

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Московский государственный  
гуманитарно-экономический университет (МГГЭУ)**

---

**Права инвалидов:  
правовое регулирование,  
механизмы защиты и реализации**

*Монография*

Под редакцией кандидата юридических наук

Ф.Д. Байрамова,

кандидата юридических наук, доцента

Р.М. Хакимова

Москва  
2017

**ББК**  
**УДК**  
П 68

*Рецензенты:*

доктор философских наук, профессор А.В. Герасимов;  
доктор юридических наук, доцент А.М. Николаев

*Коллектив авторов:*

*Байрамов Ф.Д.*, кандидат юридических наук – глава 7 раздела 2;  
*Белова Т.В.*, кандидат юридических наук, Собенина М.А., кандидат юридических наук – глава 2 раздела 2;  
*Каирова А.И.*, кандидат исторических наук, доцент – глава 3 раздела 2;  
*Литягин Н.Н.*, кандидат экономических наук – глава 1 раздела 2;  
*Попов О.В.*, кандидат юридических наук, доцент – глава 4 раздела 2;  
*Смылова В.Н.*, старший преподаватель – глава 5 раздела 2;  
*Степанов В. В.*, кандидат юридических наук – глава 6 раздела 2;  
*Хакимов Р.М.*, кандидат юридических наук, доцент – раздел 1.

**П 68      Права инвалидов: правовое регулирование, механизмы защиты и реализации** /под ред. канд. юрид. наук Ф.Д. Байрамова, канд. юрид. наук Р.М. Хакимова. – М.: МГГЭУ, 2017. – 228 с.

В монографии рассматриваются международно-правовые и внутригосударственные механизмы защиты прав инвалидов. Работа предназначена для студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей, изучающих вопросы защиты прав инвалидов.

## Принятые сокращения

### 1. Нормативные правовые акты<sup>1</sup>

**Конституция РФ** — Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

**АПК РФ** — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 24.07.2002 № 95-ФЗ.

**ГК РФ** — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ.

**ГПК РФ** — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ.

**КоАП РФ** — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

**МПГПП** — Международный пакт о гражданских и политических правах.

**МПЭСКП** — Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

**НК РФ** — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ.

**ТК РФ** — Трудовой кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

---

<sup>1</sup> При самостоятельном изучении нормативных правовых актов, упоминаемых в монографии, необходимо учитывать изменения и дополнения, которые были внесены в них с момента вступления в действие.

**УК РФ** — Уголовный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

**Закон о международных договорах** — Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

## **2. Органы власти, организации<sup>2</sup>**

**ВАС РФ** — Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

**ВС РФ** — Верховный Суд Российской Федерации.

**КС РФ** — Конституционный Суд Российской Федерации.

**ГП РФ** — Генеральная прокуратура Российской Федерации.

**МВД РФ** — Министерство внутренних дел Российской Федерации.

**Минюст России** — Министерство юстиции Российской Федерации.

**Минтруд России** — Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

## **3. Прочие сокращения**

абз. — абзац (ы).

**МРОТ** — минимальный размер оплаты труда.

**НПА** — нормативный правовой акт.

**ООН** — Организация Объединенных Наций.

**ГА ООН** — Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций.

**п.** — пункт (ы).

**подп.** — подпункт (ы).

**разд.** — раздел (ы).

**РСФСР** — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика.

**РФ** — Российская Федерация.

---

<sup>2</sup> Наименования органов власти сокращены в соответствии с Перечнем полных и сокращенных наименований федеральных органов исполнительной власти, утвержденным распоряжением Администрации Президента РФ № 943 и Аппарата Правительства РФ № 788 от 16.07.2008.

**СНК** — Совет Народных Комиссаров.

**СРО** — саморегулируемые организации.

**СССР** — Союз Советских Социалистических Республик.

**ст.** — статья (и).

**ФАС** — Федеральный арбитражный суд.

**ч.** — часть (и).

## **Введение**

В настоящее время вопросы защиты прав инвалидов в мире вообще, и в Российской Федерации в частности, приобретают все большую значимость. Во многом это связано с тем, что количество людей, живущих с инвалидностью, постоянно увеличивается.

По данным Всемирного доклада об инвалидности, который подготовили совместно Всемирная организация здравоохранения и Всемирный банк в 2011 году, в странах мира более миллиарда человек живут с какой-либо формой инвалидности, из них почти 200 миллионов испытывают серьезные трудности в функционировании. В предстоящие годы инвалидность будет вызывать все большую озабоченность, поскольку ее распространенность увеличивается. Это результат старения населения, повышения риска инвалидности среди пожилых людей, а также глобального роста распространенности таких хронических состояний, как диабет, сердечно-сосудистые болезни, рак и психические расстройства<sup>3</sup>.

По данным Федеральной службы государственной статистики за 2016 год, в Российской Федерации насчитывается 12 751 000 инвалидов<sup>4</sup>, что составляет около 9% от общей численности населения России. Этот уровень немного ниже, чем общемировой уровень инвалидности в 15%, но тоже достаточно высокий.

Указанные цифры подтверждают данные материалов государственной программы РФ «Доступная среда на 2011–2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства РФ № 1297 от 01.12.2015 г., согласно которым на данный момент в России на-

---

<sup>3</sup> Всемирный доклад об инвалидности. Всемирная организация здравоохранения, 2011. Режим доступа: [http://www.who.int/disabilities/world\\_report/2011/summary\\_ru.pdf](http://www.who.int/disabilities/world_report/2011/summary_ru.pdf) (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

<sup>4</sup> Федеральная служба государственной статистики. Положение инвалидов [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#) (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

считывается около 13 млн инвалидов (примерно 8,8 процента населения страны) и более 40 млн маломобильных граждан (27,4 процента населения)<sup>5</sup>.

13 декабря 2006 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций была принята Конвенция о правах инвалидов<sup>6</sup>, которая фактически закрепила современные подходы к правам инвалидов и разработала конкретные механизмы их защиты и реализации. Для многих стран мира, в том числе и для Российской Федерации, ратификация Конвенции стала серьезным шагом к решению огромного числа проблем, с которыми ежедневно сталкиваются инвалиды в современном обществе.

Каждое государство, соблюдая и реализуя положения Конвенции о правах инвалидов, должно обеспечить инвалидам, в рамках имеющихся возможностей, защиту от дискриминации и создать условия для реализации всех предусмотренных прав и свобод, а также необходимые условия для их достойной жизни полноценными членами общества.

В представленной монографии авторского коллектива факультета юриспруденции МГГЭУ проведено комплексное исследование проблем защиты прав инвалидов на основе анализа основных международно-правовых норм и законодательства Российской Федерации. Работа представляет интерес для студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей, изучающих защиту прав инвалидов.

---

<sup>5</sup> Раздел 1 Постановления Правительства РФ от 01.12.2015 № 1297 (ред. от 25.05.2016) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2020 годы» //Собрание законодательства РФ. 07.12.2015. № 49, ст. 6987.

<sup>6</sup> Конвенция о правах инвалидов //Собрание законодательства РФ. 11 февраля 2013 г. № 6, ст. 468. Россия подписала Конвенцию 24.09.2008 (Распоряжение Президента РФ от 05.08.2008 № 450-рп), ратифицировала (Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ). Ратификационная грамота передана на хранение Генеральному секретарю ООН 25.09.2012. Конвенция вступила в силу для России 25.10.2012.

# **Раздел 1.**

## **Международно-правовые механизмы защиты прав инвалидов**

### **Глава 1. Этапы развития международно-правовых механизмов системы Организации Объединенных наций, направленных на защиту прав и свобод инвалидов**

Международно-правовые механизмы защиты прав инвалидов в своей основе опираются на принятые международным сообществом правовые нормы, устанавливающие основные понятия, принципы и процедуры защиты этой уязвимой группы.

Международные нормы, направленные на защиту прав и свобод инвалидов, стали развиваться сравнительно недавно. Это отчасти было связано с тем, что международное сообщество при разработке и внедрении ныне действующей системы защиты прав человека в первую очередь занималось универсальными нормами и механизмами защиты прав человека, понимая и признавая, что под их защиту должны подпадать все люди, в том числе и уязвимые группы. В данном случае инвалиды как отдельная социальная группа в этих видах документов отдельно не выделялись. Позднее, осознав, что универсальные механизмы недостаточны для защиты прав уязвимых групп, международное сообщество приступило к разработке специализированных международно-правовых механизмов. Так стали появляться международные договоры, создающие специальные механизмы защиты прав детей, ликвидации дискриминации в отношении женщин и расовой дискриминации, предотвращающие пытки, защищающие права трудящихся-мигрантов, инвалидов и др.

Развитие международно-правовых механизмов защиты прав инвалидов можно разделить на несколько этапов.

Первый этап (с 1941 до 1971 года) можно охарактеризовать как этап защиты прав инвалидов в контексте общей концепции защиты прав человека. В этот период вырабатывались и принимались основополагающие документы по защите прав человека и начала формироваться международная система их защиты. 1 января 1941 года была подписана Декларация Организации Объединенных Наций (далее – ООН), а 26 июня 1945 года на заключительном заседании Конференции Объединенных Наций по созданию Международной Организации в Сан-Франциско был подписан Устав ООН, который вступил в силу 24 октября 1945 года<sup>7</sup>. В Уставе был закреплен один из важнейших принципов – запрет на дискриминацию, основанный на поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии. В дальнейшем во Всеобщей декларации прав человека (далее – Декларация), принятой Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года<sup>8</sup>, этот принцип был существенно расширен и уточнен в ст.1 Декларации, в которой указывается на то, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. А в ст. 2 закладываются основы запрета на дискриминацию, в частности, говорится о том, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в декларации, без какого-то ни было различия, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного

---

<sup>7</sup> Устав ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/charter/chapter1.shtml> (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

<sup>8</sup> Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr) (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

или иного положения<sup>9</sup>. Как можно заметить, международное сообщество, принимая Декларацию, использовало концепцию применения открытого перечня обстоятельств, в связи с которыми может быть применена дискриминация, и очевидно, что наличие у человека инвалидности может являться одним из таких условий.

Инвалидность как состояние человека упоминается в ч. 1 ст. 25 Декларации пока только применительно к социальному обслуживанию и достойному обеспечению, которые должны быть предоставлены государством лицу в случае наступления инвалидности. Декларация содержит важнейшие базовые принципы, связанные с правами человека и не содержит специального механизма реализации, однако является документом, на основе и во исполнение которого разрабатывалось большинство международно-правовых норм, направленных на защиту прав и свобод человека.

Международный пакт о гражданских и политических правах (далее – МПГПП), принятый на генеральной Ассамблее ООН 16 декабря 1966 года и вступивший в силу 23 марта 1976 года, продолжая развивать базовые принципы и понятия в области прав человека, указывает на необходимость установления запрета на дискриминацию в законодательных актах государств и на необходимость введения запрета в законе стран в случае, когда совершаются выступления в пользу дискриминации. Кроме того, этот документ указывает на то, что государства должны принять необходимые законодательные меры для реализации положений МПГПП и определяет международно-правовой механизм защиты прав человека в виде Комитета по правам человека (далее – КПЧ). Процедурную часть, связанную с функционированием КПЧ, закрепили в части IV МПГПП и установили

---

<sup>9</sup> Декларация Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr) (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

порядок взаимодействия КПЧ с государствами-участниками пакта. Так, на основании ст. 40 МПГПП участвующие в Пакте государства обязуются представлять доклады о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в настоящем Пакте, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав. А ст. 41 МПГПП устанавливает, в определенных случаях, возможность подачи заявления со стороны одного государства в отношении другого при неисполнении им каких-либо положений МПГПП. Развивает систему механизмов защиты прав человека Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах<sup>10</sup>, который также был принят Генеральной Ассамблей ООН 16 декабря 1966 года. В соответствии со ст. 1 Факультативного протокола государства, которые становятся участниками Протокола, признают компетенцию КПЧ в принятии сообщений от лиц, которые стали жертвами нарушения каких-либо прав, установленных МПГПП со стороны государства.

Таким образом, можно отметить, что МПГПП и Первый Факультативный протокол к нему впервые в системе ООН заложили основы системы защиты прав человека и установили три важных механизма:

- обязательные сообщения государств в КПЧ о реализации МПГПП;
- сообщения от государства-участника пакта о нарушении положений МПГПП со стороны другого государства;
- сообщения в КПЧ жертв нарушения прав человека со стороны какой либо страны-участницы положений МПГПП.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (далее – МПЭСКП), принятый Генераль-

---

<sup>10</sup> Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpro1.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpro1.shtml) (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

ной Ассамблей ООН 16 декабря 1966 года и вступивший в силу 3 января 1976 года, также содержит в ч. 2 ст. 2 положение, в соответствии с которым государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в МПЭСКП, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства<sup>11</sup>. Специальных положений, посвященных защите прав инвалидов, МПЭСКП не выделяет, следуя принципу формирования общих положений связанных с защищкой прав человека. Однако МПЭСКП, в соответствии со ст. 16, создаёт обязательный механизм отчетности государств через предоставление докладов о мерах и о прогрессе на пути к достижению соблюдения прав, признаваемых в МПЭКСП.

Факультативный протокол к МПЭСКП, принятый на Генеральной Ассамблее ООН 10 декабря 2008 года и вступивший в силу 5 мая 2013 года, расширяет возможности МПЭСКП и вводит ещё один механизм защиты прав человека. В соответствии с этим протоколом Комитет по экономическим, социальным и культурным правам начинает принимать индивидуальные сообщения от жертв нарушения прав, предусмотренных МПЭСКП, с возможностью применения временных мер защиты<sup>12</sup>. В соответствии со ст. 5 МПЭСКП Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в любой момент после получения сообщения и до принятия любого решения может обратиться к соответствующему государству-участни-

---

<sup>11</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml) (дата обращения 7.04. 2016 г.).

<sup>12</sup> Факультативный протокол к МПЭСКП [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/optproto-col\\_icescr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/optproto-col_icescr.shtml) (дата обращения: 6.04.2016 г.).

ку на предмет безотлагательного рассмотрения им просьбы о принятии таких временных мер защиты, которые могут быть необходимы в исключительных обстоятельствах с целью избежать возможного причинения непоправимого ущерба жертве или жертвам предполагаемого нарушения<sup>13</sup>.

Таким образом, МПЭСКП и Факультативный протокол к нему предусмотрели 2 важных механизма защиты прав человека:

- обязательные сообщения государств о реализации МПЭСКП;
- сообщения в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам жертв нарушения прав человека со стороны какой-либо страны-участницы положений МПЭСКП.

В принятой 20 ноября 1959 года Генеральной Ассамблеей ООН Декларации прав ребенка, наряду с общими принципами запрета на дискриминацию, был обозначен принцип, в соответствии с которым ребенку, который является неполноценным в физическом, психическом или социальном отношении, должны обеспечиваться специальные режим, образование и забота, необходимые ввиду его особого состояния<sup>14</sup>. Фактически рассматриваемая Декларация послужила отправной точкой, с которой начали разрабатываться меры как мягкого, так и жесткого права, направленные на защиту прав инвалидов.

В развитие этих положений 11 декабря 1969 года, на Генеральной Ассамблее ООН была принята Декларация социального прогресса и развития<sup>15</sup>, где в ст. 6 прописывалась норма, указывающая, что социальный прогресс и развитие должны быть в равной мере направлены на достижение цели защиты

---

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Декларация прав ребенка [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childdec.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml) (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

<sup>15</sup> Декларация социального прогресса и развития [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/socdev.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/socdev.shtml) (дата обращения: 6.04. 2016 г.).

прав и обеспечение благосостояния детей, престарелых и инвалидов; обеспечение защиты людей, страдающих физическими и умственными недостатками. А ст. 19 указывает на то, что достижение целей социального прогресса и развития в равной мере требует принятия надлежащих мер по восстановлению трудоспособности лиц с умственными или физическими недостатками, особенно детей и молодежи, чтобы помочь им в возможно полной мере стать полезными членами общества; такие меры должны включать предоставление лечения и технических приспособлений, возможностей образования, профессиональной и социальной ориентации, обучения и льгот при трудоустройстве, а также предоставление других видов необходимой помощи, создание социальных условий, в которых нетрудоспособные лица не подвергались бы дискrimинации из-за своих недостатков<sup>16</sup>.

Второй этап развития международно-правовых механизмов защиты прав инвалидов можно очертить временными промежутками с 1971 года до 2006 года. Он характеризуется принятием международно-правовых норм преимущественно «мягкого права» и охватывает либо вопросы защиты прав отдельных групп инвалидов, либо регулирование вопросов их участия в отдельных сферах общественной жизни.

Первым международным документом, который непосредственно был посвящен вопросам защиты прав отдельной группы инвалидов, можно признать Декларацию о правах умственно отсталых лиц, принятую резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН от 20 декабря 1971 года<sup>17</sup>. В ней, развивая положения Декларации социального прогресса и развития, международное сообщество призывает страны принять меры

---

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> Декларация о правах умственно отсталых лиц [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/retarded.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/retarded.shtml) (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

в национальном и международном плане, с тем чтобы положения Декларации послужили основой и руководством для защиты прав рассматриваемой категории людей. В частности, устанавливаются базовые подходы, закрепляющие, что умственно отсталое лицо имеет те же права, что и другие люди. Оно имеет право на надлежащее медицинское обслуживание и лечение, на образование, обучение, восстановление трудоспособности и покровительство, которые позволяют ему развивать свои способности, право на материальное обеспечение и на удовлетворительный жизненный уровень. Кроме того, умственно отсталое лицо имеет право продуктивно трудиться или заниматься каким-либо другим полезным делом. Документом предусмотрены рекомендации о том, что, по возможности, такое лицо должно жить в кругу своей семьи и участвовать в различных формах жизни общества, а семьи должны получать помощь. В случае необходимости помещения умственно отсталого лица в специальное заведение необходимо сделать так, чтобы новая среда и условия жизни как можно меньше отличались от условий обычной жизни. Умственно отсталое лицо имеет право пользоваться квалифицированными услугами опекуна, а также право на защиту от эксплуатации, злоупотреблений и унизительного обращения. В случае судебного преследования в связи с каким-либо деянием оно должно иметь право на должное осуществление законности, полностью учитывающее степень умственного развития и правовые гарантии от возможных злоупотреблений<sup>18</sup>.

В развитие Декларации о правах умственно отсталых лиц, 9 декабря 1975 года Генеральной Ассамблеей ООН была принята Декларация о правах инвалидов<sup>19</sup>. Важность этого документа

---

<sup>18</sup> Там же.

<sup>19</sup> Декларация о правах инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/disabled.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml) (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

заключается в том, что международное сообщество впервые в отдельном правовом документе, выделило права инвалидов в самостоятельную группу и приступило к формированию базовых правовых принципов и понятий, которые могли бы служить основой для защиты прав и свобод этой группы лиц. В частности, в Декларации было приведено одно из первых определений понятия «инвалид». Ст.1 Декларации о правах инвалидов гласит, что выражение «инвалид» означает любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и/или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей<sup>20</sup>.

