности. Использование цифровых технологий позволяет минимизировать влияние человеческого фактора, повышая объективность проверки и сокращая время обработки данных. Однако это требует пересмотра существующих методик и формирования новых стандартов контроля. Цифровые технологии способствуют открытости управления, делают информацию доступной для всех заинтересованных сторон. Это усиливает ответственность органов государственного контроля перед обществом и бизнесом, что крайне важно в условиях современных вызовов. Каждому региону присущи свои социально-экономические и управленческие особенности. В условиях цифровой трансформации важно учитывать специфику регионов при разработке и реализации мер финансового контроля, чтобы повысить их результативность. Цифровизация несет не только преимущества, но и риски, включая киберугрозы, утечку данных и сложности в интеграции различных информационных систем. Эти вопросы требуют особого внимания в контексте государственного финансового контроля. Современные технологии открывают новые горизонты для внедрения инноваций в управлении, таких как создание единого цифрового пространства для учета и контроля финансовых потоков, автоматизация процедур отчетности и применение предиктивных моделей для предотвращения нарушений. Таким образом, изучение государственного финансового контроля в условиях цифровой трансформации является актуальной задачей. Это направление способствует не только повышению эффективности управления, но и укреплению доверия граждан и бизнеса к действиям государственных органов.

Материалы и методы исследования

В Российской Федерации, в настоящий момент, согласно существующей системе и структуре органов исполнительной власти федерального уровня, Федеральная налоговая служба РФ является подведомственной Министерству финансов РФ. Современная система налоговых органов в России выстроена в соответствии с национально-территориальным и административным делением, которое было принято законодателем. Она складывается из четырех уровней. У каждого звена системы и его элементов есть своя специфика и функции (рисунок 1). Сегодня в России создана единая центральная система должностей, которая обеспечивает контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, полноту и своевременностью уплаты налогов,

сборов и других обязательных платежей в соответствующий бюджет. Эта система состоит из Федеральной налоговой службы, а также ее региональных органов.

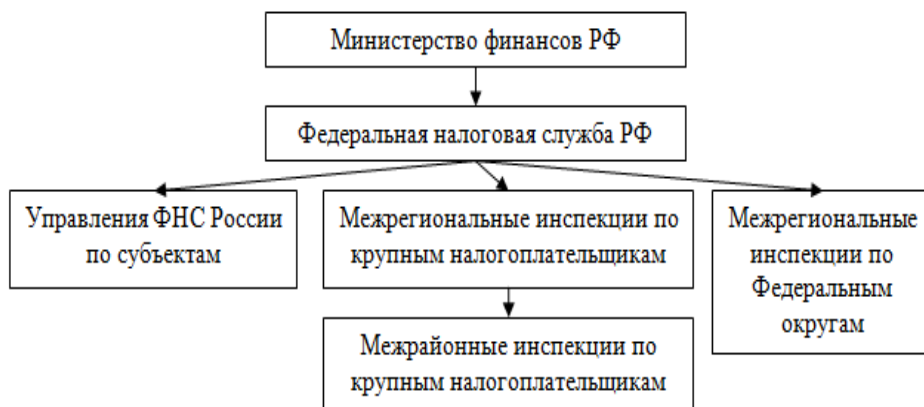


Рисунок 1 – Система налоговых органов РФ

Такие принципы, как единство и независимость, а также централизация и иерархия, являются основными принципами организации и функционирования налоговых органов в настоящее время. Единство налоговой системы означает, что вопросы организации налогообложения и налогового контроля являются прерогативой исключительно налоговых органов Российской Федерации во главе с ФНС РФ. Централизация предполагает, что главенствующее положение в системе налоговых органов Российской Федерации занимает ФНС России. На нее возложены руководящие функции, например, именно руководитель ФНС России назначает руководителей территориальных органов ФНС.

Принцип независимости предполагает, что налоговые органы независимы в своей деятельности от каких-либо органов государственной власти. Однако на практике это не совсем так, так как, во-первых, ФНС подчиняется Министерству Финансов РФ. А во-вторых, в своей деятельности ФНС руководствуется законодательством Российской Федерации и не должно противоречить ему, в том числе, в своих актах (например, разъяснениях и письмах ФНС и прочему).

Система налоговых органов рассматривается, как единая централизованная система налоговых органов, состоящая из четырех звеньев: общефедеральный уровень (или высшее звено), куда входит сам федеральный орган исполнительной власти, компетентный в сфере контроля и надзора в области установления и уплаты налогов, сборов, то есть ФНС России, возглавляющая всю систему созданный в нашей стране налоговых органов; на межрегиональном уровне (второе звено) действуют межрегиональные инспекции Федеральной налоговой службы РФ; на региональном уровне (третье звено) функционируют управления Федеральной налоговой службы по субъектам РФ; и, наконец, на местном уровне (четвертое звено) функционируют территориальные инспекции Федеральной налоговой службы по районам, районам в городах, городах без районного деления и межрайонные налоговые инспекции. На рисунке 1 мы видим, что по принципу иерархии в организации и построении системы налоговых органов, нижестоящие налоговые органы подчиняются вышестоящим. В то же время вышестоящие налоговые органы могут отменять действия нижестоящих, если они не соответствуют нормам Конституции РФ, а также положениям федерального закона. При характеристике принципов организации и функционирования налоговых органов в Российской Федерации стоит также обозначить такие принципы как: само начисление – данный принцип означает, что налогоплательщик самостоятельно уплачивает налоги, а в ряде случаев самостоятельно рассчитывает налоговую базу (например, при налогообложении как самозанятого, налогоплательщик сам вносит информации об объектах налогообложения) и даже в ряде случаев выбирает режим налогообложения

(например, индивидуальные предприниматели). В данном случае деятельность налоговых органов заключается лишь в контроле за правильностью исчисления и своевременностью уплаты налогов; территориальная организация – данный принцип означает, что конкретный налоговый орган осуществляет свою деятельность только на определенной, закрепленной за ним, территории; отраслевой принцип – данный принцип означает, что определенные структурные подразделения налоговых органов закреплены за определенной категорией налогоплательщиков или определенным видом налога; принцип функциональности – данный принцип означает, что отдельные структурные подразделения наделены определенными функциями в своей деятельности.

Среди прочих принципов организации налоговой деятельности стоит выделить следующие важные принципы:

1. Обязательность – данный принцип означает, что налоги и сборы должны уплачивать все налогоплательщики с учетом определенных особенностей (например, налоговых льгот, налоговых каникул и так далее);

2. Определенность – данный принцип означает, что все налоги и сборы исчисляются по строго установленным правилам, принципам и особенностям;

3. Справедливость – данный принцип означает, что не допускается какая-либо дискриминация отдельных налогоплательщиков по отношению в другим, если они находятся в схожих экономических условиях, то есть должно быть единство подходов при установлении налогов;

4. Рациональность – данный принцип означает, что деятельность по взиманию налогов и сборов должна быть результативной и разумной (говоря экономическим языком – рентабельной), то есть издержки на сборы налогов не должны превышать количество собранных налогов;

5. Денежная оценка – данный принцип означает, что все налоги и сборы должны быть уплачены в национальной валюте, то есть российском рубле.

6. Гибкость – данный принцип означает, что налоговая система, с одной стороны, должна уметь адаптироваться и меняться в зависимости от внешних (например, снижение налоговой экономической безопасности) и внутренних условий (например, снижение эффективности деятельности самих работников в налоговых органах).

7. Стабильность – данный принцип означает, что, с другой стороны, налоговая система не должна быть подвержена частым изменениям, что является признаком ее нестабильности и сложности для реализации (новые элементы еще не успели закрепиться, а уже вводятся новые).

8. Однократность – данный принцип означает, что с одного и того же налогоплательщика не может взиматься один и тот же вид налога (на один и тот же объект налогообложения) за один и тот же период времени (налоговый период).

Таким образом, важные функции в осуществлении налоговой деятельности возложены на ФНС России. Помимо данного органы в структуру налоговых органов власти входят также подчиненные структуры в субъектах РФ, а также инспекции межрегионального уровня и территориальные отделы. Стоит также отметить и роль Министерства финансов РФ в данной системе. Такие принципы, как единство и независимость, а также централизация и иерархия, являются основными принципами организации и функционирования налоговых органов в настоящее время. Кроме того, стоит отметить принципы, на которые опираются налоговые органы при осуществлении своей деятельности: однократность, стабильность, гибкость, денежная оценка, рациональность, справедливость и обязательность. Как уже было сказано выше, направления деятельности органов государственного финансового контроля в лице налоговых органов различаются в зависимости от места налогового органа в иерархической структуре и

возложенных на нее функций. Так, основные направления деятельности ФНС Российской Федерации представлены на рисунке 2.



