

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Адаптация систем оплаты труда образовательных организаций новых территорий Российской Федерации в рамках интеграции с российской образовательной системой

Юрий Юрьевич Митягин

консультант отдела оплаты труда в подведомственных организациях

Департамент экономической политики Министерства науки и высшего образования Российской Федерации 1 аспирантуры РЭУ им. Г.В. Плеханова

Москва, Россия

Mityaginy1998@mail.ru

Поступила в редакцию 27.07.2023

Принята 01.08.2023

Аннотация

В статье рассматриваются этапы адаптации систем оплаты труда образовательных организаций высшего образования новых территорий Российской Федерации в рамках принятия в федеральную собственность, приводятся ключевые нормативно-правовые требования и индикаторы, учитываемые в том числе в планировании бюджетного субсидирования учреждений. Сформированы принципы финансирования оплаты труда в вузах. Определена дорожная карта по переходу учреждений новых субъектов на стандарты отечественной образовательной системы. Данная работа исследует процессы адаптации систем оплаты труда образовательных организаций на новых территориях России. Анализируются методы и стратегии интеграции этих систем в единую образовательную среду страны. Основное внимание уделено юридическим, экономическим и социальным аспектам адаптации, а также разработке эффективных механизмов регулирования зарплат. Работа будет полезна для специалистов в области образования, государственного управления и исследователей, изучающих проблемы интеграции и адаптации образовательных систем в условиях территориального расширения Российской Федерации. Следующим этапом создания системы оплаты труда является утверждение локальных нормативных актов, устанавливающих размеры окладов, ставок заработной платы, доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характеров, в частности коллективного договора между работодателем и работниками и положения об оплате труда учреждения.

Ключевые слова

образовательные организации высшего образования, оплата труда, новые субъекты Российской Федерации, резервный фонд Правительства Российской Федерации, государственные финансы, структура фонда оплаты труда.

Введение

В 2022 году в состав Российской Федерации были включены 4 новых субъекта: Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области. Несмотря на во многом схожие принципы осуществления хозяйственной деятельности, организации новых территорий РФ столкнулись с необходимостью адаптации к новым условиям, продиктованным нормативно-правовым регулированием их деятельности в России. Кроме того, перед профильными федеральными ведомствами встала задача по внедрению новых организаций государственной собственности в российскую экономическую действительность. Учреждения высшего образования, расположенные на территории новых субъектов РФ, не стали исключением.

При этом одним из наиболее важных аспектов в рамках данного «перехода» являются именно принципы финансирования оплаты труда, в особенности специалистов высшего образования. Четко прослеживается необходимость обеспечения достойных условий труда, заработной платы и компенсационных выплат во избежание стимулирования возникающего дефицита кадров. В рамках научного развития данного направления выделяется необходимость в формировании варианта систематизации этапов приведения атрибутов оплаты труда в учреждениях.

Материалы и методы исследования

В связи с вышеизложенным, целью данного исследования является формирование перечня этапов адаптации систем оплаты труда образовательных организаций высшего образования новых территорий Российской Федерации в рамках интеграции в российское образовательное сообщество, а также создание соответствующей дорожной карты.

Распоряжением Правительства РФ от 29 марта 2023 № 750-р в федеральную собственность приняты образовательные организации высшего образования новых субъектов Российской Федерации. С целью бесперебойного функционирования в присоединившихся учреждениях встает задача по обеспечению установленных стандартов условий труда и, соответственно, финансирования заработной платы.

Первым этапом перехода является всесторонняя оценка кадров учреждения. В рамках первичного анализа имеет смысл использовать следующие индикаторы и характеристики, являющиеся ключевой информацией для федеральных органов власти, осуществляющих полномочия учредителей, а также для органов статистики:

- 1) Информация об имеющихся категориях работников;
- 2) Информация о совместительстве персонала;
- 3) Численность персонала по категориям (штатная, среднесписочная);
- 4) Структура имеющегося фонда оплаты труда (доля бюджетов всех уровней, за счет собственных средств).