Декларация обозначает общий принцип запрета на дискриминацию, в соответствии с которым инвалиды должны пользоваться всеми правами, изложенными в ней, и эти права должны быть признаны за всеми инвалидами без каких бы то ни было исключений и без различий. Должна быть исключена дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, материального положения, рождения или любого другого фактора, независимо от того, относится ли это к самому инвалиду или к его или ее семье<sup>21</sup>. Декларация о правах инвалидов провозглашает, что инвалиды имеют:

- право на уважение их человеческого достоинства;
- право на экономическое и социальное обеспечение и удовлетворительную жизнь;
- те же гражданские и политические права, что и другие лица;
- право на меры, предназначенные для того, чтобы дать им возможность приобрести как можно большую самостоятельность;

---

<sup>20</sup> Там же.

<sup>21</sup> Там же.

- право на медицинское, психическое или функциональное лечение;
- на восстановление здоровья и положения в обществе;
- на образование, ремесленную профессиональную подготовку и восстановление трудоспособности;
- право на социальную интеграцию или реинтеграцию;
- право получить и сохранить за собой рабочее место или заниматься полезной, продуктивной и вознаграждаемой деятельностью и являться членами профсоюзных организаций;
- право жить в кругу своих семей или в условиях, заменяющих ее, и участвовать во всех видах общественной деятельности, связанных с творчеством или проведением досуга;
- право быть защищенными от какой бы то ни было эксплуатации, от любых видов регламентации и обращения, носящих дискриминационный, оскорбительный или унижающий характер;
- возможность пользоваться квалифицированной юридической помощью и другие<sup>22</sup>.

Как видно из содержания документа, Декларация о правах инвалидов не только перечисляет права, присущие каждому человеку, но и обозначает специальные виды потребностей для инвалидов, связанные с проживанием, работой и социальными гарантиями. Документ не содержит специальных механизмов реализации, но, наряду с закреплением базовых принципов, указывает на необходимость того, чтобы инвалиды, их семьи и их общины были полностью информированы о правах, которые прописаны в Декларации о правах инвалидов.

---

<sup>22</sup> Декларация о правах инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/disabled.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml) (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

Дальнейшее развитие международное право в области защиты прав инвалидов получило во Всемирной программе действий в отношении инвалидов (далее Программа), которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН 3 декабря 1982 года. Цель этой Программы заключается в содействии эффективным мерам для предупреждения инвалидности, восстановления трудоспособности и реализации целей «равенства» и «полного участия» инвалидов в социальной жизни и развитии. Это означает создание таких же условий жизни, что и для всего населения, и равной доли в улучшении условий жизни в результате социального и экономического развития<sup>23</sup>. Программа охватывает очень разные сферы отношений связанные с инвалидностью и правами инвалидов, и предлагает рекомендации по улучшению ситуации с защитой прав инвалидов. В частности, в Программе раскрываются основные понятия (такие, как дефект, инвалидность и нетрудоспособность), исследуются вопросы предупреждения инвалидности, восстановления трудоспособности, создания равных возможностей и проведения исследований, связанных с различными аспектами инвалидности. Кроме того, раскрываются необходимые меры на национальном и международном уровне, применение которых будет способствовать эффективной защите прав инвалидов.

Еще одним документом, направленным на защиту прав инвалидов, следует признать принятые Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1991 года Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи<sup>24</sup> (далее –

---

<sup>23</sup> Всемирная программа действий в отношении инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/disabled.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml) (дата обращения: 7.04. 2016 г.).

<sup>24</sup> Принципы защиты психических больных лиц и улучшения психиатрической помощи [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/mental\\_health\\_care.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mental_health_care.shtml) (дата обращения 7.04.2016 г.).

Принципы). Принципы содержат основные положения, касающиеся защиты прав психиатрических больных, внедрение которых в практическую деятельность позволит создать такие условия, в рамках которых взаимодействие государства и общества с указанными лицами не будет носить дискриминационный и унижающий права и достоинство характер. В частности, Принципы касаются таких областей, как основные права и свободы, защита несовершеннолетних, диагностика психиатрического заболевания, медицинский осмотр, конфиденциальность лечения, стандарты оказания помощи, права и условия содержания в психиатрических учреждениях и другие.

Важным шагом в становлении и развитии системы защиты прав инвалидов является принятие Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1993 года Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов (далее Стандартные правила). Цель разработки Стандартных правил заключается в обеспечении такого положения, при котором девочки, мальчики, мужчины и женщины, являющиеся инвалидами, имели бы как члены общества те же права и обязанности, что и другие лица<sup>25</sup>. Для этого в рассматриваемом документе авторы постарались вычленить основные направления, по которым необходимо принимать меры для улучшения ситуации с обеспечением равных возможностей для инвалидов. К ним относятся: разъяснение понимания проблемы инвалидности, медицинское обслуживание, реабилитация, вспомогательные услуги, доступность внешней среды и доступ к информации, образование, занятость, поддержание доходов и социальное обеспечение, семейная жизнь и свобода личности, культура, отдых и спорт, религия. Кроме того, Стандартные правила содержат норму, по-

<sup>25</sup> Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов [Электронный ресурс]. //Конвенции и соглашения. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disabled.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disabled.shtml) (дата обращения: 7.04.2016 г.).

зволяющую вводить механизм контроля для эффективного их выполнения. Таким механизмом является создание должности Специального докладчика, который готовит ежегодные доклады для Комиссии социального развития по вопросу о контроле за осуществлением странами Стандартных правил и разработки рекомендаций для эффективного их применения.

Существование такого механизма позволяет на международном уровне контролировать проблему защиты прав инвалидов и предлагать эффективные способы их преодоления.

Третий этап развития международно-правовых механизмов защиты прав инвалидов можно очертить временными промежутками с 2006 года до наших дней. Он, несомненно, связан с принятием Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года Конвенции о правах инвалидов (далее – Конвенция)<sup>26</sup>, которая вступила в силу 3 мая 2008 года и характеризуется развитием и внедрением в международную практику специального документа. Принятие специализированной Конвенции явилось результатом развития международно-правовых механизмов защиты прав инвалидов, которые прорабатывались, апробировались и внедрялись на основе вышеперечисленных документов на предыдущих двух этапах.

Цель Конвенции заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства<sup>27</sup>. Конвенция раскрывает содержание как общих прав, присущих всем людям (с учетом специфики инвалидности), так и специальных прав, которые в большей степени затрагивают инвалидов. К общим правам относятся: право на жизнь, равенство перед

---

<sup>26</sup> Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml) (дата обращения: 7.04.2016 г.).

<sup>27</sup> Там же.

законом, доступ к правосудию, свобода и личная неприкосновенность, свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, свобода передвижения и гражданства, свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации, неприкосновенность частной жизни, доступ к образованию, досугу и отдыху, занятиям спортом, возможность участия в политической, общественной и культурной жизни и другие. К специальным правам можно отнести: свободу от эксплуатации, насилия и надругательства, защиту личной целостности, самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество, индивидуальную мобильность, абилитацию и реабилитацию и другие.

Важным положением Конвенции является создание специализированного органа по защите прав инвалидов – Комитета по правам инвалидов, – который рассматривает доклады государства о реализации положений Конвенции.

Другим важным документом, применительно к рассматриваемому вопросу, является принятый одновременно с Конвенцией Факультативный протокол<sup>28</sup>, который содержит процедуру подачи сообщений от лиц или групп лиц, находящихся под юрисдикцией государства – участника Конвенции, которые являются жертвами нарушения прав, предусмотренных в Конвенции, со стороны государства.

Продолжая говорить о международно-правовых механизмах защиты прав инвалидов, нельзя не отметить создание 15 марта 2006 года Генеральной Ассамблеей ООН на основании резолюции 60/251 механизма Универсального периодического обзора (далее – УПО), а также учреждение Совета по правам человека взамен Комиссии по правам человека. Этот

---

<sup>28</sup> Факультативный протокол [Электронный ресурс] [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml) (дата обращения: 07.04. 2016).

механизм можно также использовать в случае необходимости привлечь внимание к вопросам защиты прав инвалидов.

Кроме того, не стоит забывать о возможности использования Специальных процедур Совета ООН по правам человека, которые включают работу специальных докладчиков, охватывающих практически все права человека по 37 тематическим направлениям и 14 странам мира.

Подводя итог, можно отметить, что международно-правовые механизмы защиты прав инвалидов в своей эволюции прошли достаточно сложный путь и на сегодняшний день представляют собой разветвленную систему, которую можно использовать в случае, если не удалось защитить права инвалидов на внутригосударственном уровне.

К международно-правовым механизмам защиты прав инвалидов можно отнести:

- использование процедур сообщения государств в КПЧ о реализации МПГПП;
- сообщения от государства-участника МПГПП о нарушении положений МПГПП со стороны другого государства;
- сообщения в КПЧ жертв нарушения прав человека;
- использование процедуры обязательных сообщений государств о реализации МПЭСКП;
- сообщения в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам жертв нарушения прав человека со стороны какой-либо страны-участницы положений МПЭСКП.
- использование специального докладчика, который готовит ежегодные доклады для Комиссии социального развития по вопросу о контроле за осуществлением странами Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов и разработки рекомендаций для эффективного их применения;
- использование механизма УПО;

- использование механизма специальных докладчиков Совета ООН по правам человека и другие.

Как видно из приведенного перечня, список международно-правовых механизмов защиты прав инвалидов достаточно широкий, однако нельзя не выделить некоторые проблемные зоны.

Вопрос обязательного исполнения странами решений Комитетов ООН (Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по насильственным исчезновениям, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по правам инвалидов) давно обсуждается теоретиками и практиками международного права. Однако до сих пор многие страны-нарушители не выполняют решения Комитетов ООН, что подрывает веру жертв нарушений прав человека в возможность защиты своих прав. Кроме того, процедуры подачи сообщений достаточно сложные и занимают продолжительное время. В этой связи, предлагается рассмотреть два подхода к решению указанной проблемы. Либо необходимо придать решениям Комитетов ООН статуса обязательных и соответственно выстраивать структуру рассмотрения сообщений, исходя из этого принципа, либо, оптимизируя деятельность многих комитетов и органов ООН, переходить к системе создания единого «суда» по правам человека, в котором рассматривались бы все дела, связанные с нарушением прав человека независимо от видов нарушений. Понятно, что эти предложения требуют пересмотра основных подходов к функционированию международно-правовых механизмов защиты прав человека и серьезной реорганизации всей деятельности, связанной с защитой прав человека внутри системы ООН. Однако если этого не сделать, то мы рискуем получить недостаточно эффективную систему, которая существует только для поддержания

своего функционирования и не может результативно реагировать на нарушения прав человека.

Другое предложение, которое позволит более эффективно использовать решения Комитетов ООН по индивидуальным сообщениям, связано с разработкой положения, которое бы позволило странам принимать внутреннее законодательство, на основе которого решения Комитетов признавались бы обязательными для исполнения. Такие прецеденты уже есть (Перу, Колумбия), однако они единичны и не влияют на общую ситуацию. Принимая эту идею, органам ООН было бы целесообразно начать активную работу со странами для продвижения таких механизмов.

Другая идея связана с возможностями создания специализированных органов по защите прав человека во внутренних системах стран – участников различных конвенций по правам человека. Примером может служить положение Конвенции против пыток, в соответствии с Факультативным протоколом к которой страны-участники обязаны создавать Национальный превентивный механизм. Это, как представляется, достаточно прогрессивный подход, позволяющий усиливать внутригосударственные механизмы защиты прав человека.

В целом следует отметить, что международным сообществом была проделана большая работа по разработке международно-правовых механизмов защиты прав инвалидов, однако предстоит серьезная работа для совершенствования механизмов реализации и ответственности стран – нарушителей<sup>29</sup>.

---

<sup>29</sup> Более подробно об этом в статье: Хакимов Р.М. Международно-правовые механизмы защиты прав инвалидов //Материалы XII Ежегодной Международной научно-практической конференции, посвященной памяти проф. И.П. Блищенко, РУДН. Москва, 12–13 апреля 2014 г. - М., 2015. Ч.1. С.438–452.

## **Глава 2. Международно-правовые механизмы Организации Объединенных Наций, направленные на защиту и реализацию права инвалидов на труд**

Международно-правовые механизмы ООН, регулирующие вопросы защиты прав инвалидов на труд, формируют основные базовые тенденции и подходы к этому вопросу, стимулируя страны соблюдать международные стандарты трудоустройства инвалидов. Историческое и содержательное развитие международно-правовых механизмов защиты прав инвалидов на труд двигалось от формирования общих подходов и требований, содержащихся в базовых (общих) международно-правовых документах, до разработки специальных международных норм, иногда узкоспециализированных.

Все документы, регулирующие вопросы защиты трудовых прав инвалидов можно условно разделить на 2 большие группы. Первая группа касается документов, которые имеют основополагающее значение и устанавливают общие требования, связанные с защитой прав человека в общем и прав инвалидов в частности. Вторая группа посвящена документам, которые непосредственно относятся к защите прав инвалидов (имеют специальный характер) в различных сферах, и в том числе в сфере реализации права на труд.

В данном параграфе будут проанализированы специальные международно-правовые документы системы ООН, регулирующие вопросы труда и занятости инвалидов, и выделены особенности их развития. Мы не рассматривали основные документы Международной организации труда, так как этому вопросу будет посвящено специальное исследование.

К группе международно-правовых документов, которые непосредственно касаются вопросов защиты прав инвалидов в целом и права на труд в частности, можно отнести Деклара-

цию о правах умственно отсталых лиц, Декларацию о правах инвалидов, Всемирную программу действий в отношении инвалидов, Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов и Конвенцию о правах инвалидов.

Одним из первых документов, который непосредственно касался вопросов реализации права на труд инвалидов, можно признать Декларацию о правах умственно отсталых лиц, принятую резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1971 года<sup>30</sup>. В ней, развивая положения Декларации социального прогресса и развития, международное сообщество призывает страны принять меры в национальном и международном плане, чтобы положения Декларации послужили основой и руководством для защиты прав рассматриваемой категории людей. В частности, устанавливаются базовые подходы, закрепляющие, что умственно отсталое лицо имеет те же права, что и другие люди, и оно имеет право на восстановление трудоспособности и покровительство, которые позволяют ему развивать свои способности, право на материальное обеспечение и на удовлетворительный жизненный уровень. Ещё более важно применительно к данному исследованию указание в ст. 3 Декларации о том, что умственно отсталое лицо имеет право продуктивно трудиться или заниматься каким-либо другим полезным делом<sup>31</sup>. И государства должны соответственно прилагать все усилия для создания условий, чтобы умственно отсталое лицо, которое в обычной практике государств признается лицом с инвалидностью, могло трудиться в силу своих возможностей.

---

<sup>30</sup> Декларация о правах умственно отсталых лиц [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/retarded.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/retarded.shtml) (дата обращения: 08.04. 2016).

<sup>31</sup> Там же.

В развитие Декларации о правах умственно отсталых лиц 9 декабря 1975 года Генеральной Ассамблеей ООН была принята Декларация о правах инвалидов<sup>32</sup>.

Ст. 7 Декларации гласит, что инвалиды имеют право в соответствии со своими возможностями получить и сохранить за собой рабочее место или заниматься полезной, продуктивной и вознаграждаемой деятельностью и являться членами профсоюзных организаций. Несмотря на то, что рассматриваемый документ является нормой «мягкого права», тем не менее в нём заложили основные принципы, которые дальше нашли отражение в документах «жесткого права».

Дальнейшее развитие международное право в области защиты трудовых прав инвалидов получило во Всемирной программе действий в отношении инвалидов (далее Программа), которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН 3 декабря 1982 года. Цель этой Программы заключается в содействии эффективным мерам для предупреждения инвалидности, восстановления трудоспособности и реализации целей «равенства» и «полного участия» инвалидов в социальной жизни и развитии. Это означает создание для инвалидов таких условий жизни, чтобы максимально уменьшить отставание их возможностей от возможностей остального населения, а также улучшение условий жизни инвалидов в результате социального и экономического развития<sup>33</sup>.

Программа охватывает очень разные сферы отношений, связанные с инвалидностью и правами инвалидов, и предлагает рекомендации по улучшению ситуации с защитой прав инвалидов.

---

<sup>32</sup> Декларация о правах инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/rule/documents/decl\\_conv/declarations/disabled.shtml](http://www.un.org/rule/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml) (дата обращения: 08.04. 2016).

<sup>33</sup> Всемирная программа действий в отношении инвалидов (Принята 03.12.1982 Резолюцией 37–52 Генеральной Ассамблеи ООН). - Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1983.- С. 1–61.

Программа предлагает правительствам стран проводить такую политику и создать такую дополнительную структуру обслуживания, которые обеспечивали бы инвалидам, живущим в городах и сельских районах, равный доступ к производительной и приносящей доход деятельности на открытом рынке труда. Особое внимание следует уделять вопросам трудоустройства в сельских районах и разработке соответствующих инструментов и оборудования. Ст. 129 предлагает государствам содействовать вовлечению инвалидов в открытые рынки труда с помощью таких различных мер, как квотные системы стимулирования, преимущественное или целевое трудоустройство, предоставление займов или субсидий небольшим промысловым и кооперативным предприятиям, предоставление преимущественных контрактов или прав на производство, налоговые льготы или другие виды технической или финансовой помощи предприятиям, нанимающим рабочих-инвалидов. Правила не упускают из внимания и лиц с особыми нуждами и особенно тяжелыми формами инвалидности и предлагают для них организовывать патронажные предприятия. Это могут быть производственные мастерские, работа на дому, программы самостоятельной работы или объединение лиц с тяжелой степенью инвалидности в небольшие группы, работающие на особых условиях в рамках конкурентоспособной отрасли (ст. 132).

Следует отметить, что указанные предложения дают достаточно четкие ориентиры, как следует развивать деятельность государств в рамках соблюдения трудовых прав инвалидов. И во многом государства должны ориентироваться на эти правила и разрабатывать внутреннее законодательство для реализации международных рекомендаций.

Важным шагом в становлении и развитии системы защиты трудовых прав инвалидов является принятие Генеральной Асамблеей 20 декабря 1993 года Стандартных правил обеспече-

ния равных возможностей для инвалидов (далее – Стандартные правила). Цель разработки Стандартных правил заключается в обеспечении такого положения, при котором девочки, мальчики, мужчины и женщины, являющиеся инвалидами, как члены общества имели бы те же права и обязанности, что и другие лица<sup>34</sup>.

Что касается вопросов занятости инвалидов, то правило 7, очень подробно раскрывает основные принципы. В частности, оно указывает на то, что законы и правила, принимаемые в государствах в области занятости не должны быть дискриминационными в отношении инвалидов и не должны создавать препятствий для их трудоустройства. П. 2 правила 7, также как и Программа указывает, что государствам следует активно поддерживать включение инвалидов в свободный рынок труда и принимать особые меры для решения вопросов трудоустройства инвалидов. П. 3 правила 7, содержит конкретные рекомендации государствам, которые они могут включать в свои программы действий в отношении трудоустройства инвалидов. А именно:

- 1) меры по проектированию и приспособлению рабочих мест и рабочих помещений таким образом, чтобы они были доступны для лиц с различными формами инвалидности;
- 2) меры поддержки в использовании новых технологий и в разработке и производстве вспомогательных устройств, приспособлений и оборудования и меры по облегчению доступа инвалидов к таким средствам и оборудованию, с тем чтобы они могли получить и сохранять за собой рабочее место;
- 3) обеспечение надлежащего обучения и трудоустройства, а также постоянной поддержки, например, индивидуальной помощи и услуг переводчиков.