Рисунок 2 – Направления деятельности ФНС Российской Федерации

Стоит отметить, что законодательство говорит лишь об основных функциях, осуществляемых налоговыми органами различных уровней. Такая формулировка подтверждает неюридическую природу функций и нецелесообразность их рассмотрения в качестве самостоятельного элемента компетенции. Функции и задачи, выполняемые налоговыми органами, распределены в соответствии с полномочиями, возложенными на них. Эти функции и задачи состоят из прав и обязанностей налоговых органов, определенных Федеральным законом РФ «О налоговых органах Российской Федерации». Центральный аппарат является главным координирующим органом в системе налоговых органов по организации работы по налоговому администрированию налогоплательщиков. Каждое из 30 управлений наделены соответствующими полномочиями, согласно которым выполняют свои функции. Их очень много, но ключевые функции, выполняемые в целом центральным аппаратом ФНС Российской Федерации, представлены на рисунке 3.

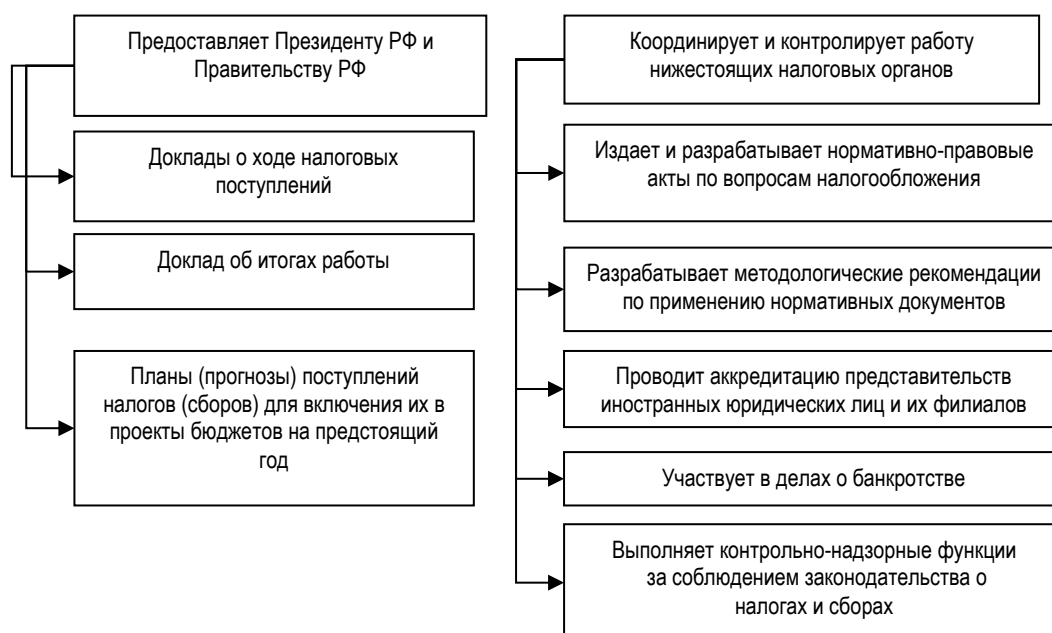


Рисунок 3 – Направления деятельности Центрального аппарата ФНС РФ

Межрегиональные инспекции ФНС Российской Федерации по федеральным округам готовят аналитические материалы для полномочного представителя Президента Российской Федерации по федеральным округам, контролируют эффективность работы налоговых органов, а так же проводят финансовый контроль деятельности налоговых органов по субъектам Российской Федерации, входящим в соответствующий федеральный округ. Основные направления деятельности Межрегиональные инспекций ФНС Российской Федерации по федеральным округам представлены на рисунке 4.

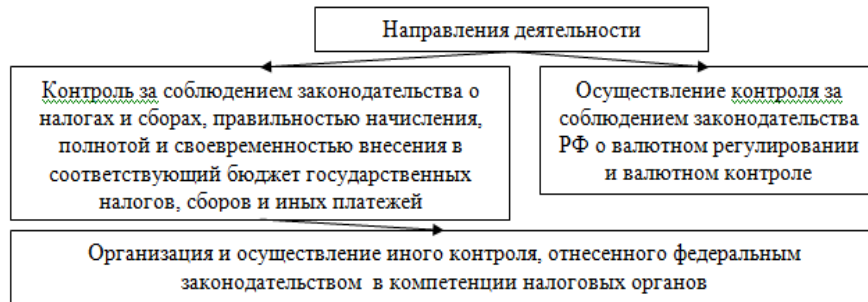


Рисунок 4 – Направления деятельности Межрегиональные инспекций ФНС РФ по федеральным округам

Основные направления деятельности, выполняемые межрегиональными инспекциями по крупнейшим налогоплательщикам (КНП) аналогичны направлениям деятельности, выполняемым территориальными налоговыми органами. Отличие состоит только в том, что первые администрируют именно крупнейших налогоплательщиков, состоящих в соответствующих налоговых органах, а вторые администрируют остальных налогоплательщиков, не подпадающих под критерии крупнейших. Основные направления деятельности инспекций Федеральной налоговой службы Российской Федерации по крупнейшим налогоплательщикам представлены на рисунке 5.

Далее, рассмотрим более подробно все направления деятельности, выполняемые всеми структурами системы налоговых органов в Российской Федерации. Как следует из положения о налоговых органах, а также иных руководящих документов налоговой службы, основными направлениями деятельности данного органа выступают следующие сферы: осуществление налогового контроля посредством проведения налоговых проверок, процедура которых урегулирована в налоговом законодательстве; осуществление контрольных мероприятий в сфере выполнения кредитными организациями предусмотренных в Налоговом Кодексе РФ обязанностей по процедуре, установленной по согласованию Федеральной налоговой службы России; проведения мероприятий по контролю в сфере своевременного предоставления налоговых деклараций; проверки устранения ранее выявленных данными органами нарушений; осуществление регистрационных действий в отношении организаций, физических лиц как индивидуальных предпринимателей и крестьянское фермерское хозяйство; ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства; проведение контрольных мероприятий в сфере соблюдения положений законодательства о порядке использования контрольно-кассовой техники, полнотой и правильностью учета выручки; осуществление контрольных мероприятий в сфере деятельности платежных агентов; осуществление мероприятий валютного контроля совместно с Федеральной таможенной службой России; осуществление контрольно-надзорных действий в сфере деятельности организаций, содержащих тотализаторы, а также букмекерские конторы; проводящих лотереи, тотализаторы, а также другие рискованные игры.

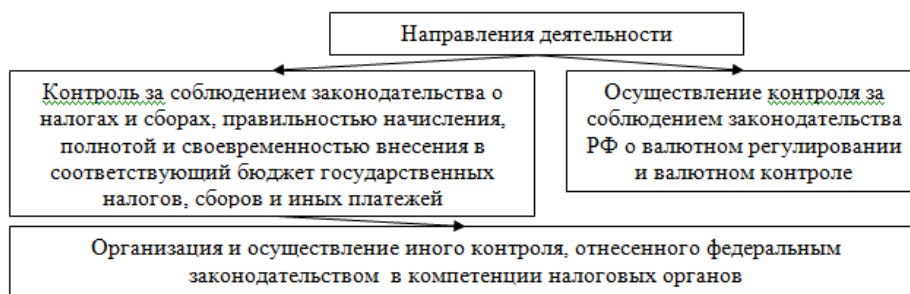


Рисунок 5 – Направления деятельности Межрегиональных инспекций ФНС РФ по крупнейшим налогоплательщикам

Как следует из анализа материалов, размещенных на официальном сайте Федеральной налоговой службы России, ведомство заявляет о следующих своих полномочиях: регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства; учет организаций и физических лиц; статистика и аналитика; противодействие коррупции; реестры и проверка контрагентов; международное налогообложение; регистрация контрольно-кассовой техники; аккредитация филиалов, представительств иностранных юридических лиц; валютный контроль; направление информации организациями финансового рынка; представление взыскателю сведений о банковских счетах должника.

В последнее время формируется значительное количество новых научных направлений, связанных с деятельностью налоговых органов. К таким направлениям в полной мере можно отнести проблемы социального взаимодействия, что обусловлено, прежде всего, внешними по отношению к этой деятельности факторами: изменением социально-политической ситуации в стране, развитием процессов демократизации в обществе и государстве, в том числе и в сфере налоговой политики. Особое значение для исполнения возложенных на налоговые органы полномочий имеет взаимодействие правоохранительных и налоговых органов. Законодательные основы взаимодействия предусмотрены Налоговым кодексом и Законом «О полиции». Цель такого взаимодействия состоит в профилактике, выявлении и пресечении налоговых правонарушений. Представляется возможным выделить две формы взаимодействия. Одна из них – обмен информацией об обстоятельствах, указывающих на совершение налогового правонарушения или преступления и принятых решений. Второе направление сотрудничества Федеральной налоговой службы и Министерство внутренних дел заключается в совместных выездных проверках с налоговыми инспекторами.