Указанная информация позволит осуществить примерное планирование потребности в субсидировании организаций, определить сезонные повышения финансовой нагрузки на фонд оплаты труда (к примеру, в период отпусков профессорско-преподавательского состава), оценить наличие кадрового дефицита, недофинансирования отдельных категорий работников.

Вместе с тем, в организациях высшего образования новых территорий необходимо осуществлять соответствующую подготовку в рамках сдачи форм федерального статистического наблюдения (к примеру, № ЗП-Образование) (Росстат — Альбом форм федерального статистического наблюдения 23). В течение проводимой подготовки особое значение имеет в том числе и заключение договоров с вендорами бухгалтерских программ (1С, Парус) с подготовленными модулями выгрузки информации по требованиям статистических форм.

Уделить внимание при этом необходимо как Правительственному регулированию содержания таких положений, так и нормативным документам, утвержденным учредителем (Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583; Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 1 февраля 2021 г.). Стоит отметить, что одним из принципов формирования указанных документов это учет мнения представительного органа работников. При этом условия оплаты труда, сформулированные в локальных нормативных документах организации, не могут быть ухудшены относительно установленных трудовым законодательством и предусмотренных предыдущими документами до внесения изменений. Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации не менее чем за два месяца сотрудники учреждений должны быть уведомлены о предстоящих изменениях в части оплаты труда.

Результаты и обсуждение

На базе утвержденных локальных актов осуществляется формирование фонда оплаты труда. В рамках формирования фонда оплаты труда должна быть определена упорядоченная структура заработной платы. В случае с учреждениями образования минимальные размеры окладов и ставок ЗП

определяются по уровням профессиональных квалификационных групп (ПКГ) с учетом некоторых особенностей.

Стоит отметить, что формирование фонда оплаты труда образовательного учреждения Российской Федерации должно осуществляться с учетом ряда индикаторов, нормативно утвержденных на территории РФ. Необходимость обеспечения целевых показателей заработной платы предъясняет особые требования к осуществлению финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Один из основных нормативов – 200% от средней заработной платы по субъекту РФ (Указ Президента Российской Федерации № 597 от 7 мая 2012 г.). Оценивая статистику последних лет, можно отследить продолжающуюся тенденцию к росту затрат на обеспечение заработных плат в учреждении. Так, средняя заработная плата профессорско-преподавательского состава в учреждениях РФ: за январь-июнь 2023 года – 130 118 рублей, в 2022 году – 111 421 рублей, в 2021 году – 101 232 рублей, в 2020 году – 94 573 рублей (Росстат — Рынок труда, занятость и заработная плата). При оценке данного показателя в организациях новых территорий было принято использовать среднюю заработную плату Республики Крым и Ростовской области. Таким образом средняя заработная плата преподавателей в учреждениях новых территорий должна достичь 77 327,6 рублей и 70 638 рублей.

Таблица 1. Нормативы, учитываемые при формировании фонда оплаты труда вуза

Нормативы	Целевое значение
Заработная плата профессорско-преподавательского состава	200% от средней заработной платы по соответствующему субъекту
Минимальный размер оплаты труда (Трудовой кодекс Российской Федерации)	Не менее 16 242 рублей в месяц (Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. № 522)
Соотношение средней заработной платы руководящего состава учреждения к средней заработной плате работников	1 к 8 средней заработной платы работников учреждения

Существуют также и ряд указаний, рекомендованных отраслевыми соглашениями:

1. Значения соотношения структуры средств, направляемых на заработные платы основной категории работников вузов и управленческого и обеспечивающего персонала — 60% к 40%;
2. 70% фонда оплаты труда направляется на обеспечение выплат именно окладной части, в целях обеспечения приемлемого уровня гарантированной части вознаграждения за труд (Отраслевое соглашение).

В рамках планирования будущего фонда оплаты труда стоит уделять внимание и контингенту образовательного учреждения, как одному из наиболее весовых факторов при формировании государственного финансирования в рамках обеспечения государственного (муниципального) задания (Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640).