---

<sup>34</sup> Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disabled\\_ch2.shtml#a7](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disabled_ch2.shtml#a7) (дата обращения: 08.04. 2016).

Кроме того, Стандартные правила устанавливают, что государствам следует организовывать и поддерживать кампании по расширению осведомленности общественности, призванные способствовать преодолению негативного отношения и предрассудков по отношению к рабочим-инвалидам. Также Государства как наниматели должны создавать благоприятные условия для трудоустройства инвалидов в государственном секторе.

Важно также принимать меры для вовлечения инвалидов в разработку программ подготовки кадров и программ занятости в частном и неофициальном секторах<sup>35</sup>.

Представляется, что перечисленные мероприятия при соответствующей разработке и реализации могут существенным образом помочь государствам в решении вопросов, связанных с защитой трудовых прав инвалидов.

Кроме того, Стандартные правила содержат норму, позволяющую вводить механизм контроля для эффективного их выполнения. Таким механизмом является создание должности Специального докладчика, который готовит ежегодные доклады для Комиссии социального развития по вопросу о контроле реализации странами Стандартных правил и разработки рекомендаций для эффективного их применения.

Таким образом, можно отметить, что существование докладчика, является важным международно-правовым механизмом защиты трудовых прав инвалидов, позволяющим держать проблему равных возможностей для инвалидов в постоянном поле зрения международного сообщества и вырабатывать эффективные рекомендации для решения тех или иных вопросов.

---

<sup>35</sup> Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disabled\\_ch2.shtml#a7](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disabled_ch2.shtml#a7) (дата обращения: 08.04. 2016).

Большую роль в защите прав инвалидов играет Конвенция о правах инвалидов (далее – Конвенция)<sup>36</sup>, вступившая в силу 3 мая 2008 года. Принятие специализированной Конвенции явилось результатом развития международно-правовых механизмов защиты прав инвалидов, которые прорабатывались, апробировались и внедрялись различными международными документами.

Цель Конвенции заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства<sup>37</sup>.

Конвенция дает четкое определение «дискриминации по признаку инвалидности», что означает любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью или результатом которого является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.

Конвенция достаточно подробно раскрывает вопросы, связанные с трудом и занятостью рассматриваемой уязвимой группы. В силу того, что положения Конвенции важны и в соответствии с ними следует выстраивать работу в области реализации инвалидами права на труд, позволим себе привести их достаточно подробно.

Ч. 1 ст. 27 Конвенции устанавливает, что государства-участники признают право инвалидов на труд наравне с другими. Оно включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок

<sup>36</sup> Конвенция о правах инвалидов //Собрание законодательства РФ. 11 февраля 2013 г. № 6. Ст. 468.

<sup>37</sup> Там же.

труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов. Государства-участники Конвенции обеспечивают и поощряют реализацию права на труд, в том числе теми лицами, которые получают инвалидность во время трудовой деятельности, путем принятия, в том числе в законодательном порядке, надлежащих мер, направленных, в частности, на следующее:

- 1) запрещение дискриминации по признаку инвалидности в отношении всех вопросов, касающихся всех форм занятости, включая условия приема на работу, найма и занятости, сохранения работы, продвижения по службе и безопасных и здоровых условий труда;
- 2) защита прав инвалидов наравне с другими на справедливые и благоприятные условия труда, включая равные возможности и равное вознаграждение за труд равной ценности, безопасные и здоровые условия труда, включая защиту от домогательств, и удовлетворение жалоб;
- 3) обеспечение возможности для инвалидов осуществлять свои трудовые и профсоюзные права наравне с другими;
- 4) наделение инвалидов возможностью эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению;
- 5) расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, а также оказание помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы;
- 6) расширение возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства, развития кооперативов и организации собственного дела;
- 7) наем инвалидов в государственном секторе;
- 8) стимулирование найма инвалидов в частном секторе с помощью надлежащих стратегий и мер, которые могут

- включать программы позитивных действий, стимулы и другие меры;
- 9) обеспечение инвалидам разумного приспособления рабочего места;
  - 10) поощрение приобретения инвалидами опыта работы в условиях открытого рынка труда;
  - 11) поощрение программ профессиональной и квалификационной реабилитации, сохранения рабочих мест и возращения на работу для инвалидов.

А ч.2 ст. 27 указывает на то, что государства-участники обеспечивают, контроль за тем, чтобы инвалиды не содержались в рабстве или в подневольном состоянии и были защищены наравне с другими от принудительного или обязательного труда.

Важным положением Конвенции является создание специализированного органа по защите прав инвалидов – Комитета по правам инвалидов, который рассматривает доклады государств о реализации всех положений Конвенции.

Другим важным документом, применительно к рассматриваемому вопросу, является принятый одновременно с Конвенцией Факультативный протокол<sup>38</sup>, который содержит процедуру подачи сообщений от лиц или групп лиц, находящихся под юрисдикцией государства – участника Конвенции и являющихся жертвами нарушения прав, предусмотренных в Конвенции, со стороны государства. И, соответственно, в случае если трудовые права инвалида были нарушены и он не смог внутри государства их восстановить правовым способом, то он имеет право обратиться уже в Комитет по правам инвалидов и при соблюдении специальных процедур получить меры защиты своих нарушенных прав в системе ООН.

Подводя краткий итог, хотелось бы отметить, что специальные международно-правовые механизмы защиты трудо-

<sup>38</sup> Конвенция о правах инвалидов //Собрание законодательства РФ. 11 февраля 2013 г. № 6. Ст. 468.

вых прав инвалидов в своей эволюции прошли достаточно длительный путь и на сегодняшний день представляют собой достаточно разработанную систему, которую можно использовать в случае, если не удалось защитить трудовые права инвалидов на внутригосударственном уровне. К этим механизмам можно отнести:

- использование специального докладчика, который готовит ежегодные доклады для Комиссии социального развития по вопросу о контроле реализации странами Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов и разработки рекомендаций для эффективного их применения;
- представление отчета в Комитет ООН по правам инвалидов;
- использование механизма УПО;
- использование механизма специальных докладчиков Совета ООН по правам человека и другие.

Как видно из приведенного перечня, список международно-правовых механизмов защиты трудовых прав инвалидов достаточно широкий, и это не может не внушать оптимизма при решении вопросов связанных с защитой трудовых прав инвалидов. Однако в силу того, что реализация международных механизмов часто занимает длительное время и требует определенных знаний в области их использования, представляется, что основные проблемные вопросы, связанные с реализацией трудовых прав инвалидов и восстановлением нарушенных прав, следует более эффективно решать на внутригосударственном уровне. Для этого следует оптимизировать внутригосударственное законодательство, используя рекомендации и требования международно-правовых норм, и создать такую правовую систему, которая эффективно бы реагировала на случаи нарушения трудовых прав инвалидов и могла быстро и эффективно восстанавливать нарушенные права.

### **Глава 3. Развитие базы специальных международно-правовых документов Организации Объединенных Наций, регулирующих вопросы инклюзивного образования**

Всеобщая декларация прав человека<sup>39</sup> в ст. 26 провозглашала, что каждый человек имеет право на образование. Уже в этом документе мы можем найти ссылку на то, что начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого. Несомненно, это касается и прав инвалидов на образование, и можно сказать, что эти положения заложили основу в развитии инклюзивного образования.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах в ст. 13, также устанавливает право каждого человека на образование, причем образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сохранение ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Оно должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества<sup>40</sup>.

В принятой 20 ноября 1959 года Декларации прав ребенка, был обозначен 5-й принцип, в соответствии с которым ребенку, который является неполноценным в физическом, психическом или социальном отношении, должны обеспечивать-

---

<sup>39</sup> Всеобщая декларация прав человека (Париж, 10 декабря 1948г.) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. - М.: БЕК, 1996. С. 460–464.

<sup>40</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах //Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. – М., 1978. Вып. XXXII. С. 36.

ся специальные режим, образование и забота, необходимые ввиду его особого состояния<sup>41</sup>. Принцип 7 Декларации устанавливает, что ребенок имеет право на получение образования, которое должно быть бесплатным и обязательным, по крайней мере на начальных ступенях. Ему необходимо обеспечить образование, которое способствовало бы его общему культурному развитию и позволяло, на основе равенства возможностей, развить свои способности и личное суждение, а также сознание моральной и социальной ответственности и стать полезным членом общества. Фактически рассматриваемая Декларация послужила отправной точкой, с которой начали разрабатываться меры как «мягкого» так и «жесткого» международного права, направленные на защиту прав инвалидов на образование.

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования<sup>42</sup>, принятая 14 декабря 1960 года Генеральной конференцией ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), заложила требования для ликвидации и предупреждения дискриминации, в соответствии с которыми государства обязуются: отменить все законодательные постановления и административные распоряжения и прекратить административную практику дискриминационного характера в области образования; принять, если нужно, в законодательном порядке меры, необходимые для того, чтобы устраниТЬ всякую дискриминацию при приеме учащихся в учебные заведения; предоставлять иностранным гражданам, проживающим на их территории, такой же доступ к образованию, что и своим граждан и др.

<sup>41</sup> Декларация прав ребенка [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childdec.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml) (дата обращения: 05.05. 2016).

<sup>42</sup> Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/educat.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/educat.shtml) (дата обращения: 05.05. 2015).

11 декабря 1969 года, на Генеральной Ассамблее (далее – ГА) ООН была принята Декларация социального прогресса и развития, которая в ст. 19 определяет, что достижение целей социального прогресса и развития в равной мере требует принятия надлежащих мер по восстановлению трудоспособности лиц с умственными или физическими недостатками, особенно детей и молодежи, с тем чтобы помочь им в возможно полной мере стать полезными членами общества. Такие меры должны включать предоставление лечения и технических приспособлений, возможностей образования, профессиональной и социальной ориентации, обучения и льгот при трудоустройстве, а также предоставление других видов необходимой помощи, создание социальных условий, в которых нетрудоспособные лица не подвергались бы дискриминации из-за своих недостатков<sup>43</sup>.

Первым международным документом, который непосредственно был посвящен вопросам защиты прав отдельной группы лиц с инвалидностью, можно признать Декларацию о правах умственно отсталых лиц, принятую резолюцией ГА ООН 20 декабря 1971 года<sup>44</sup>. В ней международное сообщество призывает страны принять меры на национальном и международном уровне, с тем чтобы положения Декларации послужили основой и руководством для защиты прав рассматриваемой категории людей. В частности, устанавливаются базовые подходы, закрепляющие, что умственно отсталое лицо имеет те же права, что и другие люди, в том числе и на образование.

---

<sup>43</sup> Декларация социального прогресса и развития [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/socdev.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/socdev.shtml) (дата обращения: 05.05. 2015).

<sup>44</sup> Декларация о правах умственно отсталых лиц [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/retarded.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/retarded.shtml) (дата обращения: 05.05. 2015).

В развитие Декларации о правах умственно отсталых лиц 9 декабря 1975 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о правах инвалидов<sup>45</sup>. Важность этого документа заключается в том, что международное сообщество впервые, в отдельном правовом документе, выделило права инвалидов в самостоятельную группу и приступило к формированию базовых правовых принципов и понятий, которые могли бы служить основой для защиты прав и свобод этой группы лиц. Декларация о правах инвалидов провозглашает, что инвалиды имеют право на образование, ремесленную профессиональную подготовку и восстановление трудоспособности (ст.6)<sup>46</sup>.

Всемирная программа действий в отношении инвалидов<sup>47</sup> (далее Программа), которая была принята ГА ООН 3 декабря 1982 года, в ст.22 устанавливает, что обучение инвалидов должно происходить, по возможности, в обычной школьной системе. Ст. 120 указывает на то, что государства-члены должны проводить политику, которая признает право инвалидов иметь такие же возможности для получения образования, что и у других лиц. Образование инвалидов должно по возможности проходить в рамках общей школьной системы. Ответственность за их обучение должна возлагаться на органы образования, а законы, касающиеся обязательного образования, должны распространяться на детей со всеми видами инвалидности, в том числе с самыми тяжелыми формами.

---

<sup>45</sup> Декларация о правах инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/disabled.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml) (дата обращения: 05.05. 2015).

<sup>46</sup> Декларация о правах инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/disabled.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml) (дата обращения: 05.05. 2015).

<sup>47</sup> Всемирная программа действий в отношении инвалидов (Принята 03.12.1982 г. Резолюцией 37–52 Генеральной Ассамблеи ООН). - Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1983.- С. 1–61.

Ст. 122 Программы устанавливает, что при разработке системы образования для детей и взрослых, являющихся инвалидами, необходимо учитывать основные критерии. Эта система должна быть:

- 1) индивидуализированной, то есть основанной на предполагаемых и согласованных потребностях каждого учащегося и направленной на достижение четко определенных целей обучения и краткосрочных задач, которые регулярно вновь рассматриваются и при необходимости пересматриваются;
- 2) доступной для местного населения, то есть должна находиться на небольшом расстоянии от дома или места жительства учащегося, за исключением особых случаев, когда потребности учащегося невозможно обеспечить в таких заведениях;
- 3) всеобъемлющей, то есть должна обслуживать всех лиц с особыми потребностями независимо от возраста и степени инвалидности, чтобы ни один ребенок школьного возраста не был лишен возможностей для получения образования вследствие его инвалидности или получал образование значительно хуже того, которое получают другие учащиеся;
- 4) предлагающей ряд возможностей в соответствии с кругом особых потребностей данной группы населения.

Ст. 124 предусматривает, что если по какой-либо причине возможности общей школьной системы недостаточны для некоторых детей-инвалидов, эти дети должны учиться в течение надлежащего периода времени в специальных заведениях. Качество этого специального школьного обучения должно быть равно качеству обучения в общей школьной системе, и эти две системы образования должны быть тесно взаимосвязаны.

20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Стандартные правила обеспечения равных возможностей для

инвалидов (далее Стандартные правила)<sup>48</sup>. Цель разработки Стандартных правил заключается в обеспечении такого положения, при котором девочки, мальчики, мужчины и женщины, являющиеся инвалидами, как члены общества имели бы те же права и обязанности, что и другие лица.

Правило 6 рассматривает положения, связанные с образованием лиц, имеющих инвалидность:

«Государствам следует признавать принцип равных возможностей в области начального, среднего и высшего образования для детей, молодежи и взрослых, имеющих инвалидность, в интегрированных структурах и добиваться, чтобы образование инвалидов являлось неотъемлемой частью системы общего образования.

1. Ответственность за образование инвалидов в интегрированных структурах следует возложить на органы общего образования и сделать все возможное, чтобы вопросы, связанные с образованием инвалидов, являлись составной частью национального планирования в области образования, разработки учебных программ и организации учебного процесса.
2. Обучение в обычных школах предполагает обеспечение услугами переводчиков и другими надлежащими вспомогательными услугами, призванными удовлетворять нужды лиц с различными формами инвалидности.
3. К процессу образования на всех уровнях следует привлекать родительские группы и организации инвалидов.
4. В тех государствах, где образование является обязательным, его следует обеспечивать для детей обоего пола с различными формами и степенями инвалидности, включая самые тяжелые формы.

---

<sup>48</sup> Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disabled\\_ch2.shtml#a7](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disabled_ch2.shtml#a7) (дата обращения: 05.05.2015).

5. Особое внимание следует уделять следующим лицам:
  - детям самого юного возраста, являющимся инвалидами;
  - детям-инвалидам дошкольного возраста;
  - взрослым-инвалидам, особенно женщинам.
6. Для обеспечения инвалидам возможностей получения образования в обычной школе государствам следует:
  - иметь четко сформулированную политику, понимаемую и принимаемую на уровне школ и в более широких рамках общины;
  - обеспечить гибкость учебных программ, возможность вносить в них добавление и изменение;
  - предоставлять высококачественные учебные материалы, обеспечить на постоянной основе подготовку преподавателей и оказание им поддержки.
7. Совместное обучение и общинные программы следует рассматривать как дополняющие элементы экономически эффективной системы обучения и профессиональной подготовки инвалидов. В рамках национальных программ, в основе которых лежат программы общин, следует поощрять общины использовать и развивать их ресурсы в целях обеспечения образования для инвалидов на месте.
8. В случаях, когда система общего школьного образования все еще не отвечает адекватным образом потребностям всех инвалидов, можно предусмотреть специальное обучение. Оно должно быть направлено на подготовку учащихся к обучению в системе общего школьного образования. Качество такого обучения должно отвечать тем же стандартам и целям, что и обучение в системе общего образования, и должно быть тесно с ним связано. Для учащихся-инвалидов следует как минимум выделять ту же долю ресурсов на образование, что и для учащихся, не являющихся инвалидами. Государствам следует стре-

миться к постепенной интеграции специальных учебных заведений в систему общего образования.

9. Ввиду особых коммуникативных потребностей глухих и слепоглухонемых, возможно, целесообразнее организовывать их обучение в специальных школах или специальных классах для таких лиц или в специальных группах в обычных школах. В частности, на первоначальном этапе особое внимание необходимо уделять отвечающему культурным особенностям обучению, которое приведет к эффективному овладению навыками общения и достижению глухими или слепоглухонемыми максимальной самостоятельности».

Конвенция о правах ребенка<sup>49</sup>, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, в ст. 23 предусматривает, что в случае признания особых нужд неполноценного ребенка помочь предоставляется, по возможности, бесплатно с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечение неполнозненному ребенку эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному, по возможности, вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие.

Саламанская декларация<sup>50</sup>, принятая Всемирной конференцией по образованию для лиц с особыми потребностями:

---

<sup>49</sup> Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml) (дата обращения: 05.05.2015).

<sup>50</sup> Саламанская Декларация и рамки действий по образованию лиц с особыми потребностями. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/pdf/salamanka.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/pdf/salamanka.pdf) (дата обращения: 05.05.2015).

доступ и качество (Сламанка, Испания 7–10 июня 1994 г.) впервые на таком уровне ввела в оборот термин «инклюзивное образование». В ст. 3 Декларация провозгласила важный призыв к странам в области развития инклюзивного образования, а именно: принять в форме закона или политической декларации принцип инклюзивного образования, заключающийся в том, что все дети поступают в обычные школы, если только не имеется серьезных причин, заставляющих поступать иначе. В рамках действий вводится термин «специальные образовательные потребности», который относится ко всем детям и молодым людям, образовательные потребности которых зависят от различных видов физической или умственной недостаточности или трудностей, связанных с обучением. Также важной составляющей документа является раскрытие основного принципа инклюзивной школы, который заключается в том, что все дети должны обучаться совместно во всех случаях, когда это является возможным, несмотря ни на какие трудности или различия, существующие между ними. Инклюзивные школы должны признавать и учитывать различные потребности своих учащихся путем приведения в соответствие различных видов и темпов обучения, а также обеспечения качественного образования для всех путем разработки надлежащих учебных планов, принятия организационных мер, разработки стратегии преподавания, использования ресурсов и различных партнерских связей. Образование для всех – объединяющий лозунг для развития в странах инклюзивного образования.