Таким образом, одним из важных направлений деятельности налоговых органов Российской Федерации является контрольная деятельность. Для существования эффективной налоговой системы необходимым условием является налоговый контроль. Начиная с 2014 года правительством Российской Федерации, был взят курс на ужесточение налогового контроля.

Организация системы эффективности налогового контроля — это важный фактор успешности модернизации экономики Российской Федерации, что объясняется важностью налогов для образования денежных фондов, гарантирующих функционирование публичной власти. Рассматривать следует налоговый контроль как целостную составляющую государственного финансового контроля, который является для управления финансами государства важнейшим элементом и обязательным условием успешного функционирования экономики и финансовой системы страны в целом.

При этом особенность налогового контроля заключается в том, что область его применения более ограниченная. Если денежные отношения по использованию и формированию финансовых ресурсов на всех уровнях нематериальной сферы и

материального производства в различных звеньях финансовой системы являются объектом государственного финансового контроля, то налоговые отношения, их правовая и экономическая основа являются объектом налогового контроля.

Налоговый контроль, может быть, нескольких видов, представленных на рисунке 6.

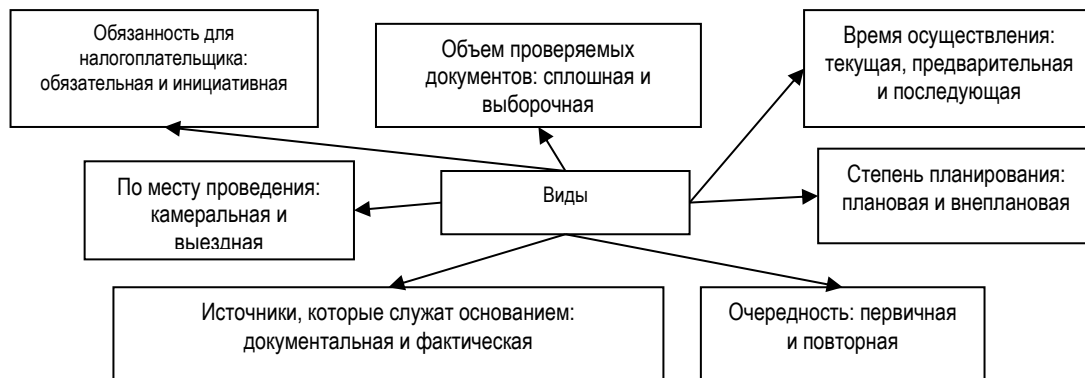


Рисунок 6 –Видов налогового контроля по различным основаниям

Теоретики классифицируют налоговый контроль по четырем разновидностям, выделяя: ведение налогового учета; процедуры мониторинга и мероприятия оперативного налогового контроля; налоговые проверки, которые подразделяющиеся на выездные и камеральные проверки; административная форма налогового контроля.

Налоговый контроль осуществляется посредством определенных форм (рисунок 7).

Налоговый учет как одна из форм государственного налогового контроля решает проблемы, связанные с организацией учета лиц, имеющих определенные налоговые обязательства перед государством, а также которые другие значимые элементы налогообложения (в частности, учет объектов налогообложения).



Рисунок 7 – Формы налогового контроля

Целью основных форм налоговых проверок является контроль за исполнением налоговых обязательств. Проведение камеральных и выездных налоговых проверок строго регламентировано на законодательном уровне по срокам, длительности и проводимым процедурам. Таким образом, направления деятельности налоговых органов

различаются в зависимости от места налогового органа в иерархической структуре и возложенных на нее функций. Среди основных направлений деятельности, которые присущи всем уровням налоговых органов можно отнести следующие: проведение налоговых проверок, контрольные мероприятия, выявление нарушений, регистрация юридических лиц, введение реестра среднего и малого бизнеса, валютный контроль, а также надзорные мероприятия. Налоговый контроль является неотъемлемой частью налоговой системы, важнейшим направлением государственного финансового контроля. Налоговый контроль очень важен для обеспечения законности и эффективности налогообложения.

Деятельность налоговых органов, как элемента государственного финансового контроля подчиняется действующему законодательству Российской Федерации на трех уровнях: федеральном, региональном и местном. Кроме того, Федеральная налоговая служба в праве самостоятельно разрабатывать и издавать нормативные правовые акты, а также направлять Письма в адрес территориальных налоговых органов. Все нормативно-правовые акты расположены в определенной последовательности (иерархии), то есть каждый нижестоящий акт не должен противоречить вышестоящему акту. Рассмотрим данную систему более подробно. Итак, первый уровень в системе нормативно-правового регулирования деятельности налоговых органов отводится Конституции РФ. Именно в Конституции РФ, как основном законе страны, заложены основы действующей экономической и налоговой системы Российской Федерации. Далее в системе нормативно-правовых актов занимают кодифицированные нормативные акты. Таким законом в нашей стране является Налоговый кодекс РФ. Данный документ по праву занимает второе место в системе нормативно-правового регулирования деятельности налоговых органов. Именно данный Кодекс РФ закрепляет основы налоговой системы РФ, деятельность, задачи и функции налоговых органов, а также принципы их деятельности, основы налогообложения (объекты, субъекты, ставки и прочее), а также ответственность за нарушение налогового законодательства и так далее. Среди Кодексов Российской Федерации по рассматриваемой теме также стоит обозначить Бюджетный Кодекс РФ. Так, например, именно в данном Кодексе РФ закреплено, что налоговые поступления идут в бюджеты различных уровней в Российской Федерации. Не менее важным представляется Гражданский Кодекс РФ. Так, данный Кодекс РФ закрепляет основы гражданских отношений (предпринимательства, сделок купли-продажи и прочие), ряд из которых подлежит налогообложению. Следующее место в иерархии нормативно-правовых актов отводится федеральным законам РФ. Достаточно важным по рассматриваемой теме является Закон РФ «О налоговых органах Российской Федерации». Именно данный закон закрепляет основные направления деятельности налоговых органов, а также их права и обязанности, задачи и функции и ответственность. Далее в иерархии нормативно-правовых актов идут акты Президента Российской Федерации (Указы и Распоряжения). Так, например, стоит отметить особую роль указа о структуре федеральных органов исполнительной власти. Именно он определяет место Федеральной налоговой службы Российской Федерации и ее структурных подразделений в системе органов исполнительной власти и ее отношения с Министерством Финансов Российской Федерации. Следующее место в иерархии нормативно-правовых актов отводится актам Правительства Российской Федерации (Постановлениям и Распоряжениям). Так, стоит отметить особую роль постановления об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе, которая еще больше раскрывает организацию деятельности налоговых органов, а также их полномочия. Далее в иерархии нормативно-правовых актов идут акты федеральных органов исполнительной власти. Особое место по понятным причинам отводится приказам Министерства Финансов Российской Федерации, например, об утверждении Типовых положений о территориальных органах Федеральной налоговой

службы. Данные положения раскрывают основные направления работы данных налоговых органов, а также их полномочия. Как уже было сказано, немаловажными являются и акты самой Федеральной налоговой службы России. Например, Приказ Федеральной налоговой службы об утверждении Регламента Федеральной налоговой службы, которые раскрывает особенности осуществления деятельности и порядок работы данного налогового органа (структуру, особенности оформления документов и прочие). Немаловажными также являются Письма Федеральной налоговой службы, которые разъясняют порядок работы по определенным направлениям деятельности налоговых органов. Например, Письмо о рекомендациях по проведению камеральных налоговых проверок, а также о рекомендациях по проведению камеральных налоговых проверок. Также акты Федеральной налоговой службы Российской Федерации весьма важны в вопросах регламентирования деятельности конкретных налоговых органов по субъектам Российской Федерации. Так, например, Федеральная налоговая служба Российской Федерации утвердила Положение об Управлении Федеральной налоговой службы по Орловской области. Все вышеперечисленно относится к федеральному налоговому законодательству Российской Федерации. Однако, как уже было отмечено, немаловажную роль также играет региональное законодательство.

Так, весьма важное место среди регионального законодательства занимают Уставы (Конституции) субъектов Российской Федерации, например, Устав Орловской области. Именно данных нормативно-правовой акт закрепляет основы налогообложения в конкретном субъекте Российской Федерации, а также принципы его осуществления. Кроме того, немаловажное значение имеют конкретные законы субъектов Российской Федерации. Например, Закон Орловской области «О транспортном налоге», который регламентирует особенности взимания налогов по данному виду налога конкретно в Орловской области. Однако помимо регионального законодательства немаловажным является и местное законодательство. Особое место занимают устав конкретного муниципального образования, например, Устав города Орла. Так, данных акт устанавливает, что отмена, изменения и установление как таковое местных органов относится к деятельности города Орла. Последнее место в иерархии правовых актов занимают локальные акты, которые и используются в конкретном налоговом органе (например, конкретные регламенты деятельности Управления Федеральной налоговой службы по Орловской области).