Вместе с тем Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает финансово-хозяйственную автономию учреждения. Как следствие этого, часть фонда оплаты труда учреждения должна финансироваться в том числе из собственных средств, что увеличивает актуальность формирования ряда источников средств приносящей доход деятельности (Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ).

В рамках проведенного процесса, учреждением:

- 1) проведена нумерическая оценка характеристик персонала;
- 2) определены объемы расходов на оплату труда (с учетом нормативных требований);
- 3) сформированы требования к объемам собственных средств для финансирования заработных плат;
- 4) осуществлена подготовка к передачи статистической отчетности в органы государственной статистики.

Таким образом, формируется следующая дорожная карта по приведению систем оплаты труда организаций высшего образования новых территорий РФ.

Таблица 2. Этапы адаптации систем оплаты труда учреждений новых субъектов РФ

Этап	Действие	Результат
1	Получение и оценка нумерических показателей кадрового состава учреждения: численности, сведений о существующих размерах заработной платы, количестве работников по отдельным категориям в соответствии с требованиями форм статистической отчетности. Оценка контингента учреждения.	Наличие готовых сведений для планирования расходов на оплату труда, государственных поступлений, предоставления статистической отчетности в органы статистики.
2	Уведомление персонала о внесении изменений в нормативные акты, регулирующие оплату труда в учреждении.	Исполнение требований законодательства РФ.
2	Утверждения локальных нормативных актов определяющих размеры окладов, ставок заработной платы, доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характеров с учетом нормативных требований.	Упорядоченная структура заработной платы работников с установленным уровнем гарантированной, компенсационной и стимулирующей частей.
3	Прогнозирование и формирование фонда оплаты труда учреждения с учетом целевых показателей оплаты отдельных категорий работников, требований к минимальному размеру оплаты труда, а также с учетом рекомендованных значений структуры фонда оплаты труда.	Сформированный фонд оплаты труда учреждения в соответствии с предъявляемыми требованиями к оплате труда.
4	Планирование финансово-хозяйственной деятельности учреждения в целях обеспечения части структуры фонда оплаты труда из внебюджетных источников средств учреждения.	Сформулированы требования к внебюджетной деятельности учреждения в целях обеспечения полноценного финансирования оплаты труда сотрудников.

Заключение

Таким образом выделен ряд конкретных первостепенных адаптационных мер. По итогам проведенных мероприятий учреждения способны бесперебойно осуществлять основную операционную деятельность, доступен для применения основной финансовый инструментарий ответственного учредителя. Вместе с тем остается пространство и для специфичных мер регулирования оплаты труда для новых субъектов РФ.

Список литературы

1. Высшее образование URL: <https://minobrnauki.gov.ru/action/stat/highed/>
2. Отраслевое соглашение по образовательным организациям высшего образования, находящимся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, на 2021-2023 годы URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400705257/>
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания». URL: <https://base.garant.ru/71112362/>
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых

законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» URL: <https://base.garant.ru/193695/>

5. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 1 февраля 2021 г. «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, по виду экономической деятельности «Образование». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104210005?index=1>

6. Росстат — Альбом форм федерального статистического наблюдения. URL: <https://rosstat.gov.ru/monitoring>

7. Росстат — Рынок труда, занятость и заработная плата. URL: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries

8. Трудовой кодекс Российской Федерации URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

9. Указ Президента Российской Федерации № 597 от 7 мая 2012 г. «О мерах по реализации государственной социальной политики». URL: <https://base.garant.ru/70170950/>

10. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/

11. Федеральный закон «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений» от 19 декабря 2022 г. № 522-ФЗ URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48689>

Adaptation of remuneration systems of educational organizations in new territories of the Russian Federation within the process of integration with the Russian educational system

Yuri Yu. Mityagin

Consultant of the Remuneration Department in subordinate organizations

Department of Economic Policy of the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation/ 1 graduate School of Plekhanov Russian University of Economics