Статья 24 Конвенции о правах инвалидов, вступившей в силу 3 мая 2008 года, регулируя вопросы образования инвалидов, в частности, устанавливает:

1. Государства-участники признают право инвалидов на образование. В целях реализации этого права без дискриминации и на основе равенства возможностей государства-участники

обеспечивают инклюзивное образование на всех уровнях и обучение в течение всей жизни, стремясь при этом:

- к полному развитию человеческого потенциала, а также чувства достоинства и самоуважения и к усилению уважения прав человека, основных свобод и человеческого многообразия;
- к развитию личности, талантов и творчества инвалидов, а также их умственных и физических способностей в самом полном объеме;
- к наделению инвалидов возможностью эффективно участвовать в жизни свободного общества.

2. При реализации этого права государства-участники обеспечивают выполнение следующих условий:

- инвалиды не должны исключаться по причине инвалидности из системы общего образования, а дети-инвалиды — из системы бесплатного и обязательного начального образования или среднего образования;
- инвалидам должен быть предоставлен наравне с другими доступ к инклюзивному, качественному и бесплатному начальному образованию и среднему образованию в местах их проживания;
- необходимо обеспечить разумное приспособление, окружающей среды, учитывающее индивидуальные потребности;
- инвалиды должны получать внутри системы общего образования требуемую поддержку для облегчения их эффективного обучения, в том числе индивидуализированную поддержку, максимально способствующую освоению знаний и социальному развитию.

3. Государства-участники обеспечивают инвалидам возможность осваивать жизненные и социализационные навыки, чтобы облегчить их полное и равное участие в процессе образования и в качестве членов местного сообщества. Государ-

ства-участники принимают в этом направлении надлежащие меры, в том числе:

- содействуют освоению азбуки Брайля, альтернативных шрифтов, усиливающих и альтернативных методов, способов и форматов общения, а также навыков ориентации и мобильности и способствуют поддержке со стороны сверстников, а также наставничеству;
- содействуют освоению жестового языка и поощрению языковой самобытности глухих;
- добиваются, чтобы обучение лиц, в частности детей, которые являются слепыми, глухими или слепоглухими, осуществлялось с помощью наиболее подходящих для индивида языков и методов и способов общения и в обстановке, которая максимальным образом способствует освоению знаний и социальному развитию.

4. Чтобы содействовать обеспечению реализации этого права, государства-участники принимают надлежащие меры для привлечения на работу учителей, владеющих жестовым языком и/или азбукой Брайля, в том числе учителей-инвалидов, а также для обучения специалистов и персонала, работающих на всех уровнях системы образования. Такое обучение охватывает просвещение в вопросах инвалидности и использование подходящих усиливающих и альтернативных методов, способов и форматов общения, учебных методик и материалов для оказания поддержки инвалидам.

5. Государства-участники обеспечивают инвалидам доступ к общему высшему образованию, профессиональному обучению, образованию для взрослых и обучению в течение всей жизни без дискриминации и наравне с другими. С этой целью государства-участники обеспечивают для инвалидов разумное приспособление среды обучения.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах

инвалидов»<sup>51</sup> Россияratифицировала Конвенцию о правах инвалидов и приняла на себя обязательства по включению всех вышеназванных положений в правовые нормы, регулирующие правоотношения в сфере образования, в том числе определение понятия «инклюзивное образование» и механизмов его реализации.

На примере приведенных документов можно проследить, как эволюционировали подходы в международном праве к вопросу образования для инвалидов. Начиная с закрепления и продвижения базового принципа о запрете на дискриминацию, через закрепление права инвалидов на образование, к переходу к инклюзивному образованию. Представляется, что рассмотренный международный опыт является важным правовым источником, который необходимо рационально и эффективно использовать при разработке и построении внутригосударственной системы обеспечения права инвалидов на образование.

В российском законодательстве уже появились новеллы и отдельные механизмы, направленные на развитие инклюзивного образования, однако существует, на наш взгляд, ряд проблемных аспектов, реализация которых позволит создать механизм, позволяющий эффективно внедрять в образовательный процесс инвалидов и предоставлять им образование такое же, как и для всех остальных граждан. Подробнее эти вопросы будут рассмотрены в следующих публикациях автора.

---

<sup>51</sup> Федеральный закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» //Российская газета. 05.05.2012. № 100.

## **Раздел 2.**

### **Внутригосударственные механизмы защиты прав инвалидов**

#### **Глава 1. Гражданско-правовые механизмы защиты прав инвалидов**

Необходимость совершенствования механизмов защиты прав и свобод инвалидов всё ещё является одной из важнейших задач государства. В юридической и социально-экономической литературе отмечаются проблемы в части предоставления инвалидам медико-санитарных, транспортных, информационных и других услуг, что затрудняет возможности их трудоустройства и иной интеграции в общественную жизнь. Данная категория населения почти не задействована на рынке труда и представляет собой по большей части «стойких» безработных<sup>52</sup>. Устранение имеющихся барьеров в области представления инвалидам различного рода специфических услуг, обусловленных состоянием их здоровья, создаёт условия для повышения их социальной активности, надлежащего использования ими своих прав наравне с другими гражданами. Достижение указанных целей возможно при наличии соответствующих правовых предпосылок.

Являясь средством упорядочения общественных отношений, право способствует утверждению режима законности. Подвергшисьластному юридическому воздействию, общественные отношения становятся правоотношениями<sup>53</sup>. При этом своё влияние на социальную среду право оказывает не

---

<sup>52</sup> Топилин К.А. Инвалиды на рынке труда: региональный аспект //Человек и труд. - 2011. - №8.

<sup>53</sup> Шагиева Р.В. Теоретические проблемы соотношения правоотношения и правовой деятельности //Государство и право. - 2015. - №11. С.5.

только конкретными правовыми предписаниями, но и посредством внедрения в общественную практику правовых принципов и идей.

Важное значение для регулирования общественных процессов и отношений имеет сама правовая идеология, проявляющаяся в правовых принципах, под которыми понимаются руководящие положения права, его основные начала, выражающие тенденции и потребности общества, определяющие сущность всей системы, отрасли и института права и имеющие в силу их правового закрепления общественное значение<sup>54</sup>.

Однако одного признания правовых принципов и законодательного закрепления нормативных предписаний недостаточно. Каждая правовая система помимо установления правовых норм предусматривает комплекс мер, направленных на охрану и защиту прав и законных интересов правообладателей со стороны других субъектов, так как без осуществления этих мер признание права всего лишь декларация. Ещё в представлении римских юристов возможность защиты права придавала ему настояще значение и ценность, самого права как такового не существовало, если не было возможности его защитить<sup>55</sup>.

Понятия *охрана* прав и *защита* прав – не тождественны, они различаются по содержанию. В соответствии со сложившейся в правовой науке традицией понятие охраны прав охватывает всю совокупность мер, обеспечивающих нормальный ход реализации прав, включая меры не только правового, но и экономического, политического, организационного и иного характера, направленные на создание необходимых условий

---

<sup>54</sup> Гражданское право. Учебник //под ред. Е.А. Суханова. – М., 2000. С. 21.

<sup>55</sup> Осуществление и защита прав. Римское частное право. Учебник /под ред. И.Б. Новицкого, И.С. Перетерского. - М.: Юристъ, 1996. С. 56.

для осуществления субъективных прав<sup>56</sup>. Наряду с таким широким пониманием охраны прав, в науке и законодательстве используется и понятие их охраны в узком смысле. В этом случае в него включаются лишь те предусмотренные законом меры, которые направлены на восстановление или признание прав и защиту интересов правообладателей при их нарушении или оспаривании<sup>57</sup>.

В юридической литературе конкретизировано и понятие *правовая защита*. Под ней понимается межотраслевой институт российского права, представляющий собой совокупность норм и институтов, принадлежащих различным отраслям права, но имеющих одинаковую правозащитную направленность<sup>58</sup>.

В зависимости от формы её осуществления правовая защита подразделяется на юрисдикционную и неюрисдикционную. Неюрисдикционная форма охватывает собой действия граждан и организаций по защите прав и охраняемых законом интересов, которые совершаются ими самостоятельно, без обращения за помощью к государственным органам. При юрисдикционной форме защиты лица, права и законные интересы которого нарушены неправомерными действиями, обращается за помощью к компетентным государственным органам, которые уполномочены принять необходимые меры для восстановления нарушенного права и пресечения правонарушения<sup>59</sup>. Юрисдикционные формы защиты нарушенных прав, в свою

<sup>56</sup> Сергеев А.П. Защита гражданских прав. Гражданское право. Учебник. Часть 1. Издание второе, переработанное и дополненное /под ред. А.П. Сергеева, Ю. К. Толстого. - М.: Проспект, 1997. С. 266.

<sup>57</sup> Там же. С. 266.

<sup>58</sup> Стремоухов А.В. Правовая защита человека. - СПб.: изд-во СПб ГУП, 2007. С.32.

<sup>59</sup> Галкина Л.Н. Государственное регулирование предпринимательской деятельности в Российской Федерации: состояние и тенденции. Монография. – М.: изд-во РГТЭУ, 2005. С. 141.

очередь, разграничиваются по способам их осуществления на материально-правовые и процессуальные, а последние подвергаются более дробной классификации по различным критериям: цели защиты, характер процессуальной деятельности, виды властных актов, юрисдикционные органы<sup>60</sup>.

Соответственным образом осуществляется и защита прав инвалидов, которая является комплексной юридической проблемой, решаемой многими отраслями законодательства и различными правовыми средствами. Важное место в их числе занимает и гражданско-правовая защита.

Гражданское право в условиях рыночной экономики приобрело особую значимость. Содержащиеся в нём правовые конструкции представляют собой юридическую форму экономических отношений, ими опосредуются базисные явления, возникающие новые экономические отношения, создаются правовые предпосылки для становления и развития этих отношений<sup>61</sup>.

Что касается защиты прав инвалидов, специфических субъектов права, то гражданско-правовое регулирование в этой сфере носит опосредованный характер. Являясь отраслью частного права, гражданское право регулирует отношения юридически равных субъектов, не основанные на власти и подчинении, а являющиеся договорными, партнёрскими или носящие деликтный характер и связанные с причинением вреда другому лицу. Вследствие этих его особенностей гражданское право в меньшей мере ориентировано на предоставление тех либо иных преференций участникам регулируемых им общественных отношений.

---

<sup>60</sup> Вершинин А.П. Способы защиты прав предпринимателей в арбитражном суде.- СПб., 1996. С. 7.

<sup>61</sup> Галкина Л.Н. Государственное регулирование предпринимательской деятельности в Российской Федерации: состояние и тенденции. Монография. – М.: изд-во РГТЭУ, 2005. С. 61.

Предусмотренными ГК РФ способами гражданско-правовой защиты являются:

- признание права;
- восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признание оспоримой сделки недействительной и применение последствий ее недействительности, применение последствий недействительности ничтожной сделки;
- признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозашита права;
- присуждение к исполнению обязанности в натуре;
- возмещение убытков;
- взыскание неустойки;
- компенсация морального вреда;
- прекращение или изменение правоотношения;
- неприменение судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону.

Приведённый перечень способов гражданско-правовой защиты не является исчерпывающим, в соответствии с ст. 12 ГК РФ защита гражданских прав может осуществляться и иными предусмотренными законом способами.

В этой связи, применительно к рассматриваемой проблеме, следует отметить предусмотренный ст. 41 ГК РФ патронаж над совершеннолетними дееспособными гражданами. Особенность правового статуса инвалидов может проявляться в отсутствии физической возможности самостоятельно защищать свои права и свободы. Способом решения этой специфической проблемы и является патронаж, суть которого заключается в назначении органом опеки и попечительства помощника совершеннолетнему дееспособному лицу, которое по состоянию

здоровья не способно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности самостоятельно. Такими лицами являются чаще всего инвалиды. В случаях, когда это имеет место, над ними может быть установлен патронаж. Ст.41 ГК РФ детально регламентирует порядок его установления. Гражданину, который по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, орган опеки и попечительства в течение месяца со дня выявления такого лица, обязан назначить помощника. Помощник может быть назначен с его согласия, выраженного в письменной форме, а также с согласия в письменной форме гражданина, над которым устанавливается патронаж. При этом им не может быть назначен работник организации, осуществляющей социальное обслуживание совершеннолетнего дееспособного гражданина, нуждающегося в установлении над ним патронажа. Помощник совершеннолетнего дееспособного гражданина совершает действия в интересах гражданина, находящегося под патронажем, на основании заключаемых с этим лицом договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора. Орган опеки и попечительства обязан осуществлять контроль исполнения помощником совершеннолетнего дееспособного гражданина своих обязанностей и извещать находящегося под патронажем гражданина о нарушениях, допущенных его помощником и являющихся основанием для расторжения заключенных между ними договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора. С истечением срока действия вышеуказанных договоров патронаж прекращается.

Патронаж как способ гражданско-правовой защиты прав инвалидов существенно отличается от опеки и попечительства, которые также могут быть использованы в этих целях. Согласно ст. 31 ГК РФ опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных и ограни-

ченно дееспособных лиц. Несмотря на то, что эти правовые институты имеют определённое сходство с патронажем (опека и попечительство, как и патронаж, предназначены для защиты прав личности, которая по состоянию здоровья не в состоянии заботиться о себе самостоятельно), нельзя не замечать имеющихся между ними и патронажем существенных различий. Лицо, находящееся под патронажем, дееспособно, то есть все юридически значимые действия оно может совершать самостоятельно. Никто не вправе без соответствующего полномочия заменить волю этого лица своей волей, тогда как опека и попечительство устанавливаются над лицами, полностью или частично недееспособными. Опекуны и попечители выступают в защиту прав и интересов своих подопечных, не испрашивая на то их согласия, в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специального полномочия.

Как способ защиты гражданских прав опека и попечительство могут устанавливаться для защиты прав как совершеннолетних, так и несовершеннолетних граждан, но чаще всего они применяются в отношении несовершеннолетних. Это имеет место при отсутствии у несовершеннолетних родителей, усыновителей, при лишении родителей судом родительских прав, а также в случаях, когда несовершеннолетние по иным причинам остались без родительского попечения, в частности, когда родители уклоняются от их воспитания, либо защиты их прав и интересов. К отношениям, возникшим в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства и не урегулированным ГК РФ, применяются положения Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»<sup>62</sup> и иные, принятые в соответствии с ним нормативно-правовые акты. Деятельность опекунов и попе-

---

<sup>62</sup> Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» //Российская газета. - 30.04.2008. - № 94.

чителей связана с воспитанием малолетних и несовершеннолетних граждан и поэтому в значительной мере регулируется семейным законодательством. Опекуны и попечители различаются по объёму их полномочий: опека устанавливается над малолетними гражданами, а также гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства здоровья, а попечительство – над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и лицами, ограниченными судом в дееспособности. Вследствие указанных объективных предпосылок объём полномочий опекунов и попечителей различен: опекуны являются представителями подопечных в силу закона и совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки, а попечители дают согласие несовершеннолетним на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно. Попечители несовершеннолетних граждан оказывают подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Опекуны и попечители назначаются органами опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в опеке или попечительстве. Решение об этом должно быть принято в течение месяца с момента, когда указанным органам стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над гражданином. Из приведённого выше правила возможны исключения: при наличии заслуживающих внимания обстоятельств опекун или попечитель может быть назначен органом опеки и попечительства по месту его жительства. Назначение опекуна или попечителя может быть оспорено в суде заинтересованными лицами. Если лицу, нуждающемуся в опеке или попечительстве, в течение месяца не назначен опекун или попечитель, то исполнение этих обязанностей временно возлагается на орган опеки и попе-

чительства. Опекунами и попечителями могут быть только совершеннолетние дееспособные граждане, эти функции не могут исполнять лица, лишённые родительских прав, а также граждане, имеющие на момент установления опеки и попечительства судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан. Опекун или попечитель может быть назначен только с его согласия на это и исполняет свои обязанности, если иное не предусмотрено законом, безвозмездно. Недееспособным или не полностью дееспособным гражданам, помещённым под надзор в образовательные и медицинские организации, а также в организации, оказывающие социальные услуги, опекуны и попечители не назначаются, исполнение этих обязанностей возлагается на указанные организации.

Весьма существенным признаком опеки и попечительства является то, что опекуны и попечители несовершеннолетних граждан обязаны проживать совместно со своими подопечными, заботиться об их содержании, обучении и воспитании, обеспечении их уходом и лечением. С разрешения органа опеки и попечительства допускается раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим возраста шестнадцати лет при условии, что это не будет иметь негативных последствий, не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного. В случае изменения места жительства опекуны и попечители должны ставить об этом в известность органы опеки и попечительства.

Действующим законодательством предусмотрены и другие обязанности опекунов и попечителей. В частности, в случаях, когда гражданин был признан недееспособным или ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, а затем эти основания отпали, опекун или попечитель обязан ходатайствовать перед судом о признании подопечного дееспособным.

Специальная правовая регламентация установлена в части распоряжения опекунами и попечителями имуществом подопечных. Как указывается в ст. 37 ГК РФ, опекун и попечитель распоряжаются доходами подопечного, в том числе полученными от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Суммы алиментов, пенсий, пособий, суммы возмещения вреда здоровью и вреда, понесённого в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства за исключением доходов, которыми он вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счёт, открываемый опекуном и попечителем в установленном главой 45 ГК РФ порядке, и расходуются опекуном и попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Но опекун и попечитель обязаны представлять отчёт о расходовании денежных средств, зачисляемых на отдельный номинальный счёт, в установленном законом порядке. Без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун не вправе совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его в аренду, в безвозмездное пользование и иных действий, влекущих уменьшение имущества подопечного. Следует отметить также, что опекуны и попечители, их близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование.

В ГК РФ установлен также порядок освобождения и отстранения опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей, прекращения опеки и попечительства. В соответствии со ст. 39 ГК РФ орган опеки и попечительства ос-

вобождает указанных лиц от исполнения своих обязанностей в случае возвращения несовершеннолетнего подопечного родителям или его усыновлению, а также при помещении подопечного под надзор в образовательную, медицинскую организацию; организацию, оказывающую социальные услуги. Опекуны и попечители могут быть освобождены от исполнения обязанностей и по их просьбе, а также по инициативе органа опеки и попечительства в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и опекуна или попечителя. При ненадлежащем исполнении опекуном или попечителем их обязанностей, в частности при использовании ими своего положения в корыстных целях, орган опеки и попечительства должен принять меры по привлечению указанных лиц к установленной законом ответственности.