Результаты и обсуждение

Раскроем выявленные нами проблемы и предложим возможные пути их решения при осуществлении государственного финансового контроля в регионе в условиях цифровой трансформации (таблица 1).

Раскроем отдельные проблемы государственного финансового контроля в регионе в условиях цифровой трансформации. В регионах финансовый контроль осуществляется с использованием разных информационных систем, которые зачастую не интегрированы друг с другом. Это приводит к трудностям в объединении данных, их анализе и верификации, что снижает оперативность и точность контроля. Многие процессы в государственном финансовом контроле остаются ручными или частично автоматизированными. Это увеличивает вероятность ошибок и занимает значительное количество времени, что особенно критично при больших объемах данных. Финансовые органы региона используют различные системы, несовместимые по форматам данных и протоколам взаимодействия. Это затрудняет консолидацию информации и создает препятствия для анализа и принятия решений. Сотрудники финансового контроля зачастую не обладают необходимыми навыками работы с современными цифровыми инструментами и системами анализа данных. Это ограничивает возможности внедрения новых технологий и эффективного использования имеющихся решений. Слабая

координация между различными ведомствами приводит к несвоевременному предоставлению данных, необходимого для контроля. Это замедляет процесс выявления нарушений и принятия корректирующих мер.

Таблица 1 – Проблемы и пути их решения при осуществлении государственного финансового контроля в регионе в условиях цифровой трансформации

Проблема	Пути решения	Ответственность территориальных органов
Отсутствие единой цифровой платформы для учета и контроля	Разработка и внедрение единой цифровой системы учета и мониторинга финансовых потоков, интеграция данных из различных ведомственных систем	Обеспечение внедрения региональных модулей в общенациональную платформу
Низкий уровень автоматизации процессов контроля	Автоматизация основных функций контроля с использованием ИИ и Big Data, внедрение программ для анализа больших объемов данных	Организация обучения персонала работе с новыми системами
Разрозненность информационных систем	Разработка стандартов для интеграции информационных систем, создание единого классификатора и справочников	Контроль за синхронизацией данных между системами различных ведомств
Отсутствие квалифицированных специалистов в области цифровых технологий	Проведение обучающих программ для сотрудников финансового контроля, привлечение молодых специалистов с профильным образованием	Организация образовательных мероприятий и стажировок
Задержки в обмене данными между ведомствами	Введение межведомственных регламентов обмена данными, переход на автоматический обмен информацией	Установление четких сроков и форматов передачи данных
Высокий риск киберугроз и утечек данных	Разработка комплексной стратегии кибербезопасности, оснащение систем современными средствами защиты	Мониторинг безопасности информационных систем на местах
Сложности в учете и анализе региональной специфики	Внедрение региональных модулей в информационные системы, адаптированных под специфические условия и экономические особенности региона	Разработка и корректировка контрольных показателей с учетом особенностей региона
Низкая оперативность реагирования на нарушения	Использование предиктивной аналитики и систем раннего предупреждения, переход на мониторинговый формат контроля	Постоянный мониторинг ключевых показателей эффективности расходования бюджетных средств
Недостаточная прозрачность процедур контроля	Развитие открытых данных и общественного контроля, создание интерактивных онлайн-отчетов для граждан	Обеспечение доступа граждан и организаций к актуальной информации о расходовании бюджетных средств
Ограниченные возможности для оценки эффективности мер контроля	Разработка KPI для оценки эффективности контроля, внедрение отчетности на основе данных	Регулярное проведение анализа результатов контрольных мероприятий

При цифровой трансформации возрастает угроза кибератак, которые могут привести к утечке конфиденциальной информации, манипуляциям с данными или полному их удалению. Устаревшие средства защиты не справляются с современными вызовами. Унифицированные системы контроля часто не учитывают уникальные экономические, социальные и природные условия конкретного региона, что снижает точность анализа и планирования. Выявление нарушений, особенно в крупных объемах данных, может

занимать длительное время. Это приводит к задержкам в принятии решений, что усугубляет последствия финансовых нарушений. Граждане и организации не всегда имеют доступ к полной информации о расходовании бюджетных средств и результатах контрольных мероприятий. Это снижает доверие к органам государственной власти. Отсутствие четких критериев и показателей эффективности затрудняет анализ работы органов контроля. Это мешает своевременно выявлять слабые стороны в их деятельности и разрабатывать меры по их устранению.

На рисунке 8 представлены перспективы государственного финансового контроля в рамках налогового администрирования в регионе в условиях цифровой трансформации.

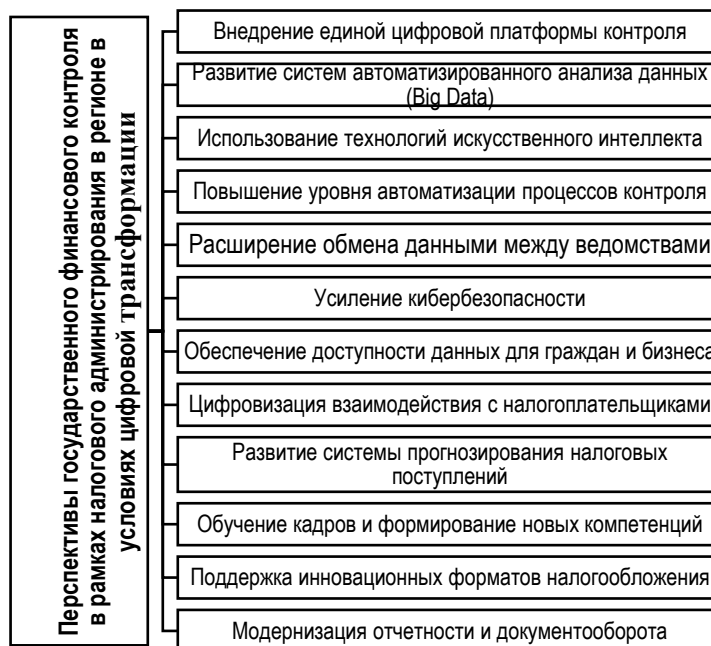


Рисунок 8 – Перспективы государственного финансового контроля в рамках налогового администрирования в регионе в условиях цифровой трансформации

Создание и использование интегрированной платформы для сбора, анализа и мониторинга данных о налогах позволит обеспечить более прозрачное и эффективное взаимодействие между органами контроля, налогоплательщиками и другими заинтересованными сторонами. Использование технологий больших данных для анализа налоговых поступлений, выявления аномалий и прогнозирования налоговой базы повысит точность и оперативность контроля. Такие технологии позволяют мгновенно выявлять риски уклонения от уплаты налогов и минимизировать потери бюджета. Применение алгоритмов машинного обучения для проверки деклараций, анализа финансовых транзакций и обнаружения сложных схем уклонения от налогов облегчит задачу контролирующих органов. Это повысит их способность реагировать на нарушения в реальном времени. Масштабное внедрение автоматизированных инструментов для обработки налоговых данных позволит снизить затраты времени и минимизировать человеческий фактор. Например, автоматическая сверка данных с отчетностью налогоплательщиков сократит количество ошибок. Укрепление взаимодействия между территориальными органами, налоговыми службами и другими структурами позволит улучшить полноту и качество информации. Это особенно важно для мониторинга межрегиональных операций, выявления несоответствий и построения полной картины финансовых потоков. Обеспечение защиты налоговых данных на высоком уровне за счет

внедрения современных средств шифрования и систем предотвращения кибератак станет приоритетной задачей. Это поможет сохранить конфиденциальность информации и повысить доверие к органам контроля. Развитие онлайн-сервисов для налогоплательщиков, включающих возможность проверки статуса платежей, расчета налоговой нагрузки и подачи деклараций, упростит выполнение налоговых обязательств и повысит их прозрачность. Внедрение электронных систем взаимодействия, включая использование чат-ботов, персонализированных уведомлений и порталов самообслуживания, облегчит взаимодействие бизнеса и граждан с органами контроля. Использование цифровых технологий для моделирования и прогнозирования налоговых доходов на основе макроэкономических показателей и тенденций позволит регионам планировать бюджет более точно. Для реализации цифровых решений потребуется обучение сотрудников новым технологиям, включая работу с аналитическими системами и платформами. Это создаст основу для более профессионального подхода к налоговому администрированию. Развитие цифровых инструментов облегчит внедрение новых форматов налогообложения, таких как онлайн-контроль за уплатой налогов и использования смарт-контрактов для учета доходов. Цифровая трансформация упростит сбор и проверку отчетности, избавит налогоплательщиков от излишних бумажных процедур, а органам контроля обеспечит доступ к актуальным данным в режиме реального времени.