Moscow, Russia

Mityaginy1998@mail.ru

Received 27.07.2023

Accepted 01.08.2023

Abstract

The article examines the stages of adaptation of remuneration systems for educational institutions of higher education in new territories of the Russian Federation as part of their adoption into federal ownership, provides key regulatory requirements and indicators that are taken into account, among other things, in planning budget subsidies for institutions. The principles of financing wages in universities have been formed. A roadmap has been defined for the transition of institutions of new entities to the standards of the domestic educational system. This work examines the processes of adaptation of remuneration systems of educational organizations in new territories of Russia. The book analyzes methods and strategies for integrating these systems into a unified educational environment of the country. The main attention is paid to the legal, economic and social aspects of adaptation, as well as the development of effective mechanisms for regulating wages. The work will be useful for specialists in the field of education, public administration and researchers studying the problems of integration and adaptation of educational systems in the context of the territorial

expansion of the Russian Federation. The next stage in creating a remuneration system is the approval of local regulations establishing salaries, wage rates, additional payments and allowances of compensatory and incentive nature, in particular the collective agreement between the employer and employees and the regulations on the remuneration of the institution.

Keywords

educational organizations of higher education, remuneration of labor, new subjects of the Russian Federation, the reserve fund of the Government of the Russian Federation, public finances, the structure of the wage fund.

References

1. Vysshee obrazovanie URL: <https://minobrnauki.gov.ru/action/stat/highed/>
2. Otrasleyoe soglasenie po obrazovatel'nyim organizatsiyam vysshego obrazovaniya, nahodyashchimsya v vedenii Ministerstva nauki i vysshego obrazovaniya Rossijskoj Federacii, na 2021-2023 gody URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400705257/>
3. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 26 iyunya 2015 g. № 640 «O poryadke formirovaniya gosudarstvennogo zadaniya na okazanie gosudarstvennykh uslug (vypolnenie rabot) v otnoshenii federal'nykh gosudarstvennykh uchrezhdenij i finansovogo obespecheniya vypolneniya gosudarstvennogo zadaniya». URL: <https://base.garant.ru/71112362/>
4. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 5 avgusta 2008 g. № 583 «O vvedenii novykh sistem oplaty truda rabotnikov federal'nykh byudzhetykh, avtonomnykh i kazennykh uchrezhdenij i federal'nykh gosudarstvennykh organov, a takzhe grazhdanskogo personala voinskih chastej, uchrezhdenij i podrazdelenij federal'nykh organov ispolnitel'noj vlasti, v kotorykh zakonom predusmotrena voennaya i priravnennaya k nej sluzhba, oplata truda kotorykh osushchestvlyayetsya na osnove Edinoj tarifnoj setki po oplate truda rabotnikov federal'nykh gosudarstvennykh uchrezhdenij» URL: <https://base.garant.ru/193695/>
5. Prikaz Ministerstva nauki i vysshego obrazovaniya Rossijskoj Federacii ot 1 fevralya 2021 g. «Ob utverzhdenii Primernogo polozheniya ob oplate truda rabotnikov federal'nykh gosudarstvennykh byudzhetykh i avtonomnykh uchrezhdenij, podvedomstvennykh Ministerstvu nauki i vysshego obrazovaniya Rossijskoj Federacii, po vidu ekonomicheskoy deyatel'nosti «Obrazovanie». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104210005?index=1>
6. Rosstat — Al'bom form federal'nogo statisticheskogo nablyudeniya. URL: <https://rosstat.gov.ru/monitoring>
7. Rosstat — Rynok truda, zanyatost' i zarabotnaya plata. URL: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries
8. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/
9. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii № 597 ot 7 maya 2012 g. «O merah po realizacii gosudarstvennoj social'noj politiki». URL: <https://base.garant.ru/70170950/>
10. Federal'nyj zakon «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» ot 29 dekabrya 2012 g. № 273-FZ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/
11. Federal'nyj zakon «O vnesenii izmeneniya v stat'yu 1 Federal'nogo zakona «O minimal'nom razmere oplaty truda» i o priostanovlenii dejstviya ee otdel'nykh polozhenij» ot 19 dekabrya 2022 g. № 522-FZ URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48689>