Основания для прекращения опеки и попечительства определены ст. 40 ГК РФ. Ими являются вынесение судом решения о признании подопечного дееспособным или отмене ограничений его дееспособности по заявлению опекуна, попечителя либо органа опеки и попечительства. Опека над малолетним гражданином прекращается по достижению им возраста четырнадцати лет, а его опекун становится в этом случае попечителем несовершеннолетнего без дополнительного решения об этом. Что касается попечительства над несовершеннолетним, то оно прекращается без особого решения по достижению подопечным восемнадцати лет, а также при его вступлении в брак до достижения совершеннолетия в указанных в законе случаях и приобретении в связи с этим полной дееспособности.

Рассматривая проблему гражданско-правовой защиты инвалидов, следует отметить имеющиеся в этой области правового регулирования особенности, обусловленные причиной инвалидности, в частности, в тех случаях, когда ею являются не физические нарушения здоровья, а расстройства психических функций организма, вследствие чего возникает вопрос о пси-

хической адекватности такого лица, его дееспособности, которую ГК РФ, конкретизируя предписания статьи 60 Конституции Российской Федерации применительно к осуществлению гражданских прав, определяет как способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. ГК также содержит положение о том, что гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. В соответствии с п. 1 ст. 29 ГК РФ над ним устанавливается опека.

Таким образом, в качестве основания для признания гражданина недееспособным закон указывает наличие у него психического расстройства, вследствие которого гражданин лишён возможности понимать значение своих действий или руководить ими. Решение о признании гражданина недееспособным принимается судом по результатам рассмотрения соответствующего дела в порядке особого производства при обязательном исследовании и оценке, в совокупности с заключением судебно-психиатрической экспертизы, которая определяет психическое состояние гражданина. Решение суда о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства служит основанием для назначения ему органом опеки и попечительства опекуна либо, если такой гражданин помещён под надзор в соответствующую организацию, оказывающую социальные услуги, – для возложения на данную организацию исполнения опекунских обязанностей.

Опека над гражданами, признанными судом недееспособными, устанавливается для защиты их прав и интересов. Опекуны являются представителями подопечных и, в силу прямого указания в законе, вправе совершать от их имени и в их интересах все необходимые сделки, выступать в защиту их прав

во всех государственных, частных и общественных органах и организациях, в том числе в судах. В данной связи представляется важным отметить то обстоятельство, что сделка, совершенная самим гражданином, признанным вследствие психического расстройства недееспособным, является ничтожной, и каждая из сторон такой сделки обязана в соответствии с п.1 ст.171 ГК РФ возвратить другой стороне всё, что получено по сделке. В случае, если гражданин в момент совершения сделки не был признан недееспособным, а признан таковым впоследствии, после её совершения, такая сделка, в соответствии с п.2 ст. 177 ГК РФ, может быть признана судом недействительной по иску его опекуна, если будет доказано, что в момент совершения сделки гражданин не был способным понимать значение своих действий или руководить ими.

Гражданин, признанный недееспособным, не может самостоятельно распоряжаться своим имуществом, денежными средствами, в том числе пенсиею, даже для совершения мелких бытовых сделок и не отвечает по своим обязательствам при надлежащим ему имуществом, как это предусмотрено ст. 24 ГК РФ в отношении дееспособных граждан: вред, причинённый недееспособным, возмещают его опекун или организация, обязанная осуществлять за ним надзор, если они не докажут, что вред возник не по их вине. Лишь в случае смерти опекуна либо отсутствия у него достаточных средств для возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, суд с учетом имущественного положения потерпевшего и причинителя вреда, а также других обстоятельств, вправе принять решение о возмещении вреда полностью или частично за счет самого причинителя вреда (п.3 ст. 1076 ГК РФ).

Состояние недееспособности влечёт и другие правовые последствия, в частности препятствует вступлению в брак, является основанием для расторжения брака в упрощённом порядке, исключает возможность усыновления детей. Конституция

РФ и Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»<sup>63</sup> исключают возможность недееспособного гражданина избирать и быть избранным, участвовать в референдуме.

Таким образом, признание гражданина недееспособным вследствие психического расстройства означает существенное изменение его правового статуса: с момента вынесения судебного решения он на формально не определённый период считается утратившим возможность совершать гражданско-правовые сделки, а также исполнять обязанности и нести ответственность за свои действия. Указанные ограничения установлены в целях защиты прав и законных интересов самих недееспособных, так как они являются наиболее социально уязвимой категорией граждан, а также для защиты интересов третьих лиц, вступающих с ними в гражданско-правовые отношения. Однако, как свидетельствует судебная практика, в данной области правового регулирования имеются существенные недостатки. На них, в частности, акцентировалось внимание в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2012 г. №15-П по делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 ГК РФ в связи с жалобой гражданки И.Б. Деловой<sup>64</sup>, которая решением Петродворцового районного суда г. Санкт-Петербурга от 11 ноября 2010 года, оставленным без изменения определением судебной коллегии по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 17 марта 2011 года, была признана недееспособной, а исполнение обязанностей опекуна И.Б. Деловой было возложено на Санкт-

---

<sup>63</sup> Закон РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

<sup>64</sup> Вестник Конституционного суда РФ. - 2012. - №5.

Петербургское государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 3», где она проживает. Основанием для признания И.Б. Деловой недееспособной стало заключение судебно-психиатрической экспертизы о наличии у нее психического расстройства в форме легкой умственной отсталости, не позволяющей ей понимать значение своих действий и руководить ими в сфере гражданско-правовых отношений, охраны своих жилищных прав, семейно-брачных отношений, в сфере решения вопросов, относящихся к получению медицинской помощи.

В поданной в Конституционный Суд РФ жалобе И.Б. Делова поставила вопрос о том, что ее право на неприкосновенность частной жизни и право частной собственности в нарушение статей 19, 23, 35 и 55 Конституции Российской Федерации несоразмерно ограничивается положениями пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 ГК РФ, поскольку они не предполагают возможность ограничения дееспособности гражданина, которое необходимо для защиты его прав в связи с имеющимся у него психическим расстройством, соразмерно степени нарушения способности понимать значение своих действий или руководить ими и тем самым лишают такого гражданина права самостоятельно совершать юридически значимые действия, в том числе распоряжаться пенсиею для удовлетворения бытовых нужд.

Именно это, по мнению И.Б. Деловой, привело к нарушению её права распоряжаться денежными средствами для совершения мелких бытовых сделок, тогда как с учётом характера имеющегося у неё психического расстройства она может это делать.

Рассмотрев представленные материалы, Конституционный Суд РФ пришёл к следующим выводам:

Петродворцовый районный суд, удовлетворяя заявление Санкт-Петербургского государственного бюджетного ста-

ционарного учреждения социального обслуживания «Психо-неврологический интернат № 3» о признании И.Б. Деловой недееспособной, непосредственно руководствовался лишь положением пункта 1 статьи 29 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающим возможность признания недееспособным гражданина, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими;

в действующей системе правового регулирования при решении вопроса о признании гражданина недееспособным не предусматривается возможность дифференциации гражданско-правовых последствий наличия у него нарушения психических функций соразмерно степени фактического снижения способности понимать значение своих действий или руководить ими.

В гражданско-правовом регулировании порядка и правовых последствий признания гражданина недееспособным предусматривается возможность принятия судом только одного из двух решений – либо признание гражданина, страдающего психическим расстройством, недееспособным в полном объеме, либо отказ в таком признании, тогда как наличие у гражданина психического расстройства может по-разному отражаться на его интеллектуальном и волевом уровне. Приказ Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»<sup>65</sup>, позволяет выделить четыре степени их выраженности:

---

<sup>65</sup> Приказ Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

- 1 степень – незначительные нарушения;
- 2 степень – умеренные нарушения;
- 3 степень – выраженные нарушения;
- 4 степень – значительно выраженные нарушения.

Это предполагает необходимость определения степени имеющихся нарушений, в частности, способности к адекватному восприятию окружающей среды и адекватному поведению в каждом конкретном случае, на основе комплексной оценки различных показателей, характеризующих психическое состояние организма. В данный связи следует отметить, что Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-И «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»<sup>66</sup> признает за лицами, страдающими психическими расстройствами, все права и свободы граждан, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, и не допускает в отношении таких лиц ограничений прав и свобод, связанных с психическим расстройством, на основании одного только психиатрического диагноза, факта нахождения под диспансерным наблюдением в психиатрическом стационаре либо в психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения.

Действующее же гражданско-правовое регулирование ставит суды перед дилеммой принятия одного из двух названных выше решений: либо о признании гражданина, страдающего психическими расстройствами, недееспособным, либо об отказе в этом. То есть не учитывает того обстоятельства, что даже при наличии психического расстройства гражданин может сохранять способность принимать некоторые осознанные самостоятельные решения в определенных сферах социальной жизни, направленные на удовлетворение личных потребностей, отвечающие его интересам и не нарушающие при этом

<sup>66</sup> Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» //Ведомости СНД и ВС РФ. - 20.08.1992. - № 33, ст. 1913.

чых-либо прав и законных интересов. Необходимость выбора между полным отказом и полным признанием дееспособности влечет за собой неблагоприятные юридические последствия. Гражданин, в отношении которого принято решение об отказе в признании его недееспособным, но который в связи с наличием психического расстройства фактически ограничен в способности понимать значение своих действий и руководить ими, юридически остаётся полноценным участником правоотношений, например в имущественной сфере, что может иметь негативные последствия как для него самого, так и для прав и законных интересов его добросовестных контрагентов. Стремление же предупредить подобные ситуации нередко подталкивает суды к признанию недееспособными граждан, чье психическое расстройство не достигает той степени тяжести, при которой они не способны отдавать отчет в своих действиях. Тем самым возможность самостоятельного осуществления гражданских прав для них полностью исключается.

Отсутствие у данной категории граждан такой возможности ставит их в худшее положение даже по сравнению с малолетними в возрасте от шести до четырнадцати лет, которые наделены правом самостоятельно совершать мелкие бытовые и иные сделки, указанные в пункте 2 статьи 28 ГК РФ.

Ограничение прав граждан, страдающих психическими расстройствами, несоразмерное степени нарушения их психических функций, включая право лично, помимо опекуна, обращаться в органы публичной власти за защитой своих прав, делает их социально уязвимыми и в значительной степени зависимыми от других лиц, в том числе если они проживают в психоневрологических интернатах и, следовательно, находятся вне системы семейных (родственных) отношений.

Избранная федеральным законодателем в качестве меры защиты прав и законных интересов лиц, страдающих психическими расстройствами, модель правового регулирования при-

знания гражданина недееспособным и установления над ним опеки, которая не предполагает учета индивидуальных особенностей конкретной личности и ее потребности в защите, не соответствует современным стандартам прав человека.

Европейский Суд по правам человека обращал внимание Российской Федерации на то, что в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, российское законодательство различает дееспособность и недееспособность без учета «пограничных» ситуаций и в отличие от общеевропейских стандартов в данной области не предусматривает «дифференцированных последствий», что приводит к нарушению статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, то есть в российском гражданском праве не используется в полной мере принцип гибкости правового регулирования, предполагающий наличие таких правовых инструментов, которые обеспечивали бы наиболее полный учет степени недееспособности лица в конкретной правовой ситуации для защиты его личных и имущественных интересов; а также максимальное сохранение дееспособности, признание, насколько это возможно, существования различных степеней недееспособности и возможности изменения степени недееспособности лица с течением времени.

Гражданско-правовое регулирование в этой сфере должно строиться на основе принципа соразмерности меры защиты степени дееспособности лица, который предполагает учет конкретных обстоятельств и нужд данного лица и допускает вмешательство в его права и свободы в минимальной степени, необходимой для достижения цели такого вмешательства. Меры защиты, согласно принципу соразмерности, не должны быть автоматически связаны с полным лишением гражданской дееспособности, а там, где это возможно, совершеннолетнее лицо должно иметь право заключать юридически действительные сделки повседневного характера самостоя-

тельно. Меры защиты должны быть пропорциональны степени дееспособности гражданина, фактически обусловленной его психическим состоянием, степени фактического снижения его способности понимать значение своих действий и руководить ими. С учётом указанных обстоятельств и исходя из обусловленной Конституцией Российской Федерации необходимости закрепления на законодательном уровне гибкого подхода к определению объема дееспособности граждан и предусмотренной в числе основных начал гражданского законодательства возможности ограничения гражданских прав на основании федерального закона в той мере, в какой это необходимо в конституционно значимых целях, Конституционный Суд РФ пришёл к выводу о том, что возложенная на Российскую Федерацию конституционная обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина и обеспечивать их адекватные гарантии, равно как и принятые ею на себя международные обязательства в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, требуют осуществления комплекса мер, направленных на наиболее эффективную защиту прав и законных интересов таких лиц, которые позволяли бы учитывать в каждом конкретном случае их индивидуальные особенности. Ограничиваая то либо иное право в соответствии с конституционно одобряемыми целями, государство должно обеспечивать баланс конституционно защищаемых ценностей и интересов, должно использовать не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные этими целями меры.

Указанные в части третьей статьи 55 Конституции Российской Федерации публичные интересы могут оправдывать ограничения прав и свобод граждан только в случае, если такие ограничения отвечают требованиям справедливости, являются адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей и

вместе с тем не посягают на само существо право и не приводят к утрате его основного содержания.

Такой подход согласуется с общепризнанными принципами и нормами международного права, в частности со статьей 29 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. Данные положения являются исходными началами и в части установления недееспособности граждан вследствие психического расстройства их здоровья (п.1 ст.29 ГК РФ). Обусловленная тем или иным психическим нарушением неспособность при осуществлении определенных прав и обязанностей в полной мере понимать значение своих действий или руководить ими далеко не всегда означает, что гражданин не в состоянии принимать осознанные самостоятельные решения и совершать юридически значимые действия, в частности мелкие бытовые сделки. В действующей системе правового регулирования должна быть предусмотрена возможность дифференциации гражданско-правовых последствий наличия у гражданина нарушения психических функций при решении вопроса о признании его недееспособным. Вопрос о дееспособности лица с психическими расстройствами здоровья должен решаться с учётом степени фактического снижения его способности понимать значение своих действий и руководить ими в тех или иных сферах социальной жизни. Ограничение прав и свобод граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства, должно иметь место лишь в тех случаях, когда иные меры защиты их прав и законных интересов оказываются недостаточными.

Определение конкретных способов защиты прав лиц, страдающих психическими расстройствами, в том числе в части оказания им необходимой поддержки в реализации гражданских прав и обязанностей, относится к предметам ведения федерального законодателя. Осуществляя на основании статей 2, 17, 18 и 71 Конституции Российской Федерации правовое регулирование в данной сфере, он должен выработать оптимальный механизм, предполагающий необходимость учета степени нарушения способности граждан, страдающих психическими расстройствами, понимать значение своих действий или руководить ими в конкретных сферах жизнедеятельности и вместе с тем не допускающий умаления достоинства их личности и несоразмерного вторжения в частную жизнь. Принимая во внимание специфику правового института недееспособности, не позволяющую распространить на регулируемые им отношения действующее законодательство в части, предусматривающей ограничения гражданской дееспособности других лиц, в частности несовершеннолетних (ст.33 ГК РФ), а также граждан, которые вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставят свою семью в тяжёлое материальное положение (ст. 30 ГК РФ), по аналогии закона или права и исходя из того, что сама по себе возможность признания гражданина недееспособным вследствие психического расстройства не противоречит Конституции Российской Федерации, поскольку направлена прежде всего на защиту его собственных прав и законных интересов, Конституционный Суд Российской Федерации – в целях обеспечения баланса конституционно значимых интересов и недопустимости нарушения прав и свобод других лиц при осуществлении прав и свобод человека и гражданина – указал на необходимость дифференциации гражданско-правовых последствий нарушения психических функций гражданина при решении вопроса о признании его недееспособным.

способным. Решение об этом должно приниматься с учётом степени фактического снижения способности такого гражданина понимать значение своих действий и руководить ими. В действующий механизм защиты прав граждан, страдающих психическими расстройствами, следует внести изменения, которые позволяли бы судам учитывать степень нарушения способности таких граждан понимать значение своих действий или руководить ими в конкретных сферах жизнедеятельности и в максимальной степени гарантировали бы защиту их прав и законных интересов.

## **Глава 2. Правовое регулирование трудовых отношений с участием инвалидов**

Одним из основных направлений политики нашего государства является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч.1 ст. 7 Конституции РФ)<sup>67</sup>. Государство создает для инвалидов необходимые условия для индивидуального развития, реализации творческих и производственных возможностей и способностей путем учета их потребностей в государственных программах, предоставления социальной помощи для устранения препятствий в осуществлении ими прав на охрану здоровья, на труд, жилищных и иных экономических прав.

Статистические данные Министерства труда и социальной защиты РФ за 2015 год указывают на то, что из общего числа инвалидов только 4708 официально трудоустроены, что ничтожно мало для государства с населением в 146 миллионов человек<sup>68</sup>.

---

<sup>67</sup> Конституции Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 //«Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

<sup>68</sup> Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Отчет от 22 апреля 2016 г. «Отчет о ходе реализа-

Законодательство нашей страны закрепляет право граждан с психологическими или физическими отклонениями на труд при условии, что такая работа не противоречит медицинскому заключению лица, а также соответствует состоянию его здоровья. На эти положения указывают статьи 92 и 94 Трудового кодекса РФ. Статья 252 ТК РФ поясняет, что особенности некоторых категорий работников в связи с характером и условиями их труда, психофизиологическими критериями, семейными обязанностями и т.п., могут регулироваться иными актами, содержащими нормы трудового права, локальными актами, коллективными договорами или соглашениями. Однако ограничение прав инвалидов, повышение пределов их материальной и дисциплинарной ответственности регламентирует только ТК РФ.

Лицу с ограниченными возможностями здоровья, желающему трудиться или уже занятому на предприятии, важно пройти определенные процедуры и при необходимости собрать пакет документов, которые он сможет впоследствии предоставить будущему работодателю для получения льгот и гарантий. При выраженном ухудшении здоровья, утрате функций жизнедеятельности, несчастных случаях на производстве лицу с ограниченными возможностями устанавливается группа инвалидности. Документами, которыми подтверждается факт инвалидности, являются:

- а) справка об установлении факта инвалидности;
- б) индивидуальная программа реабилитации и абилитации.

Согласно ст. 11 ФЗ № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>69</sup> (далее – ФЗ № 181-ФЗ)

---

ции государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения в 2015 году". Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/migration/62/>.

<sup>69</sup> Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 27.11.1995. - № 48. Ст. 4563.

индивидуальной программой реабилитации или абилитации (далее – ИПРА) является комплекс реабилитационных мероприятий с обозначением сроков, объема, видов и порядка осуществления медицинских либо профессиональных действий, призванных восстановить и компенсировать ограниченные функции организма, выработать навыки инвалида к определенному роду деятельности. Разрабатывается и реализуется такая программа в соответствии с Приказом Минтруда России от 31.07.2015 № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм»<sup>70</sup>.

Для разработки программы руководителем бюро может быть привлечен с предоставлением правом голоса работодатель, у которого работает лицо, направленное на экспертизу.