В целом, цифровая трансформация государственного финансового контроля в рамках налогового администрирования открывает перспективы повышения его эффективности, снижения административных барьеров для бизнеса и увеличения налоговых поступлений в бюджет региона.

В ходе проведенного анализа было выявлено три основные группы проблем, которые охватывают деятельность УФНС России по Орловской области, что приводит к снижению эффективности данной сферы. Исходя из этого, необходимо разработать основные направления и пути устранения этих проблем, а также разработать определённые меры для дальнейшего совершенствования системы в целом.

Первая проблема связана с контрольной деятельностью УФНС России по Орловской области: снижение взысканий по результатам выездным налоговых проверок и расчет результативности камеральных налоговых проверок.

Вторая группа проблем связана с низкой финансовой грамотностью самих налогоплательщиков в Орловской области. На данный момент налоговая грамотность населения находится на низком уровне, что способствует понижению налоговых поступлений в бюджет страны и региона в частности. Основными направлениями по повышению налоговой грамотности и культуры населения можно считать:

1. Ведение курса лекций, семинаров, тренингов для налогоплательщиков;
2. Информирование населения об изменениях в законодательстве, о результатах деятельности УФНС России по Орловской области по выявлению правонарушений и преступлений;
3. Создание площадки финансовой грамотности, то есть введение в школьную программу дополнительного курса, освещающего налоговое законодательство, основные права и обязанности налогоплательщиков, полномочия налоговых органов.

Так же решению данной проблемы может поспособствовать расширение количества и уровня электронных сервисов УФНС России по Орловской области, с помощью которых, налогоплательщики могут задать интересующие их вопросы, связанные с налоговым администрированием. В дальнейшем это позволит укрепить доверие между налогоплательщиками и УФНС России по Орловской области, способствуя повышению собираемости налогов. Диалог с налогоплательщиками позволяет предупреждать

проблемы применения правовых норм еще на этапе проектирования, что приводит к снижению издержек деятельности УФНС России по Орловской области.

Третья проблема связана с самими сотрудниками и организацией работы с персоналом в УФНС России по Орловской области.

Таким образом, в ходе проведенного анализа было выявлено три основные группы проблем, которые охватывают деятельность УФНС России по Орловской области: связанная с контрольной деятельностью налогового органа (например, необходимость совершенствования форм и методов налогового контроля); связанная с самими сотрудниками и организацией работы с персоналом (например, формальный характер адаптации персонала) и низкая финансовая грамотность самих налогоплательщиков (например, отсутствие эффективной площадки для повышения финансовой грамотности населения).

при повышении квалификации сотрудников УФНС России по Орловской области может повыситься эффективность контрольной деятельности организации; повышение финансовой грамотности населения благоприятно скажется на собираемости налогов; а деятельность сотрудников может иметь прямое влияние на финансовую грамотность налогоплательщиков в тех или иных случаях (например, в случае открытости и прозрачности деятельности налогового органа).

На наш взгляд достаточно перспективной на данном этапе развития будет путь совершенствования работы непосредственно с сотрудниками УФНС России по Орловской области, что благоприятно скажется на совершенствовании деятельности налогового органа.

Совершенствование работы с сотрудниками УФНС России по Орловской области необходимо вести в следующих направлениях:

1. Система профессиональной подготовки должна обеспечить непрерывный процесс обучения специалистов.

2. Работа по привлечению в налоговые органы специалистов, в том числе молодых, должна вестись с помощью информационного обеспечения работы с сотрудниками УФНС России по Орловской области.

3. Адаптация новых сотрудников (особенно молодых специалистов), которая направлена на обеспечение более быстрого их вхождения в должность, уменьшение количества возможных ошибок, формирование позитивного образа УФНС России по Орловской области, уменьшение дискомфорта первых дней работы, а также на оценку уровня квалификации и потенциала сотрудника во время прохождения им испытательного срока. Задача, которая решается процедурой адаптации нового сотрудника – это снижение издержек по поиску и найму новых сотрудников.

4. Систематический отбор в резерв наиболее перспективных сотрудников, которые после специального обучения смогут занять ключевые позиции в УФНС России по Орловской области.

5. Пересмотр и упрощение существующей системы мотивации и стимулирования деятельности работников, приняв во внимание служебную специфику.

6. Поддерживать партнерские отношения УФНС России по Орловской области с общественными организациями, такими как негосударственный пенсионный фонд, страховыми компаниями, осуществляющими добровольное медицинское страхование.

7. Организация контроля за деятельностью сотрудников УФНС России по Орловской области. Здесь можно предложить ужесточение дисциплины с целью снизить потери рабочего времени.

8. Организовывать правильное планирование потребности сотрудников УФНС России по Орловской области и методику отбора претендентов на вакантные должности.

9. Повышать информированность сотрудников УФНС России по Орловской области о состоянии и перспективах работы с персоналом налогового органа.

Важным аспектом перспективной работы с сотрудниками УФНС России по Орловской области выступает также обеспечение эффективной аттестации (деловой оценки), которая, в том числе, должна отражать насколько эффективно и компетентно сотрудник налогового органа выполняет свои должностные обязанности.

В целом, анализируя возможности и практику применения моделей оценки деятельности налоговых служащих УФНС России по Орловской области, представляется возможным рекомендовать целевую модель, алгоритм, в графическом виде изображённый на рисунке 9.

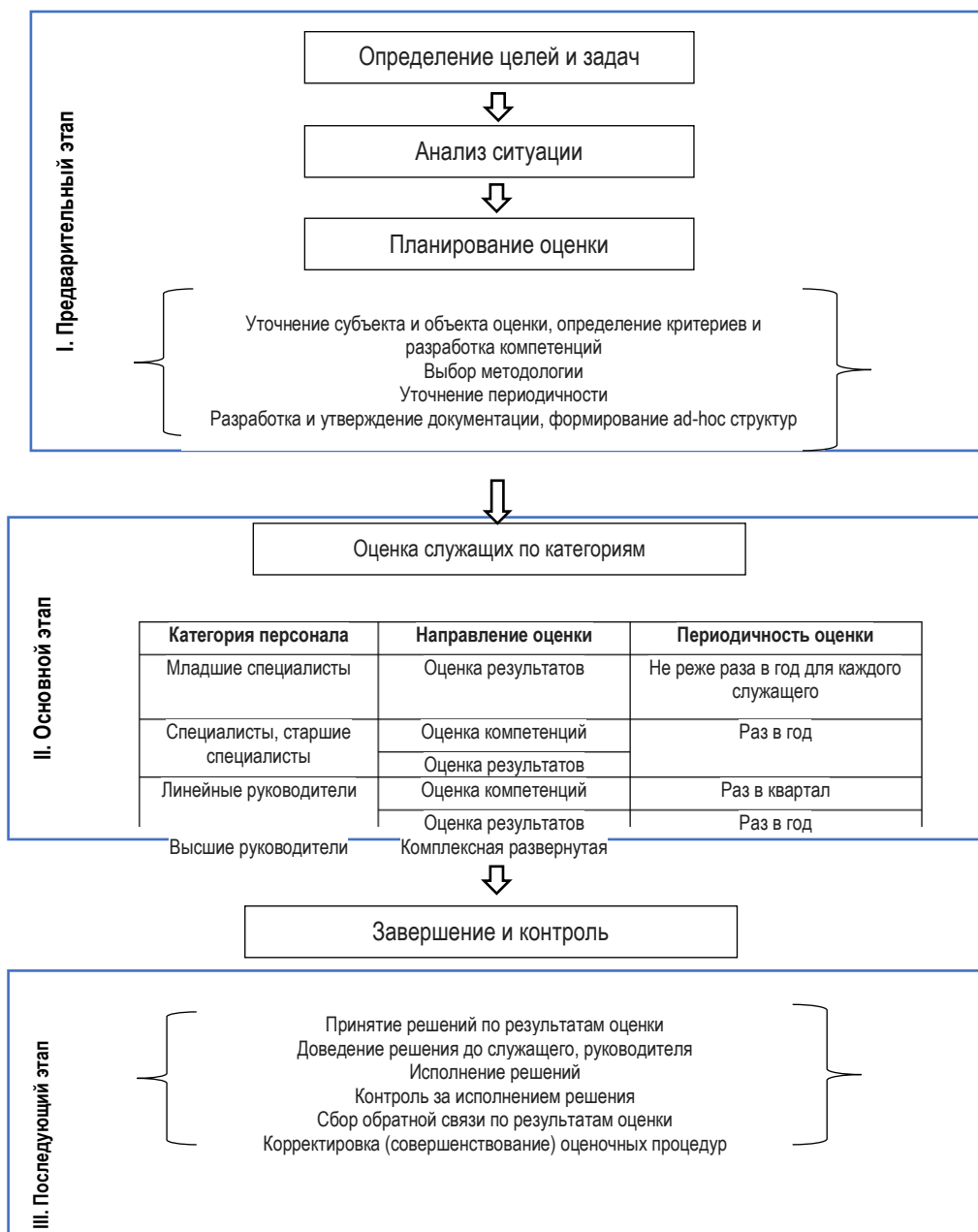


Рисунок 9 – Целевая модель оценки (аттестации) налоговых служащих УФНС России по Орловской области

Содержание этого алгоритма предполагает три этапа реализации процедуры оценки (аттестации) налоговых служащих УФНС России по Орловской области – предварительный, основной (базовый) и последующий.