После утверждения ИПРА подписью руководителя бюро медико-социальной экспертизы выписка из документа направляется в адрес указанных в программе органов (соответствующие отделения Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования; органы исполнительной власти субъектов по социальному занятости населения; работодателю). Организации, получившей такую выписку, необходимо в трехдневный срок разработать систему мер для исполнения программы, а впоследствии отчитаться о выполнении ИПРА.

<sup>70</sup> Приказ Минтруда России от 31.07.2015 № 528н (ред. от 27.01.2016) «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.08.2015 № 38624) // Опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации 25.02.2016. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> .

Таким отчетом может послужить предоставление работодателем сведений о создании специализированных рабочих мест. Но нередко возникают ситуации, когда организация не в силах создать специальные условия труда для лица, признанного инвалидом, даже если это и предусмотрено ИПРА. В данном случае работнику предлагаются другие вакансии, наиболее соответствующие его состоянию здоровья. Стоит принять во внимание, что при отказе работника-инвалида занять предложенную вакансию работодатель вправе уволить своего подчиненного в силу положений статьи 77 Трудового Кодекса. В данном случае это не будет считаться незаконным увольнением и неисполнением индивидуальной программы реабилитации лица с ограниченными возможностями.

Так, определением Верховного суда РФ от 25.11.2011 по делу № 19-В11-19 ОАО «Сбербанк России» оспаривал решения нижестоящих судов (Промышленного районного суда г. Ставрополя от 25 апреля 2011 года, Ставропольского краевого суда от 26 июля 2011 года), которыми частично удовлетворены требования гражданина Лагкуева В.Р. об оспаривании незаконности его отстранения от должности, увольнения, о восстановлении его на работе, а также взыскании с работодателя среднего заработка в связи с вынужденным прогулом и компенсации морального вреда.

В период работы в ОАО «Сбербанк» Лагкуеву была установлена вторая группа инвалидности на основании акта освидетельствования ФГУ МСЭ «Бюро № 1 общего профиля» от 27 октября 2010 года. В январе следующего года он был отстранен от работы приказом банка на основании ст. 76 ТК РФ до перевода на должность, более соответствующую его показателям здоровья. В тот же день Лагкуев был уволен в связи с отказом от перевода на другую должность.

Работник посчитал свое отстранение от работы и последующее увольнение незаконным, потому как основанием

явилось не медицинское заключение, выданное в порядке, установленном законом, а справка об установлении инвалидности и ИПРА. Кроме того, в нарушение ст. 81 ТК РФ Лагкуев был уволен в период отпуска и временной нетрудоспособности.

Промышленный районный суд г. Ставрополя частично удовлетворил требования Лагкуева, восстановив его в прежней должности, фрагментарно присудив компенсацию за время вынужденного прогула и возмещение морального вреда. Определением судебной коллегии по гражданским делам Ставропольского краевого суда данное решение оставлено без изменений.

Верховный суд, рассматривая дело, выявил нарушение материальных норм права нижестоящими судами, выражющееся в неправильном толковании этих норм, что послужило основанием для отмены названных решений.

Согласно пункту 36 Правил признания лица инвалидом лицу выдается справка, подтверждающая факт инвалидности, и ИПРА. Из данного положения следует, что справка и ИПРА являются единственными документами, выдаваемыми бюро медико-социальной экспертизы и являются обязательными для организаций (ст. 11 ФЗ № 181-ФЗ). Таким образом, вывод судов о том, что справка и программа реабилитация не являются медицинским заключением, служащим в качестве основания для отстранения работника от трудовой деятельности, нельзя признать правильным.

Кроме того, в индивидуальной программе реабилитации Лагкуеву был показан труд 1 класса в специально созданных условиях, исключающих значительное психоэмоциональное напряжение. В результате аттестации рабочего места работника выявлено, что его трудовая деятельность отвечает условиям труда 3 класса 2 степени, не подлежащего улучшению, что обусловлено спецификой занимаемой Лагкуевым должности.

В связи с этим работодателем было предложено несколько вакансий 1 класса, занять которые Лагкуев отказался.

Работнику-инвалиду необходимо понимать, что создание обязательных условий для труда, рекомендованных ему ИПРА, не всегда осуществимо для работодателя на практике по некоторым объективным причинам, например, в виду особенностей занимаемой лицом должности. Поэтому лицу нужно быть готовым занять другое вакантное или более низкоквалифицированное рабочее место, но соответствующее его здоровью, что ни в коем случае не выступит в качестве нарушения его законных прав и свобод<sup>71</sup>.

Совокупно с программой реабилитации лицу, прошедшему экспертизу, выдается справка в установленной законом форме, содержащая сведения об инвалидности с указанием ее группы.

Лицу с ограниченными возможностями, предъявившему справку об установлении факта инвалидности и ИПРА работодателю, обязательно устанавливаются льготы.

Одной из таких льгот является сокращенная продолжительность рабочего дня, составляющая 35 часов, в силу п. 3 ст. 23 ФЗ № 181-ФЗ и ст. 92 ТК РФ. Следует отметить, что данное положение распространяется только на инвалидов I и II групп.

Рекомендованная продолжительность рабочей недели указывается в ИПРА работника. Там же содержится графа о количестве часов в одной рабочей смене. Если же данные сведения в рекомендациях отсутствуют, работодателю необходимо установить рабочую неделю инвалиду в количестве 35 часов, со средней продолжительностью одной смены в 7 часов (а если, например, неделя шестидневная, то со сменой в 6 часов 5 дней в неделю и одного дня накануне выходных – продолжительностью 5 часов).

<sup>71</sup> Определение Верховного суда РФ от 25.11.2011 № 19-Б11-19 //сайт СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: <http://base.consultant.ru/>.

Немаловажным является факт сохранения полной оплаты труда наравне с другими работниками той же должности, но с более высокой продолжительностью рабочей недели.

Второй льготой для работника-инвалида является запрет на привлечение его к сверхурочной работе, работе в выходные и праздничные дни, в ночное время без его согласия. Не последнюю роль играет индивидуальная программа реабилитации работника, которая может запрещать такую работу в связи со степенью расстройства функций организма, так как ИПРА выступает в качестве медицинского заключения о состоянии здоровья работника-инвалида.

Здесь можно согласиться с мнением Ковязиной Н.З. о том, что предоставление такой программы реабилитации является правом, а не обязанностью лица. При предоставлении работодателю только справки об инвалидности, где не указываются рекомендованная продолжительность рабочей смены и запрет на привлечение к сверхурочной работе или труду в ночное время, фактически лицо с ограниченными возможностями может быть привлечено с его согласия для данного вида работы<sup>72</sup>.

При более глубоком анализе норм Трудового кодекса становятся неясными некоторые моменты в регулировании сверхурочной работы и труда в ночное время инвалидов. Так, ст. 96 ТК РФ запрещает инвалидам работать в ночное время, о чем работников должны ознакомить в письменной форме, а ст. 99 Кодекса, запрещая работодателю привлекать инвалидов к сверхурочной работе, обязывает его уведомлять работника также в письменной форме, но уже под роспись, чего нет в положении вышеназванной ст. 96 ТК РФ.

Третья льгота, предоставляемая инвалиду, закреплена в п. 5 ст. 23 ФЗ № 181-ФЗ в виде ежегодного оплачиваемого отпуска

---

<sup>72</sup> Забрамная Е.Ю. Работника признали инвалидом //Главная книга. - Июль 2011. -№ 13 Режим доступа к электронной версии: [http://glavkniga.ru/elver/2011/13/190-rabotnika\\_priznali\\_invalidom.html/](http://glavkniga.ru/elver/2011/13/190-rabotnika_priznali_invalidom.html/)

не менее 30 календарных дней. Отпуск предоставляется работнику независимо от того, являлся ли он инвалидом в течение всей трудовой деятельности либо подтвердил инвалидность во время рабочего года.

В Департаменте заработной платы, охраны труда и социального партнерства Минздравсоцразвития РФ считают более справедливым предоставлять отпуск лицу с ограниченными возможностями здоровья пропорционально отработанному им времени, что поможет снизить напряжение при расчете компенсации за такой отпуск, например, при увольнении<sup>73</sup>. Допустим, если работник отработал какой-то период времени в организации и увольняется в связи с полной нетрудоспособностью (подтверждающейся справкой об установлении инвалидности), работодателю стоит выплатить компенсацию за неиспользованный отпуск из расчета 30 дней за год. Если же лицо признано инвалидом и продолжает работать, компенсация выплачивается пропорционально – до момента установления инвалидности из расчета 28 календарных дней, после – из расчета 30 дней.

Стоит отметить особенность данной льготы – отпуск либо компенсация при его неиспользовании предоставляется работнику-инвалиду независимо от установленного рабочего графика.

Нередко возникают вопросы о необходимом стаже, при котором возможно предоставить ежегодный оплачиваемый отпуск. Здесь можно применить правила расчета по аналогии с выплатой компенсации, упомянутой выше. Судами при разрешении вопросов о расчете стажа часто используются Правила об очередных и дополнительных отпусках<sup>74</sup>. Согласно пункту

---

<sup>73</sup> Забрамная Ю. Указ соч. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://glavkniga.ru/elver/2011/13/190-rabotnika\\_priznali\\_invalidom.html](http://glavkniga.ru/elver/2011/13/190-rabotnika_priznali_invalidom.html)

<sup>74</sup> Правила об очередных и дополнительных отпусках. Утверждены НКТ СССР 30.04.1930 № 169. (ред. от 20.04.2010) //Известия НКТ СССР. -10.05.1930. - № 13.

35 данных Правил при исчислении необходимого периода трудовой деятельности необходимо исключать из подсчета излишки величиной менее половины месяца, и округлять излишки более половины – до полного месяца.

Четвертой льготой является отпуск без сохранения заработной платы по заявлению работника-инвалида. Трудовой Кодекс РФ положением статьи 128 предоставляет работающему инвалиду по семейным и другим уважительным причинам такой отпуск объемом в 60 дней. Необходимо заметить, что предоставление отпуска работодателем происходит только по письменному заявлению работника, а продолжительность может быть увеличена либо уменьшена по соглашению сторон. Из этого следует вывод о том, что позиция законодателя, предусматривающая возможность получения отпуска работником инвалидом в необходимый ему период времени, является правильной.

Данное положение дублируется и в других нормативных актах. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»<sup>75</sup> в ст. 14 содержит в качестве одной из мер социальной поддержки инвалидам войны указание на ежегодный отпуск в удобное для них время без сохранения заработной платы на период до 60 дней. Если инвалидам войны (I и II групп) данного срока и ежегодного дополнительного отпуска недостаточно, то Законом предусмотрена выдача листков временной нетрудоспособности на необходимый им период (также как может быть увеличен отпуск работающего инвалида по соглашению с работодателем).

Организации, в которой работает лицо с ограниченными возможностями, следует заносить сведения об имеющихся у него льготах в личную карточку, указав на дату выдачи документов, подтверждающих инвалидность лица. Как упомяну-

<sup>75</sup> Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» //Собрание законодательства РФ. - 16.01.1995. - № 3, ст. 168.

то выше, предоставление специализированных документов (а именно ИПРА) для лица с ограниченными возможностями является его правом, а не обязанностью, но не лишает лицо прав на особые условия для трудовой деятельности.

В Железнодорожный районный суд г. Улан-Удэ обратилось ОАО «Желдорреммаш» с иском об оспаривании решения Государственной инспекции труда в Республике Бурятия № 2, который был отклонен решением суда от 6 марта 2015 года.

Судом было установлено, что при исполнении должностных обязанностей на Улан-Удэнском ЛВРЗ (филиале ОАО «Желдорреммаш») с А. произошел несчастный случай, о чем был составлен протокол, который А. впоследствии оспорил в Государственной инспекции труда. Государственной инспекцией труда после рассмотрения жалобы вынесено предписание в адрес ОАО «Желдорреммаш». В предписании инспекция указала на нарушение работодателем пункта 4.1 Гигиенических требований к условиям труда инвалидов<sup>76</sup> (специально оборудованное рабочее место для инвалида было спроектировано без учета степени инвалидности и характера выполняемых работ), а также пункта 4.2 – наличие противопоказанных для трудоустройства инвалидов физических факторов (вибрация и шум).

Работодатель оспорил предписание, указав, что А. программу реабилитации не предоставил, медицинских противопоказаний для выполнения данных трудовых обязанностей (должности кузнеца-штамповщика) не имел, первичный инструктаж по охране труда на рабочем месте прошел.

Районный суд заявление оставил без удовлетворения.

---

<sup>76</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2009 № 30 «Об утверждении СП 2.2.9.2510-09» (вместе с «СП 2.2.9.2510-09. Гигиенические требования к условиям труда инвалидов. Санитарные правила») (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.06.2009 № 14036) //«Российская газета». - 17.06.2009. № 108.

Верховный суд Республики Бурятия апелляционную жалобу ОАО «Желдорреммаш» считает необоснованной, а решение суда первой инстанции правильным. Также суд обратил внимание на п. 4.3 Требований, что условия труда для инвалидов должны соответствовать их ИПРА. При заключении трудового договора А. имел инвалидность по причине заболевания (глухонемота), предоставил только справу об установлении инвалидности, что не лишает его права на особые условия труда. Кроме того, наличие заболевания никак не могло быть не замеченным работодателем при приеме на работу. Суд отметил, что ОАО «Желдорреммаш» в лице своего филиала могло запросить соответствующие документы своевременно, а потому жалобы работодателя на отсутствие достаточных сведений об инвалидности А. не обоснованы и удовлетворению не подлежат<sup>77</sup>.

Еще одним исключением из общего правила для работника-инвалида служит выплата пособия по временной нетрудоспособности не более четырех месяцев подряд и пяти месяцев в целом в календарном году<sup>78</sup>. Это правило не распространяется на заболевание туберкулезом, при котором пособие выплачивается до восстановления способности к труду или до переосвидетельствования лица. Размер такого пособия рассчитывается по общему правилу ст. 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»<sup>79</sup> в зависимости от стажа лица.

---

<sup>77</sup> Апелляционное определение Верховного суда Республики Бурятия от 03.06.2015 № 33-1988/2015 //сайт СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: <http://base.consultant.ru/>.

<sup>78</sup> Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» //Собрание законодательства РФ. - 01.01.2007. - № 1 (1 ч.), ст. 18.

<sup>79</sup> Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» //Собрание законодательства РФ. - 01.01.2007. - № 1 (1 ч.), ст. 18.

Положение работника-инвалида регулируется нормами Трудового Кодекса РФ, законами («О социальной защите инвалидов в РФ», «О занятости населения в РФ» и т.д.), санитарными нормами и правилами. Инвалид при осуществлении своей трудовой деятельности имеет сокращенную продолжительность рабочего времени (35 часов в неделю), не может привлекаться к сверхурочному и ночному труду без своего согласия и при наличии противопоказаний, указанных в ИПРА, которая является обязательной для исполнения работодателем медицинским заключением. Инвалид также имеет право на особые условия трудовой деятельности даже при непредставлении ИПРА.

В качестве успешного примера деятельности по трудоустройству инвалидов можно привести создание Профессионально-реабилитационного центра (ПРЦ) в Санкт-Петербурге. Минтруд РФ и Министерство по труду и социальной политике Германии при сотрудничестве с местной администрацией создали данный центр, приняв во внимание зарубежный опыт реабилитационного центра во Франкфурте-на-Майне. Директор ПРЦ Г.Г Иванов в своих работах подчеркивает возможность в ходе реабилитации естественными способами повышать способность инвалида трудиться и увеличивать личные доходы, сохраняя пособие по утрате трудоспособности.

Основными целями центра являются профессиональная подготовка и образование инвалидов, содействие в трудоустройстве и последующая производственная адаптация. При таком ПРЦ существует база вакансий для лиц с инвалидностью, сходная с базой федеральных органов службы занятости, что удобно для инвалидов, желающих получить консультацию специалистов одновременно с информацией об имеющихся рабочих местах.

Сам процесс профессиональной реабилитации по общему принципу делится на три этапа – подготовка, основной и

итоговый этапы. В процессе подготовки центр осуществляет информирование учреждений медико-социальных экспертиз, медицинских организаций, общественных объединений инвалидов, проводит для них так называемые ярмарки вакансий. Немаловажным моментом для реабилитации и скорейшего интегрирования инвалида в трудовую сферу является определение подходящей для него специальности путем профессионального отбора и проб. После такой диагностики начинается основной этап, на котором человек получает образование при непрерывном медицинском наблюдении.

В ходе получения навыков и обучения инвалид проходит аттестацию, что подготавливает его к заключительному этапу – подведению итогов путем сдачи финального экзамена. По результатам выпуска инвалид получает документ о прохождении обучения либо переподготовки, что увеличивает его шансы на получение рабочего места по выбранной им профессии.

При изучении специфичных черт, касающихся отношений работодателя и работника-инвалида, стоит обращать внимание на санитарные и гигиенические правила труда. При этом в некоторых нормах нередко встречаются расхождения в регулировании одного и того же спорного момента, часто наблюдается и дублирование положений законов.

На наш взгляд, это вопрос является актуальным ввиду разобщенности и плюральных отсылок в сфере трудового законодательства, что служит веской причиной ввести в Трудовой кодекс специальную главу, посвященную работникам-инвалидам. В частности, в ней стоит обозначить все особенности труда и правила работы инвалидов, отобразить необходимость внедрения института дистанционного выполнения обязанностей, что поможет решить многие проблемы и коллизионные вопросы в регулировании взаимоотношений между инвалидами и их работодателями.

Российская Федерация в качестве одной из основных целей политики в области занятости населения концентрируется на выполнении мер, содействующих поиску работы и занятости для граждан, которые имеют в этом некоторые трудности. Такой смысл содержится в п. 5 ч. 2 ст. 5 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 1032-ФЗ)<sup>80</sup>.

Закон Российской Федерации от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»<sup>81</sup> (далее – ФЗ № 181-ФЗ) в ст. 20 перечисляет гарантии государства в области поддержки трудовой деятельности инвалидов, в числе которых такие, как:

1. установление квот для приема на работу инвалидов, а также специализированных вакантных мест;
2. резервирование мест для инвалидов по подходящим профессиям;
3. стимулирование работодателей при создании и оборудовании специальных рабочих мест;
4. создание особых условий для труда инвалидов, стимулирование их к предпринимательской деятельности, организация мероприятий по обучению новым специальностям.

Еще в 1993 году Минтрудом России издан перечень профессий для инвалидов, способствующих увеличению конкурентоспособности таких граждан<sup>82</sup>. В числе специальностей

---

<sup>80</sup> Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» //Российская газета. - 06.05.1996. - № 84.

<sup>81</sup> Закон Российской Федерации от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»// Собрание законодательства РФ. - 27.11.1995. - № 48, ст. 4563.

<sup>82</sup> Постановление Минтруда РФ от 08.09.1993 № 150 «О Перечне приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.09.1993 № 341) // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. - 1993. - № 11.

названы такие, как библиотекарь, делопроизводитель, диспетчер, закройщик, кондитер, налоговый инспектор, повар, штамповщик, юрист.

Статья 21 ФЗ № 181-ФЗ называет в качестве правового основания для трудоустройства инвалидов – квотирование вакантных мест и гласит, что работодатель с численностью штата более 100 человек обязан выделить квоту для приема на работу инвалидов в диапазоне от 2 до 4% от количества всех трудящихся в организации. Если же численность составляет не менее 35 работников и не более 100, то квота устанавливается не выше 3%. Следует отметить, что при учете всех работников работодателя не должны учитываться работающие граждане, труд которых по результатам аттестации связан с опасными и вредными факторами. Могут быть освобождены от выполнения данного обязательства работодатели, признанные общественными объединениями инвалидов.

Субъекты РФ вправе издавать собственные законы о квотировании рабочих мест, показатели расчета которых превышают, но не противоречат федеральному законодательству, о чем стоит помнить и работодателю.

Работодатель обязан в силу закона не только выделять квоты на создание специальных рабочих мест с особыми условиями, но и осуществлять ряд мер, направленных на их исполнение. Однако спорным является момент осуществления обязанности по квотированию. П. 3 ст. 2 Закона г. Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест»<sup>83</sup> называет в качестве гаранта выполнения квоты трудовой договор между инвалидом и его работодателем, действующий не менее 15 дней. В виде альтернативного варианта – это уплата организацией компенсации за квотируемое рабочее место в целевой бюджетный фонд.

---

<sup>83</sup> Закон г. Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест» //Ведомости Московской городской думы. - 16.02.2005. - № 2, ст. 379.

В число обязанностей работодателя входит резервирование рабочих мест для инвалидов, то есть выделение мест, созданных за счет собственных средств (в пределах квоты). Так же, как и в случае с квотированием, это требование не распространяется на организации, признанные общественными объединениями инвалидов и в иных случаях, предусмотренных региональным законодательством. Например, в силу Постановления Администрации Томской области от 08.08.2011 № 241а «О резервировании рабочих мест для инвалидов»<sup>84</sup> организации численностью более 100 человек во исполнение Закона Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов»<sup>85</sup> обязаны:

- создавать особые условия труда для инвалидов, рекомендованные их индивидуальной программой реабилитации;
- резервировать вакантные места для лиц с ограниченными возможностями по профессиям, подходящим для их трудоустройства;
- представлять в государственные учреждения сведения о зарезервированных рабочих местах.

Трудоустройство лиц с ограниченными возможностями может происходить как самостоятельно – путем непосредственного обращения к работодателю, так и путем обращения в службы занятости. В последнем случае организации взаимодействуют с органами занятости и предоставляют каждый месяц информацию о наличии таких рабочих мест (п. 2 ч. 3

<sup>84</sup> Постановление Администрации Томской области от 08.08.2011 № 241а (ред. от 30.10.2012) «О резервировании рабочих мест для инвалидов» //Красное знамя. - 12.08.2011. - № 113.

<sup>85</sup> Закон Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ (ред. от 12.11.2015) «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (принят постановлением Государственной думы Томской области от 28.08.2003 № 790) //Официальные ведомости Государственной думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). - 25.09.2003. - № 22(83).

ст. 25 ФЗ № 1032-ФЗ). Иных случаев информирования служб занятости законом не предусмотрено.

Законодательно урегулирован порядок обмена информацией между бюро медико-социальной экспертизы и органами службы занятости путем запросов<sup>86</sup>. Для граждан, имеющих инвалидность и испытывающих трудности в поиске работы, Приказом Минтруда России от 13.11.2012 № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» установлен порядок предоставления государственной услуги по содействию в трудоустройстве<sup>87</sup>. Гражданин путем подачи заявления становится соискателем работы, а служба занятости с помощью анализа сведений о нем, подбора подходящей профессии, согласования результатов поиска оформляет не более двух направлений на вакантное место в организации (предварительно оповестив соискателя об этом). Заявителями также могут быть и работодатели.

Создание специального рабочего места для труда инвалида, адаптация оборудования, техническое оснащение приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей лица не является конечной целью законодательства о квотировании. Слепов А.В. называет и альтернативные способы выполнения квоты – аренда рабочего места другой организации, распро-

---

<sup>86</sup> Приказ Минтруда России от 16.11.2015 № 872н «Об утверждении Порядка, формы и сроков обмена сведениями между органами службы занятости и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» //«Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 01.02.2016. - № 5.

<sup>87</sup> Приказ Минтруда России от 13.11.2012 № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» (Зарегистрирован в Минюсте России 29.12.2012 № 26452) //Российская газета. – 30. 01.2013 - № 18.

страненная в Тюменской, Амурской, Орловской областях<sup>88</sup>. Другим видом служит создание совместных рабочих мест, суть которых сводится к оборудованию несколькими предприятиями отдельного цеха, где могут трудиться инвалиды.

Стоит согласиться с мнением Жаворонкова Р.Н. о том, что разрешение проблемы инвалидности не должно полностью перекладываться на работодателя, тем более в условиях современной рыночной экономики, ведь в первую очередь в трудоустройстве инвалидов заинтересовано государство. Порой исполнение данного требования обходится работодателю недешево. Здесь речь не идет, например, о работнике, пользующемся для передвижения по территории коляской, ведь для этого достаточно передвинуть мебель, что освободит необходимое пространство. Другое дело, когда организации следует установить лифтовую систему в многоэтажном здании для беспрепятственного доступа лица в различные части строения, либо полное переоборудование дорогостоящего станка.

В июне 2014 года Минтруд РФ разработал предложения по реализации привлечения трудовых ресурсов в регионы<sup>89</sup>. Главным образом, была предложена инициатива выдачи сертификатов работодателям на привлечение в их штат работников-инвалидов.

Изменением в п. 19 ч. 3 ст. 7 ФЗ 1032-1 к полномочиям федеральных органов государственной власти отнесено утверждение порядка таких сертификатов<sup>90</sup>. Суть новшества состоит

---

<sup>88</sup> Как выполнить квоту с минимальными затратами //Трудовые Споры: «Создание рабочих мест для инвалидов». - январь 2014. - № 1. - С. 39.

<sup>89</sup> Работодателям планируется выдавать сертификаты на привлечение работников. Информационно-правовой портал Гарант. ру [Электронный ресурс]. Раздел новостей. 30.06.2014. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/news/551042/>.

<sup>90</sup> Приказ Минтруда России от 29.06.2015 № 405н «Об утверждении Порядка предоставления сертификата на привлечение трудовых ресурсов и его формы» (Зарегистрирован в Минюсте России 03.08.2015 № 38304) //

в восполнении работодателю расходов со стороны государства в размере 75%, ведь средняя сумма на привлечение работника и переоборудование рабочего места может достигать 300 тысяч рублей.

Принимая на работу работников-инвалидов, работодатель обеспечивает им в силу закона права наравне с другими гражданами. Поэтому только комплекс действий организации, в числе которых содержатся все перечисленные меры (выполнение квоты, резервирование и создание специализированных рабочих мест, предоставление отчетности в службу занятости), может считаться выполненным. Отсутствие хотя бы одного компонента из всей совокупности обязательных мероприятий послужит основанием для проведения плановой проверки.

По словам Министра труда и социальной защиты РФ М.А. Топилина, за первый квартал 2016 года с помощью служб занятости трудоустроено около 10 тысяч инвалидов, половина из которых – на постоянную работу<sup>91</sup>. Значимые показатели по приему на работу инвалидов в рамках программы «Доступная среда на 2011–2020 годы» отмечены в Ростовской, Тюменской областях, а также Красноярском и Ставропольском краях.

Для самостоятельного зондирования рынка труда инвалидами существует множество порталов с базой данных о вакантных местах, например, сайт «Работа в России», где актуальны более 70 тысяч рабочих мест для людей с инвалидностью<sup>92</sup>.

---

Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 26.10.2015. - № 43.

<sup>91</sup> Министерство труда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс]. Социальная защита инвалидов: Министр Максим Топилин: «В I квартале 2016 года трудоустроено 10,7 тысячи инвалидов». 19.05.2016 //Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ. Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/social/invalid-defence/315/>.

<sup>92</sup> Работа в России. Общероссийская база вакансий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://trudvsem.ru/>

Большое количество людей признается инвалидами в период осуществления ими своей рабочей деятельности. Тогда на повестке дня становится актуальным вопрос об изменении условий, в которых ранее работал человек.

В первую очередь при предъявлении работником справки об установлении факта инвалидности работодателю необходимо выяснить его дальнейшие намерения – желает ли он продолжать работу или уволиться. Непременно нужно изучить рекомендации, данные бюро медико-социальной экспертизы, отраженные в индивидуальной программе реабилитации лица.

Если инвалид намерен продолжать работу в организации, работодатель в силу закона обязан создать особые условия для его труда. Стоит помнить, что изменение рабочей обстановки в связи с ИПРА не может ухудшать положения лица по сравнению с другими работниками. Если лицо занимает «сидячую» должность, например, диспетчера, а в программе реабилитации рекомендовано не находиться долгое время на ногах, то работодателю не обязательно менять условия труда.

Но в некоторых случаях требуется изменить нормы труда, если человеку рекомендовано меньшее количество нагрузок. Работодатель может пересмотреть способ выполнения обязанностей, например, снять часть трудовых обязанностей с инвалида. Таким образом, работник-инвалид сможет заниматься прежней работой, получать ту же заработную плату, но с пониженным пределом выработки.

В ситуации, когда работник, представивший справку об инвалидности, получал заработную плату по сделной системе пропорционально количеству выработанных единиц, стоит обратиться к положениям Трудового Кодекса и ФЗ № 181-ФЗ, потому как при сокращении объема работы может снизиться и оплата. Для лиц с установленной I или II группой инвалидности по общему правилу предусмотрена сокращенная продол-

жительность рабочего времени в пределах 35 часов в неделю с сохранением оплаты труда в полном объеме.

Работодателем в данном случае расценка устанавливается за всякий вид работы исходя из часовой тарифной ставки. Недействительным будет в рассматриваемом вопросе установление работнику-инвалиду неполного рабочего дня, применяемого сторонами по обоюдному соглашению сторон. В этом случае инвалиды не входят в перечень лиц, для которых возможно установление неполного рабочего режима (беременные женщины, лица, ухаживающие за больным членом семьи и т. д.). Количество часов работы в неделю, рекомендуемое для инвалида в ИПРА, считается максимальным, что обязывает работодателя применять сокращенную продолжительность. Отсюда вытекает необходимость расчета платы исходя из действующей ставки и недостающей надбавки.

При «свободном» графике лицу, получившему инвалидность, заработную плату необходимо рассчитывать с учетом тарифной ставки за единицу времени, на которое уменьшится продолжительность труда.

Иногда работник может обращаться к своему работодателю с просьбой установить длительность недели менее 35 часов, предусмотренных законом. Организация вправе пойти на встречу такому сотруднику, допустим, если по причине быстрого переутомления он не может качественно выполнять свои обязанности. Но получать оплату своего труда он будет уже исходя из фактически отработанного времени.

Еще одним вариантом является изменение условий трудового договора, в том числе перевод работника-инвалида на другую вакантную должность, при возникшей необходимости. Врачами может налагаться запрет на выполнение работником его обязанностей на срок до 4 месяцев. Допустим, человек получил инвалидность в связи с ухудшением зрительной функции, в результате чего ему показана работа только в дневное

время. При занимаемой им должности предусмотрена работа и в дневные, и вочные смены. Поэтому организации важно изменить режим рабочего времени лица, составив об этом дополнительное соглашение к трудовому договору. Но если изменить условия труда фактически невозможно, работнику-инвалиду предлагается другая работа в той же организации, но с наиболее соответствующей обстановкой для труда. При отсутствии вакансий и отказе работника продолжить работу в силу закона работника полагается возможным уволить, при этом выплатив компенсацию за неиспользованные отпуска и выходное пособие.

Статья 83 Трудового Кодекса РФ в качестве одного из оснований для увольнения работника называет признание его полностью нетрудоспособным в соответствии с медицинским заключением. Заключение должно быть выдано в установленном законом порядке с соблюдением правил оформления. Для работника-инвалида в качестве такого документа служит справка об инвалидности вкупе с ИПРА. Например, работающему лицу установлена 3 степень ограничения жизнедеятельности. Это является препятствием для осуществления труда, так как предполагает выраженные нарушения организма, вследствие чего и прекращается трудовой договор. Если работнику устанавливается 2 степень, то здесь необходимо создание специальных условий труда. Увольнение в данном случае в силу п. 5 ч. 1 ст. 83 ТК РФ незаконно.

В приказе об увольнении работодателю важно ставить ту дату, когда работник предоставил ему справку об установлении инвалидности. Но по общему правилу днем прекращения договора является последний день работы лица, что означает обязанность организации оплатить весь период трудовой деятельности до предоставления справки в целях расчета компенсации за неиспользованные отпуска (ст. 127 ТК РФ).

Таким образом, мы пришли к выводу, что основанием для расторжения трудового договора с работником-инвалидом служат:

- отказ лица от перевода на должность, более соответствующую его состоянию здоровья, либо отсутствие такой должности у работодателя (п. 8 ч. 1 ст. 77 ТК РФ);
- признание лица медицинским учреждением полностью нетрудоспособным (п. 5 ч. 1 ст. 83 ТК РФ).

Увольнение работника происходит текущей датой, но не в день, когда лицу выдана справка об установлении инвалидности. Исключением служит временная нетрудоспособность инвалида в силу ч. 3 ст. 84.1 ТК РФ, то есть фактическое сохранение за работников его должности<sup>93</sup>.

На наш взгляд, важной темой для обсуждения, является вопрос предоставления льгот при трудоустройстве не только инвалидам, но и работодателям.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» работодатели начисляют выплаты и вознаграждения физическим лицам, а также отчисляют с таких доходов страховые взносы<sup>94</sup>. Страховые взносы в фонды рассчитываются исходя из страховых тарифов и скидок, которые страхователь вносит страховщику. В случае если в организации трудятся инвалиды I, II или III группы, такому работодателю предоставляется льгота при расчете тарифа – 60% от его первоначального

---

<sup>93</sup> Инвалидов нельзя уволить без программы реабилитации //Трудовые споры. - январь 2016. - № 1, с. 90.

<sup>94</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» //Собрание законодательства РФ. - 03.08.1998. - № 31, ст. 3803.

объема<sup>95</sup>. Пониженные ставки применяются и для взносов по другим видам обязательного страхования.

Отдельным видом помощи со стороны государства служат денежные суммы компенсации работодателям средств, которые они вкладывают в переоборудование специализированного рабочего места, тратят на вспомогательные материалы и сырье.

Исходя из смысла ст. 21 Закона «О социальной защите инвалидов РФ», работодателями в рассматриваемой сфере отношений являются организации, численность штата которых превышает в первом случае 35 человек, во втором – 100 человек. В тексте других нормативных актах можно встретить упоминание об индивидуальных предпринимателях, выступающих в качестве работодателей. Например, ч. 7 ст. 22.2 ФЗ № 1032-1 называет в роли основания для возврата сертификата (документа, подтверждающего участие в региональных мероприятиях повышения мобильности трудовых ресурсов) прекращение физическим лицом своей деятельности в качестве индивидуального предпринимателя. Ответ на неясный вопрос дает обзор судебной практики.

Так, в Арбитражный суд Республики Башкортостан обратился Павлов А.С. с иском к Управлению службы занятости населения Республики Башкортостан о признании незаконным приказа службы от 31.10.2011 № 15 в части возложения на индивидуального предпринимателя (Павлова) обязанности исполнить квоту по приему на работу 30 инвалидов. Суд отказал в удовлетворении заявленных требований.

Восемнадцатый Арбитражный апелляционный суд, повторно рассмотрев материалы дела, не нашел оснований для изменения решения суда первой инстанции.

---

<sup>95</sup> Федеральный закон «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» //Российская газета. - 27.12.2005. - № 292.

Управление службы занятости данным приказом выделило ряд предприятий и организаций на 2011 год для установления квоты в общем количестве 2816 рабочих мест. ИП Павлова<sup>96</sup> входит в этот список, т.к. численность его штата составляет 1480 человек. Суд правильно исходил из законности приказа № 15, не нарушающего права и законные интересы истца.

Трудовой Кодекс РФ в ст. 20 дает формулировку понятия работодателя, включающую в себя также и физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником. ИП отнесены к организациям без образования юридического лица по правилам Госстандарта РФ от 30.03.199 № 97 «О принятии и введении в действие Общероссийских классификаторов».

Органы государственной власти в субъектах имеют право на претворение в жизнь государственной политики в отношении инвалидов, в связи с чем в Республике Башкортостан было принято Постановление Правительства Р.Б. от 26.01.2010 № 14 «Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест в Р.Б.». П. 1.4 данного постановления обязывает организации, численностью более 100 работников, устанавливать квоту в размере 2% для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями. Отсюда следует вывод, что в положениях ФЗ № 181-ФЗ и Постановления № 14 «работодатель» и «организация» являются синонимами.

Индивидуальный предприниматель А.С. Павлов является работодателем, поэтому, исходя из совокупности вышеизложенного, доводы жалобы для ее отмены не нашли подтверждения в ходе пересмотра<sup>97</sup>.

У любого субъекта трудовых правоотношений существуют свои права и обязанности. Работодатели не исключение.

---

<sup>96</sup> ИП – индивидуальное предприятие

<sup>97</sup> Постановление Восьмнадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.08.2011 № 18АП-8081/2011 по делу № А07-5945/2011 [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.]

Ст. 24 ФЗ № 181-ФЗ среди прав работодателя, касающихся области занятости инвалидов, называет право запроса и получение информации, необходимой ему для оборудования специализированного рабочего места. Например, для более эффективной производственной деятельности и в то же время во исполнение закона организация может вести мониторинг рынка труда. Для этого работодатель вправе обращаться в центры занятости субъектов РФ. В последнее время распространилась практика получения информации через электронные порталы и интернет-ресурсы, Единый портал государственных и муниципальных услуг, многофункциональные центры «Мои документы» и т. д.

Среди обязанностей работодателя выделяются следующие:

1. создание либо выделение вакантного места для трудоустройства инвалида согласно установленной квоте;
2. принятие локальных нормативных актов, содержащих информацию о таких рабочих местах;
3. выполнение рекомендаций индивидуальной программы реабилитации по созданию особых условий труда для инвалидов;
4. предоставление сведений о наличии свободных мест для трудоустройства инвалидов в органы занятости.

Контролирует выполнение данного законодательства государство в лице специализированных органов в каждом субъекте РФ. В частности, для Томской и Кемеровской областей такими учреждениями выступают Департамент труда и занятости населения каждой из областей, действующие на основании административных регламентов. Сама функция контроля осуществляется путем проведения проверок, выдачи предписаний, составления протоколов об административных нарушениях.

Приказом Минтруда России от 30 апреля 2013 г. № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта

государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» урегулирован порядок осуществления надзора за исполнением организациями требований о квотировании и приме на работу инвалидов<sup>98</sup>. Как уже сказано выше, одна из форм надзорной функции – проверка органами субъектов РФ.