Реализация представленных этапов важна для надлежащей организации оценки (аттестации) налоговых служащих, ее корректного проведения с учётом специфических характеристик ключевых групп служащих и наиболее подходящих для них методик оценки (аттестации) налоговых служащих, а также обеспечения совершенствования процедуры и процессов оценки на основе изучения опыта оценочной деятельности и анализа обратной связи от субъектов оценки налоговых служащих.

Основной замысел алгоритма, при этом, заключается в детализации предварительного, и, в особенности, последующего этапа оценки (аттестации) налоговых служащих, которым на практике оценки налоговых служащих УФНС России по Орловской области традиционно уделяется незначительное внимание. Предварительный этап оценки нередко называют подготовительным – это не случайно, поскольку традиционно на данном этапе осуществляют непосредственные приготовления к оценке. Так, считаем, что в алгоритме оценки важную роль следует уделять целеполаганию, а также проведению общего анализа деятельности работников в УФНС России по Орловской области, которая обязательно должна предварять оценку персонала, поскольку из общей картины ситуации складывается понимание того, на каком этапе достижения целей и задач развития находится организации. Это также поможет совершенствованию деятельности УФНС России по Орловской области.

Не менее важным разделом предварительного этапа выступает планирование оценки, как стратегическое, так и тактическое.

В представленном алгоритме также уточнены результаты работы на данном этапе, которые, исходя из анализа литературных источников, должны включать такие, как уточнение субъекта и объекта оценки (аттестации) налоговых служащих УФНС России по Орловской области, определение критериев и разработка компетенций; выбор методологии; уточнение периодичности; разработка и утверждение документации, формирование ad-hoc структур. Значимость основного этапа оценки – корректное применение набора и метода процедур в корректной последовательности и с учетом отраслевой специфики подразделения УФНС России по Орловской области. В этой связи, предлагается проводить оценку налоговых служащих по категориям, при этом, каждой ключевой категории соответствует отобранная нами и представленная в алгоритме методология, и периодичность проведения оценки.

На последующем этапе осуществляется завершение оценочных мероприятий и процедур, а также обеспечивается последующий контроль (как исполнения управленческих решений, разработанных по итогам оценки, так и эффективности, и качества собственно процедуры оценки). Основными действиями на данном этапе реализации алгоритма оценки (аттестации) налоговых служащих выступают: принятие решений по результатам оценки; доведение решения до служащего, руководителя; исполнение решений; контроль за исполнением решения; сбор обратной связи по результатам оценки (аттестации) налоговых служащих; корректировка (совершенствование) оценочных процедур. Конечным результатом оценки (аттестации) налоговых служащих выступит изменение компетентности каждого конкретного налогового служащего с применением представленного алгоритма. Применение данного алгоритма станет важным шагом для дальнейшей трансформации налогового органа и совершенствование его деятельности.

Применение данного алгоритма позволит упорядочить систему оценки (аттестации) налоговых служащих, привести ее в соответствие с современными технологиями

управления в данной сфере, обеспечить соответствие процедур оценки (аттестации) налоговых служащих персонала.

Реализация указанных мероприятий должна обеспечить более комплексную и всестороннюю оценку (аттестацию) налоговых служащих, положительно повлиять на уровень мотивации и удовлетворенности трудом и сформировать предпосылки для развития систем управления деловой карьерой, а также решить ряд других задач в сфере совершенствования управления налоговыми служащими и деятельности налогового органа УФНС России по Орловской области в целом.

Если перед сотрудниками налоговых органов ставить цели и задачи на отчетный период, и премировать их в соответствии с выполнением плана, то специалисты будут стремиться более качественно выполнять свою работу.

В таблице 2 указан пример расчета размера премии в процентом соотношении к окладу за месяц.

Благодаря данным мероприятиям налоговые инспектора будут стремиться повышать объем выполняемых работ и их качество, получать образование выше, чем имеет или будет стремиться пройти дополнительные курсы. Инспектор будет соблюдать дисциплину, что значительно повысит объем и качество выполняемых работ.

Таблица 2 – Индивидуальная система оценок сотрудников УФНС России по Орловской области, %

Критерий	Невыполнено	Выполнено	Перевыполнено
Объем работ	0	5	10
Качество выполнения работы	0	10	15
Профессиональные знания	Среднее специальное образование 0	Бакалавриат 3	Магистратура 5
Дисциплина	0	5	5
Личные качества	0	5	10

Таким образом, все вышеизложенное позволяет обозначить первоочередные задачи по совершенствованию деятельности УФНС России по Орловской области: повышение эффективности обучения и переподготовки персонала налоговых органов УФНС России по Орловской области; повышение уровня профессиональных знаний специалистов налоговых органов региона.

Исходя из приведенных данных, предложенные выше мероприятия по совершенствованию деятельности УФНС России по Орловской области характеризуются высоким потенциалом. Все мероприятия будут иметь как социальный, так и экономический эффект. Потенциальный социальный эффект от мероприятий характеризуется следующим: увеличение удовлетворенности работников УФНС России по Орловской области трудом, снижение текучести персонала (повышение постоянства кадрового состава), что благоприятно скажется на деятельности налогового органа; рост профессионализма и активация человеческого потенциала УФНС России по Орловской области; формирование сплоченности коллектива УФНС России по Орловской области; рост качества выполняемых работ и оказываемых услуг за счет более ответственного отношения к работе и роста профессионализма служащих УФНС России по Орловской области. После разработки рекомендаций и мероприятий по совершенствованию деятельности УФНС России по Орловской области был проведен экспресс-опрос, респондентами которого выступили начальник управления по работе с персоналом,

исполняющий обязанности главного бухгалтера, руководители департаментов – всего 5 должностных лиц, выступивших в качестве экспертов.

Цель экспертного опроса: выявить социальную эффективность от предложенных мероприятий по совершенствованию деятельности УФНС России по Орловской области.

Задачи: установить влияние предложенных мероприятий на: увеличение удовлетворенности служащих УФНС России по Орловской области трудом; повышение постоянства персонала УФНС России по Орловской области; рост профессионализма и активацию человеческого потенциала УФНС России по Орловской области; показатели сплоченности коллектива УФНС России по Орловской области; рост качества деятельности и оказываемых государственных услуг УФНС России по Орловской области.

Была предложена карточка, где респонденты проставили свои баллы по шкале от 1 до 10, которые указывали на социальную эффективность предложенных мероприятий – оценка ситуации «как есть» (до внедрения рекомендаций) и «как будет» (после их внедрения).

На рисунке 10 приведены результаты экспресс-опроса (средние оценки оцениваемых показателей до и после внедрения мероприятий).

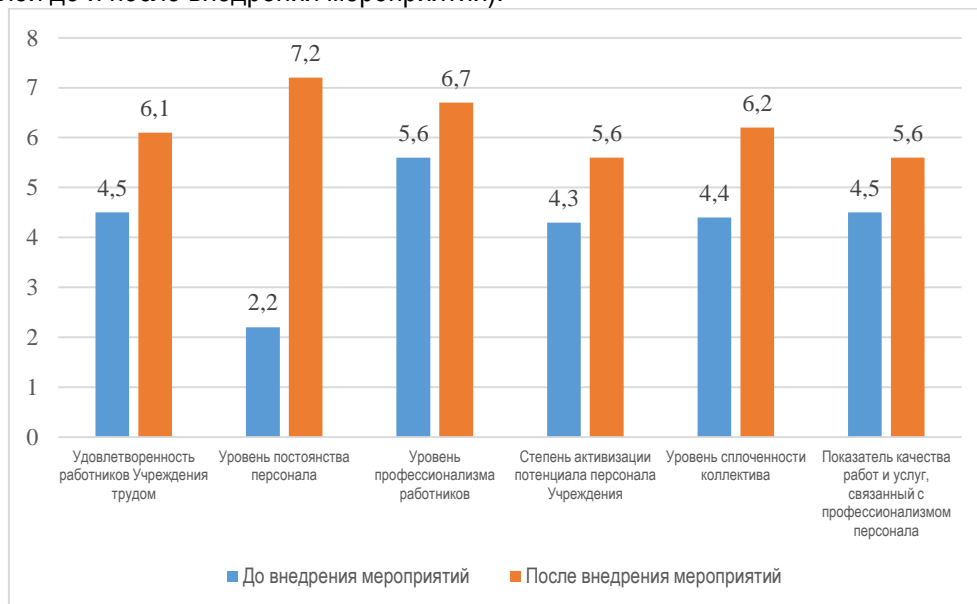


Рисунок 10 – Результаты экспресс-опроса по поводу показателей социальной эффективности проектных мероприятий (средние оценки оцениваемых показателей до и после внедрения мероприятий)

На основе предложенного экспресс-опроса были получены следующие результаты, характеризующие социальную эффективность от предложенных мероприятий: средняя оценка уровня постоянства персонала УФНС России по Орловской области вырастет на 5 баллов и составит 7,2 балла из 10 возможных; средняя оценка уровня профессионализма служащих УФНС России по Орловской области вырастет на 1,1 балла и составит 6,7 балла; средняя оценка уровня сплоченности коллектива УФНС России по Орловской области вырастет на 1,8 балла и составит 6,2 балла; средняя оценка уровня удовлетворенности служащих трудом УФНС России по Орловской области вырастет на 1,6 балла и составит 6,1 балл; средняя оценка качества работ и услуг, связанный с профессионализмом персонала УФНС России по Орловской области вырастет на 1,1 балл и составит 5,6 балла; средняя оценка степени активизации потенциала персонала УФНС России по Орловской области вырастет на 1,3 балла и составит 5,6 балла. Тем самым, подтверждается высокая потенциальная эффективность проектных мероприятий. Предложенное мероприятие также будет иметь экономическую эффективность

(повышение собираемости налогов УФНС России по Орловской области в федеральных, региональный и местные бюджеты Орловской области). Оно должно положительно повлиять на повышение налогового администрирование, в том числе налогового контроля. Предполагается, что в связи с этим ключевые показатели, по которым рассчитывается эффективность работы налоговых органов вырастут. Например, рассмотрим показатели по контрольной деятельности в УФНС России по Орловской области до использования предложенных мероприятий и после и в соответствии с данными показателями рассчитаем основные показатели эффективности контрольной работы УФНС России по Орловской области (таблица 3).

Таблица 3 – Показатели до применения мероприятия и по итогам реализации

Показатель	До внедрения мероприятия	После внедрения мероприятия	Отклонение (+,-)
Камеральные налоговые проверки			
Коэффициент взысканий, %	66,09	71,23	5,14
Сумма взысканных платежей, тыс. руб.	117464	130385,04	12921,04
Сумма доначислений по результатам проверки, тыс. руб.	177724	183055,72	5331,72
Выездные налоговые проверки			
Коэффициент взысканий, %	66,49	71,66	5,17
Сумма взысканных платежей, тыс. руб.	778287	863898,57	85611,57
Сумма доначислений по результатам проверки, тыс. руб.	1170493	1205607,8	35114,79
Камеральные налоговые проверки			
Коэффициент результативности, %	3,88	4,18	0,30
Количество проверок, в которых выявлено нарушений, ед.	9758	10831,38	1073,38
Количество проведенных проверок, ед.	251612	259160,36	7548,36
Выездные налоговые проверки			
Коэффициент результативности, %	100	100	0
Количество проверок, в которых выявлено нарушений, ед.	40	45	0
Количество проведенных проверок, ед.	40	45	0

Из данных в таблице видно, что коэффициент взысканий камеральных налоговым проверкам повысится на 5,14%, а выездных налоговых проверок на 5,17%. Коэффициент результативности камеральных налоговым проверкам повысится на 0,3%, а выездных останется на таком же высоком уровне. В результате внедрения предложенного мероприятия значительно повысится эффективность работы УФНС России по Орловской области, за счет более ответственного подхода со стороны инспекторов к своей трудовой деятельности. Однако, следует отметить, что без систематического совершенствования своих знаний в области налогообложения никакие новые формы не дадут ожидаемого результата. Таким образом, предложенные мероприятия по совершенствованию деятельности УФНС России по Орловской области характеризуются высоким потенциалом. Все мероприятия будут иметь как социальный, так и экономический эффект.

Заключение

Таким образом, основные функции в осуществлении налоговой деятельности возложены на УФНС России как одного из важных органов государственного финансового контроля. Помимо данного органа в структуру налоговых органов власти входят также подчиненные структуры в субъектах РФ, а также инспекции межрегионального уровня и территориальные отделы. Стоит также отметить и роль Министерства финансов РФ в данной системе. Такие принципы, как единство и независимость, а также централизация и иерархия, являются основными принципами организации и функционирования налоговых органов в настоящее время. Особое значение в условиях цифровизации является важность соблюдения традиционных принципов, при осуществлении налогового администрирования: однократность, стабильность, гибкость, денежная оценка, рациональность, справедливость и обязательность.

Направления деятельности налоговых органов различаются в зависимости от места налогового органа в иерархической структуре и возложенных на нее функций. Среди основных направлений деятельности, которые присущи всем уровням налоговых органов можно отнести следующие: проведение налоговых проверок, контрольные мероприятия, выявление нарушений, регистрация юридических лиц, введение реестра среднего и малого бизнеса, валютный контроль, а также надзорные мероприятия. Налоговый контроль является неотъемлемой частью налоговой системы, важнейшим направлением государственного финансового контроля. Налоговый контроль очень важен для обеспечения законности и эффективности налогообложения.

Деятельность налоговых органов подчиняется действующему законодательству Российской Федерации на трех уровнях: федеральном региональном и местном. Все нормативно-правовые акты расположены в определенной последовательности (иерархии), то есть каждый нижестоящий акт не должен противоречить вышестоящему акту. К ним относятся: Конституция РФ, Кодексы РФ, акты Президента РФ, Правительства РФ, а также федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, Федеральная налоговая служба РФ в праве самостоятельно разрабатывать и издавать нормативные правовые акты, а также направлять Письма в адрес территориальных налоговых органов.

В ходе проведенного анализа было выявлено три основные группы проблем, которые охватывают деятельность УФНС России по Орловской области: проблема, связанная с контрольной деятельностью налогового органа (например, необходимость совершенствования форм и методов налогового контроля); проблема, связанная с самими сотрудниками и организацией работы с персоналом (например, формальный характер адаптации персонала); низкая финансовая грамотность самих налогоплательщиков (например, отсутствие эффективной площадки для повышения финансовой грамотности населения).

Все вышеизложенное позволяет обозначить первоочередные задачи по совершенствованию деятельности государственного финансового контроля в лице УФНС России по Орловской области: повышение эффективности обучения и переподготовки персонала налоговых органов УФНС России по Орловской области; повышение уровня профессиональных знаний специалистов налоговых органов региона.

Предложенные мероприятия по совершенствованию деятельности УФНС России по Орловской области характеризуются высоким потенциалом. Все мероприятия будут иметь как социальный, так и экономический эффект.

Список литературы

1. Барановская, А.О. Мониторинг как форма государственного финансового контроля / А.О. Барановская // Актуальные проблемы управления экономикой региона. – Киров: ООО «Издательство «Аверс», 2019. – С. 339-343. – EDN SIQLYA.

2. Карпова О. И., Ильминская С. А. Использование инновационных информационных технологий при модернизации и повышении эффективности налогового администрирования и налогового контроля в условиях развития цифровой трансформации экономики и своевременного применения технологий больших данных // Вестник ОрелГИЭТ. – 2021. – no. 4(58). – С. 92-104. – DOI 10.36683/2076-5347-2021-4-58-92-104. – EDN GTPVCB.
3. Кожанчиков, О. И., Шалаев И. А. Налоговый контроль в системе налогового администрирования и направления его развития // Среднерусский вестник общественных наук. – 2023. – Т. 18, no. 1. – С. 159-178. – DOI 10.22394/2071-2367-2023-18-1-159-178. – EDN YTXBUI.
4. Кожанчикова, Н. Ю. Понятийный аппарат и практика оценки и контроля налоговых рисков субъектов предпринимательства в условиях изменчивости налоговой среды // Экономическая среда. – 2024. – Т. 13, no. 1. – С. 103-121. – DOI 10.36683/ee241.103-121. – EDN FOXWY.
5. Региональная финансовая политика как инструмент посткризисного восстановления и устойчивого роста / С. В. Баранова, Л. А. Головина, О. В. Леонова [и др.]. – Орел : СрИУ – филиал РАНХиГС, 2022. – 268 с. – ISBN 978-5-93179-732-8. – EDN PMAPXY.
6. Региональные аспекты экономического роста в условиях достижения стратегических целей национального развития / И.И. Кружкова, А.В. Павлова, А.В. Щеголев [и др.]. – Орел : СрИУ– филиал РАНХиГС, 2020. – 260 с. – ISBN 978-5-93179-664-2. – EDN RGZLJP.
7. Современные проблемы и тенденции устойчивого развития региональных социально-экономических систем / Л. И. Проняева, С. В. Баранова, Н.А. Лытнева [и др.]. – Орел : СрИУ– филиал РАНХиГС, 2018. – 240 с. – ISBN 978-5-93179-476-1. – EDN BNOSYK.
8. Тишаев, В. В. Инновационные технологии в сфере налогового контроля / В. В. Тишаев, И. И. Кружкова // Экономика и предпринимательство. – 2020. – no. 5(118). – С. 135-142. – DOI 10.34925/EIP.2020.118.5.025. – EDN DJTXPW.
9. Финансово-экономические аспекты структурной трансформации регионального развития / Н.В. Парушина, О.В. Попова, Л.И. Проняева [и др.]. – Орёл : СрИУ– филиал РАНХиГС, 2021. – 296 с. – ISBN 978-5-93179-699-4. – EDN ZLKNFQ.
10. Шалаев И. А. Анализ современного состояния налоговых поступлений и учета налогоплательщиков в регионе в условиях цифровой трансформации экономической деятельности // Финансовый менеджмент. – 2023. – no. 2. – С. 78-92. – EDN GZTOEI.

Сведения об авторах:

Шалаев Илья Андреевич¹, кандидат экономических наук, доцент, e-mail: viper18111988@yandex.ru, ORCID 0000-0003-0646-5506, SPIN-код: 5734-6048, AuthorID: 761770.

Кожанчиков Олег Игоревич¹, кандидат экономических наук, доцент, e-mail: okozhanchikov@yandex.ru, ORCID 0000-0002-6257-3918, SPIN: 3460-7673, Author ID: 662926.

Кожанчикова Наталья Юрьевна², кандидат экономических наук, доцент кафедры финансы, инвестиции и кредит, e-mail: kojanchikova@mail.ru, ORCID 0000-0002-9343-2982, SPIN: 8487-2872, AuthorID: 346002.

¹Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС; 302028, Россия, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12;

²Орловский государственный аграрный университет имени Н.В. Парахина; 302019, Россия, г. Орел, ул. Генерала Родина, д. 69.

References:

1. Baranovskaya, A.O. (2019) Monitoring kak forma gosudarstvennogo finansovogo kontrolya / A.O. Baranovskaya. *Aktual'ny'e problemy upravleniya e'konomikoj regiona*. Kirov: OOO Izdatel'stvo «Avers», p. 339-343. – EDN SIQLYA.(In Russ.)
2. Karpova, O. I. and Il'minskaya, S. A. (2021) Ispol'zovanie innovacionny'x informacionny'x tekhnologij pri modernizacii i pov'shenii e'ffektivnosti nalogovogo administrirovaniya i nalogovogo kontrolya v usloviyax razvitiya cifrovoj transformacii e'konomiki i svoevremennogo primeneniya tekhnologij bol'shix dannyx, *Vestnik Orel'GIE`T*. no. 4(58). p. 92-104. – DOI 10.36683/2076-5347-2021-4-58-92-104. – EDN GTPVCB. (In Russ.)
3. Kozhanchikov, O. I. and Shalaev, I. A. (2023) Nalogovy'j kontrol' v sisteme nalogovogo administrirovaniya i napravleniya ego razvitiya. *Srednerusskij vestnik obshhestvenny'x nauk*. T. 18, no. 1. p. 159-178. – DOI 10.22394/2071-2367-2023-18-1-159-178. – EDN YTXBUI. (In Russ.)
4. Kozhanchikova, N. Yu. (2024) Ponyatijny'j apparat i praktika ocenki i kontrolya nalogovy'x riskov sub`ektov predprinimatel'stva v usloviyax izmenchivosti nalogovoj sredy. *E'konomicheskaya sreda*. T. 13, no. 1. p. 103-121. – DOI 10.36683/ee241.103-121. – EDN FOXYWY.(In Russ.)
5. Marina, D. A. (2020) Analiz vnedreniya innovacionny'x tekhnologij v nalogovoj sfere / D. A. Marina. *Nauka i sovremennoe obshhestvo: aktual'ny'e voprosy, dostizheniya i innovacii: sbornik statej IV Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii*, Penza, 30 iyulya 2020 goda. Penza: «Nauka i Prosveshhenie», p. 88-91. – EDN KBZWWN. (In Russ.)
6. Baranova, S. V. Golovina, L. A. and Leonova, O. V. et all. (2022) *Regional'naya finansovaya politika kak instrument postkrizisnogo vosstanovleniya i ustojchivogo rosta*. Orel: SrlU- filial RANXiGS, 268 p. – ISBN 978-5-93179-732-8. – EDN PMAPXY. (In Russ.)
7. Kruzhkova, I.I. Pavlova, A.V. and Shhegolev A.V. et all. (2020) *Regional'ny'e aspekty e'konomicheskogo rosta v usloviyax dostizheniya strategicheskix celej nacional'nogo razvitiya*. Orel : SrlU- filial RANXiGS, 260 p. – ISBN 978-5-93179-664-2. – EDN RGZLJP.(In Russ.)
8. Pronyaeva, L. I., Baranova, S. V., Ly'tneva N.A. et all. (2018) *Sovremennyy'e problemy i tendencii ustojchivogo razvitiya regional'ny'x social'no-e'konomicheskix system*. Orel : SrlU- filial RANXiGS, 240 p. – ISBN 978-5-93179-476-1. – EDN BNOSYK. (In Russ.)
9. Tishaev, V. V. and Kruzhkova I. I. (2020) Innovacionny'e tekhnologii v sfere nalogovogo kontrolya. *E'konomika i predprinimatel'stvo*. no. 5(118). p. 135-142. – DOI 10.34925/EIP.2020.118.5.025. – EDN DJTXPW.(In Russ.)
10. Parushina, N.V., Popova, O.V. and Pronyaeva L.I. et all. (2021) *Finansovo-e'konomicheskie aspekty strukturnoj transformacii regional'nogo razvitiya*, Orel: SrlU- filial RANXiGS, 296 p. – ISBN 978-5-93179-699-4. – EDN ZLKHfQ.(In Russ.)
11. Shalaev, I. A. (2023) Analiz sovremennogo sostoyaniya nalogovy'x postuplenij i ucheta nalogoplatel'shikov v regione v usloviyax cifrovoj transformacii e'konomicheskoy deyatel'nosti. *Finansovy'j menedzhment*. no. 2. p. 78-92. – EDN GZTOEI.(In Russ.)

STATE FINANCIAL CONTROL IN THE REGION IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION: PROBLEMS AND PROSPECTS

Ilya A. Shalaev Candidate of Economic Sciences, Associated Professor, e-mail: viper18111988@yandex.ru, ORCID 0000-0003-0646-5506, SPIN-код: 5734-6048, AuthorID: 761770.

Oleg I. Kozhanchikov, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, e-mail: okozhanchikov@yandex.ru, e-mail: okozhanchikov@yandex.ru, ORCID 0000-0002-6257-3918, SPIN: 3460-7673, Author ID: 662926.

Natalia Y. Kozhanchikova, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Finance, Investments and Credit, e-mail: kojanchikova@mail.ru, ORCID 0000-0002-9343-2982, SPIN: 8487-2872, AuthorID: 346002.

¹ Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPA; Russian Federation, Orel

² Orel State Agrarian University named after N.V. Parahina, Russian Federation, Orel

Abstract.

The aim of the study is to examine the problem of improving the information and analytical support of the implemented control function as a factor in increasing the efficiency of tax administration. Digital technologies have optimized tax administration processes, but also revealed a number of difficulties in the integration of various information systems. In addition to the advantages, digitalization is accompanied by an increase in the risks of data leakage and cyber threats.

The authors substantiate the importance of timely identification of problems in tax collection and organization of control over tax revenues of the budget.

Research methodology: the methodological and theoretical basis of this study are the works of both Russian and foreign researchers devoted to the problems of studying tax control. As a result, it was established that in the course of the study, a qualitative analysis of the dynamics of taxes paid by taxpayers to the consolidated budget was carried out, using the example of the Federal Tax Service of Russia for the Oryol Region, the main problems of tax collection and organization of control over tax revenues of the budget were identified and directions for optimizing the work of the Federal Tax Service of Russia on the collection and administration of taxes in order to achieve planned indicators are presented.

Keywords tax administration, tax control, information and analytical support of control activities, tax potential, digital transformation

Funding information: This research was done without external funding.

Received 27.04.2024

Revised 21.06.2024

Accepted 10.09.2024

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии потенциальных конфликтов интересов в отношении исследования, авторства и/или публикации данной статьи.

Conflict of interests: The authors declared no potential conflicts of interests regarding the research, authorship, and / or publication of this article.

© Шалаев И. А., Кожанчиков О. И., Кожанчикова Н. Ю., 2024

Copyright for this article is retained by the author(s), with first publication rights granted to the journal. This is an open-access article distributed under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>)