В силу закона проверки делятся на выездные и документарные, в свою очередь подразделяющиеся на плановые и внеплановые. Каждый год органы власти субъекта РФ составляют план проведения различных видов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Надзорные органы выносят решение о проверке того или иного работодателя, если:

- организация не предоставляет сведения об исполнении обязанности по приему на работу инвалидов;
- предприятие не выполняет квоту для приема инвалида (в том числе не выделяет специализированные рабочие места);
- организация необоснованно отказывает в приеме на работу инвалиду при наличии специальных вакантных должностей;
- истек период прошедшей проверки.

Если проверка внеплановая, то помимо перечисленных, в качестве оснований служат истечение срока исполнения предписания об устранении нарушения или требование прокурора

---

<sup>98</sup> Приказ Минтруда России от 30.04.2013 № 181н (ред. от 03.03.2016) «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (Зарегистрирован в Минюсте России 31.07.2013 № 29226) //Российская газета. - 14.08.2013. - № 178.

о проведении мероприятия, если в его адрес поступили материалы дела и обращения, касающиеся неисполнения законодательства о квотировании. По результатам проверок при выявлении нарушений со стороны работодателя ему выносится предписание об обязательном устранении последствий правонарушения.

По общему правилу длительность таких проверок не может превышать 10-15 календарных дней без учета необходимости продлить срок.

За нарушение работодателем своих обязанностей в сфере трудовых отношений, касающихся инвалидов (отказ в приеме на работу в пределах квот, невыделение рабочих мест) законодательством предусмотрена административная ответственность ст. 5.42 КоАП РФ<sup>99</sup>. Наказание работодателю вменяется в денежном эквиваленте (штраф), пределы которого составляют от пяти до десяти тысяч рублей.

Федеральное законодательство служит своеобразным «постулатом», устанавливающим рамки ответственности, от которого отталкиваются субъекты в издании собственных нормативных актов. К примеру, Закон г. Москвы № 90 обязывает работодателя создавать и выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов. При неисполнении требования организация несет ответственность согласно Кодексу Москвы об административных правонарушениях. В отличие от КоАП РФ, здесь для юридических лиц заметно повышена сумма штрафа – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей<sup>100</sup>.

Иногда работодатель при невыполнении требований законов ссылается на предполагаемые в будущем убытки при соз-

---

<sup>99</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях //Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>100</sup> Закон г. Москвы «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» //Вестник мэра и Правительства Москвы. - Декабрь 2007. - № 69.

дании специализированного рабочего места ввиду того, что создать такое место невозможно при отсутствии конкретных медицинских показаний. На практике суды не считают подобные доводы обоснованными ввиду их прямой обязанности создавать рабочие места и выполнять квоты.

В ситуациях, когда работодатель не предоставляет сведения о резервировании рабочих мест, об их создании, о выполнении квот, он привлекается к административной ответственности в силу ст. 19.7 КоАП РФ. Штраф в таком случае может достигать пяти тысяч рублей. Нередко такие правонарушения совершаются работодателями в лице государственных структур.

Невьянский городской прокурор обратился в Невьянский городской суд Свердловской области с требованием о признании незаконным бездействия Межрайонной ИФНС России № 28 в области приема на работу лиц с ограниченными возможностями и предоставления сведений в службу занятости. Также, прокурор просил возложить на МИФНС обязательство создать рабочие места для инвалидов в числе не менее 3% от общего количества штата.

Решением от 21.10.2014 исковые требования прокурора удовлетворены.

Подавая апелляцию, инспекция утверждала, что для принятия инвалидов в органы ИФНС необходимо прохождение конкурса, учитывающего указания по поводу ограничения состояния здоровья. Однако Свердловский областной суд не согласился с доводами апелляции, указав на неправильное толкование норм права ответчиком. Законом № 181-ФЗ не установлено различий для работодателей в зависимости от организационно-правовых форм собственности, что указывает на обязанность государственных органов на неукоснительное соблюдение требований о квотировании. Также на МИФНС возложена обязанность лишь по выделению рабочих мест, а

не по их созданию. Судебная коллегия, принимая во внимание исследованные обстоятельства, не находит оснований для удовлетворения жалобы<sup>101</sup>.

Следует отметить в данном решении указание суда на отсутствие различий между работодателями в зависимости от их организационных форм, что необходимо в первую очередь принимать во внимание государственным организациям.

Статья 5.42 КоАП РФ предусматривает санкции за отказ в регистрации инвалида в качестве безработного, применимые к должностным лицам (службы занятости). В данном случае штраф составляет от пяти до десяти тысяч рублей.

В половине случаев деятельность органов занятости неэффективна в связи тем, что работодатели предоставляют информацию о невостребованных на рынке труда вакансиях. Все более часто работодатели и безработные лица прибегают к помощи рекрутинговых ресурсов (например, HH.ru или Superjob.ru), реже – к газетам с объявлениями о работе.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что законодательство Российской Федерации достаточно подробно регламентирует вопросы реализации трудовых отношений с участием инвалидов и содержит достаточный объем правовых гарантий для защиты их трудовых прав.

### **Глава 3. Правовое регулирование статуса детей-инвалидов при усыновлении (удочерении) в Российской Федерации**

В основе государственной политики Российской Федерации по реализации и защите прав детей, детей-инвалидов ле-

---

<sup>101</sup> Апелляционное определение Свердловского областного суда от 11 февраля 2015 г. по делу № 33-1855/2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/>.

жат принципы и нормы международного права и внутригосударственное законодательство.

Конституция Российской Федерации (ч. 4 ст. 15)<sup>102</sup> признает приоритет общепризнанных принципов и норм международного права (в том числе и в сфере защиты прав и свобод ребенка), закрепленных в таких международных актах, как Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)<sup>103</sup>; Декларация прав ребенка (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.59)<sup>104</sup>; Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (принята Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1960 г.)<sup>105</sup>; Декларация о правах инвалидов (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.75)<sup>106</sup>; Конвенция о правах ребенка (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.89)<sup>107</sup>; Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от

---

<sup>102</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)//Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - Ст. 4398.

<sup>103</sup> Всеобщая декларация прав человека. (Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) //Российская газета. - 10.12.1998.

<sup>104</sup> Декларация прав ребенка. (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) //Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов.- М.: Юридическая литература, 1990. С. 385–388.

<sup>105</sup> Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования. (Принята в г. Париже 14.12.1960) //Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXII. - М., 1967. С. 239–246.

<sup>106</sup> Декларация о правах инвалидов. (Принята 09.12.1975 Резолюцией 3447 (XXX) на 2433-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) //СПС КонсультантПлюс.

<sup>107</sup> Конвенция о правах ребенка (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.89) //Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. – 1993.

30.09.90)<sup>108</sup>; Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1993 г., резолюция 48/96)<sup>109</sup>; Конвенция о правах инвалидов (заключена в г. Нью-Йорке 13.12.2006)<sup>110</sup> и другие соглашения, в которых участвует Российская Федерация.

Внутригосударственное законодательство, регулирующее различные аспекты статуса детей-инвалидов, представлено законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>111</sup>, законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>112</sup>; законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»<sup>113</sup>; законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»<sup>114</sup>, Семейным кодексом<sup>115</sup>; другими федеральными законами и за-

---

<sup>108</sup> Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990) //Дипломатический вестник. - 1992. - № 6. С. 10–13.

<sup>109</sup> Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. (Приняты в г. Нью-Йорке 20.12.1993 Резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеей ООН) //доступ из СПС КонсультантПлюс.

<sup>110</sup> Конвенция о правах инвалидов. (Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН в г. Нью-Йорке 13.12.2006) //Собрание законодательства РФ. - 11 февраля 2013. - № 6. Ст. 468.

<sup>111</sup> Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015) //Собрание законодательства РФ. - 03.08.1998. - № 31. - Ст. 3802.

<sup>112</sup> Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 27.11.1995. - № 48, ст. 4563.

<sup>113</sup> Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 17.12.2001. - № 51. - Ст. 4831.

<sup>114</sup> Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ. - 22.05.1995. - № 21. - Ст. 1929.

<sup>115</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) //Собрание законодательства РФ. - 01.01.1996. - № 1. - Ст. 16.

конами субъектов Российской Федерации, а также нормативно-правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации.

Права детей также нашли отражение в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы<sup>116</sup>.

Основные направления обеспечения правовых, социальных, жилищных, духовно-культурных прав ребенка, ребенка-инвалида, закрепленные нормами международного права и законодательством Российской Федерации осуществляются в таких направлениях, как реализация права на охрану здоровья; права на получение образования; реализация законных интересов в сфере профессионального обучения; право на обеспечение условий для физического, интеллектуального, психического, оздоровления; реализация прав и законных интересов при формировании социальной инфраструктуры, соответствующей его потребностям. Эти и многие другие права ребенка нуждаются в защите со стороны государства, в связи с этим немаловажное значение имеет законодательное обеспечение гарантий прав ребенка в Российской Федерации.

Дети принадлежат к социально незащищенной части населения, самой незащищенной и наиболее нуждающейся категорией среди них являются дети-инвалиды, так как самостоятельно они могут реализовать лишь некоторые права и интересы, большая часть прав детей может быть ими реализована только при участии и поддержке взрослых. Ограничение правовой дееспособности подчас усугубляется наличием ограничений, связанных с состоянием здоровья ребенка и ставит его в полную зависимость от взрослых. Кроме того, значительная часть детей-инвалидов лишена возможности воспитываться в семье, получать заботу и защиту семьи и родителей.

---

<sup>116</sup> Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» //Собрание законодательства РФ. - 04.06.2012. - № 23, ст. 2994.

Независимо от состояния здоровья, наличия инвалидности, эти обстоятельства не должны являться основанием для ограничения, тем более лишения ребенка каких бы то ни было прав, которые принадлежат любому человеку в соответствии с общепризнанными нормами международного права и нормами, закрепленными национальным законодательством. Инвалиды имеют неотъемлемое право на уважение их человеческого достоинства. Инвалиды, каковы бы ни были происхождение, характер и серьезность ихувечий или недостатков, имеют те же основные права, что и их сограждане того же возраста, что в первую очередь означает право на удовлетворительную жизнь, которая была бы как можно более нормальной и полнокровной. Инвалиды имеют право на меры, предназначенные для того, чтобы дать им возможность приобрести как можно большую самостоятельность.

Согласно конвенционному определению инвалидность – это эволюционирующее понятие. Она является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношениями и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими. Иными словами, инвалидность определяется как барьеры, препятствующие полноценному участию человека, имеющего нарушения здоровья, в жизни общества<sup>117</sup>, которые необходимо устраниć.

Следует подчеркнуть, что в отличие от Деклараций, которые не всегда являются юридически обязательными, конвенции обязательны для исполнения сторонами, их подписавшими и имеют приоритет перед системой национального права в части вопросов, являющихся предметом соглашения.

Правовым последствием участия Российской Федерации в подписании международных актов по правам ребенка является

---

<sup>117</sup> Ильинская О.И. Международно-правовые аспекты защиты инвалидов //Журнал российского права. - 2013. - №10. С.99.

ся принятие тем самым обязательств по реализации «необходимых мер для обеспечения полного осуществления детьми-инвалидами всех прав человека и основных свобод наравне с другими детьми»<sup>118</sup>, – как гласит п.1 ст.7 Конвенции о правах инвалидов. «Во всех действиях в отношении детей-инвалидов первоочередное внимание уделяется высшим интересам ребенка. Государства-участники обеспечивают право детей-инвалидов свободно выражать по всем затрагивающим их вопросам свои взгляды, которые получают должную весомость, соответствующую их возрасту и зрелости, наравне с другими детьми и получать помощь, соответствующую инвалидности и возрасту, в реализации этого права»<sup>119</sup>».

Одним из фундаментальных прав ребенка, ребенка-инвалида является право на семью. Оно закреплено во многих международных актах (декларациях и конвенциях, двухсторонних соглашениях) и в российском законодательстве. Так, в п. 3 ст. 23 «Уважение дома и семьи» Конвенции о правах инвалидов содержится требование: «Государства-участники обеспечивают, чтобы дети-инвалиды имели равные права в отношении семейной жизни. Для реализации этих прав и недопущения сокрытия детей-инвалидов, их оставления, уклонения от ухода за ними и их сегрегации государства-участники обязуются с самого начала снабжать детей-инвалидов и их семьи всесторонней информацией, услугами и поддержкой»<sup>120</sup>.

Анализ состояния проблемы реализации фундаментального права ребенка на семью и данные, приводимые в различных источниках, свидетельствуют о том, в Российской Федерации

---

<sup>118</sup> Конвенция о правах инвалидов. (Принята в г. Нью-Йорке 13.12.2006) //Собрание законодательства РФ. - 11 февраля 2013 г. - № 6. - Ст. 468.

<sup>119</sup> Там же.

<sup>120</sup> Конвенция о правах инвалидов. (Принята в г. Нью-Йорке 13.12.2006) //Собрание законодательства РФ. - 11 февраля 2013 г. - № 6. - Ст. 468.

ции, несмотря на предпринимаемые меры со стороны государства, она далека от своего решения. Так, в Указе Президента от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»<sup>121</sup> отмечается, что «более 80 процентов детей-инвалидов воспитываются в неполных семьях, находящихся в бедственном материальном положении, усугубляемом наличием различных “барьеров инвалидности” и психологической изоляцией в силу равнодушного или нетерпимого отношения окружающих к детям-инвалидам, самоизоляцией семей. Острая нехватка основных видов помощи таким детям ведет к нарушению их прав на образование, реабилитацию, к зависимости реализации этих прав от места жительства и социального статуса семьи. Часто это является причиной отказа родителей от таких детей и высокого уровня социального сиротства среди детей данной категории (более 12 процентов из них попадают в дома-интернаты)»<sup>122</sup>. С 2012 года, когда был издан Указ, прошло несколько лет, однако нельзя сказать, что обозначенные в нем проблемы полностью решены.

О нарушении права детей-инвалидов жить и воспитываться в семье свидетельствуют данные государственной статистики. В соответствии с «Основными статистическими данными по вопросам защиты прав и интересов детей (2009–2014 гг.)», приведенными на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на конец 2014 года:

- общее число детей, оставшихся без попечения родителей, составило 493071 ребенка, тогда как желающих принять ребенка на воспитание в семью в органах опеки и попечительства на учете состояло всего 24242;

---

<sup>121</sup> Указ президента РФ «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» //Собрание законодательства РФ. - 04.06.2012. - № 23, ст. 2994.

<sup>122</sup> Там же.

- численность детей, переданных на семейные формы устройства, составила 64024 ребенка, из них лишь 1749 – дети-инвалиды;
- усыновлено было 7668 ребенка, из которых всего 206 были детьми-инвалидами;
- гражданами Российской Федерации было усыновлено всего 6616 детей, в том числе детей-инвалидов – 123;
- иностранными гражданами было усыновлено – 1052 ребенка, в том числе детей-инвалидов – 83 ребенка.

Даже беглый анализ этих данных свидетельствует о том, насколько актуальна проблема реализации права ребенка на семью, и о том, что далеко не каждый российский ребенок может реализовать это право.

По данным Министерства образования и науки Российской Федерации, на конец 2015 года численность детей, состоящих на учете в банке данных о детях, оставшихся без попечения, составляла 70836 ребенка, а численность граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью – лишь 30875. Это при том, что в том же 2015 году численность родителей, лишенных родительских прав, составила 33407 человек<sup>123</sup>.

Еще более сложной остается проблема устройства в семью детей-инвалидов – количество детей этой категории почти в сорок раз меньше общей численности усыновленных детей. Так, в 2015 году численность детей, усыновленных российскими гражданами, составила 5093 ребенка, из них детей-инвалидов – всего 144<sup>124</sup>.

---

<sup>123</sup> Статистические данные Министерства образования и науки РФ, 103-РИК, раздел 1 //Вестник уполномоченного при президенте Российской Федерации по правам ребенка. Выпуск 9. – 2016 г. – С. 4–5.

<sup>124</sup> Усыновление в России [Электронный ресурс]. Интернет-проект Министерства образования и науки РФ. Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей. Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/3/>.

При наличии устойчивой тенденции к росту числа семей, желающих принять ребенка на воспитание (с 15517 чел. в 2009 г. до 24242 чел. в 2014 г.), и сокращении (хотя и менее значительном) числа детей, оставшихся без попечения родителей, численность детей, переданных на семейные формы воспитания за период с 2012 г. по 2014 г., существенно не выросла, а количество усыновленных детей значительно снизилось (с 12753 в 2009 г. до 7668 ребенка в 20014 г.)<sup>125</sup>. Источник при этом ссылается на данные Министерства образования и науки Российской Федерации. Рост числа семей, которые желали бы принять ребенка на воспитание, не стоит по-нашему мнению оценивать однозначно как положительный. Такое желание одобряется и поощряется обществом и государством и может быть оценено однозначно как позитивное, если побудительным мотивом является стремление заботиться и защищать ребенка, обеспечить ребенку-инвалиду условия для социальной адаптации. Вызывает тревогу тот факт, что, как правило, решение об усыновлении принимают семьи или лица, которые не могут иметь собственных детей вследствие разных причин, в первую очередь – по показаниям здоровья. Это свидетельствует о том, что проблема материнства, отцовства и детства, в целом – семьи, требует решения комплексного, с учетом всех ее составляющих.

Можно предположить, что в ближайшие годы число детей, принятых в семью, может иметь тенденцию к понижению по отношению к 2014 году, если учесть общий неблагоприятный экономический фон и снижение основных показателей уровня жизни российских семей.

---

<sup>125</sup> Основные статистические данные по вопросам защиты прав и интересов детей (2009–2014 гг.). Данные Министерства образования и науки Российской Федерации //Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: / <http://rfdeti.ru/files/StatData-2014.pdf>.

Несомненно, приведенные данные свидетельствуют о наличии в обществе кризисных явлений, негативно сказывающихся на состоянии института семьи. Необходимо совершенствовать социальную политику государства в области создания единственной системы поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, а также формирования благоприятных условий поощрения усыновления и опеки детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей, и максимальной минимизации социального сиротства.

Этой цели служит Концепция государственной семейной политики на период до 2025 года, утвержденная Правительством РФ в 2014 году. Среди приоритетных мер по профилактике и преодолению семейного неблагополучия, по улучшению условий и повышению качества жизни семьи Концепция предусматривает такие, как «оказание содействия в трудоустройстве на условиях неполной занятости и развитие дистанционных и надомных форм занятости для одиноких, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, усыновителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, взявших детей на воспитание в семью, а также для членов семьи старше трудоспособного возраста»<sup>126</sup>.

Одним из наиболее важных аспектов реализации права ребенка, ребенка-инвалида на семью является создание нормативно-правовой основы, охватывающей все аспекты этой проблемы. Как нами было отмечено выше, такая правовая основа в Российской Федерации создана и продолжает развиваться с учетом меняющихся реалий. Она сочетает в себе общепризнанные принципы и нормы международного права и нормы национального законодательства при приоритете первых.

---

<sup>126</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» //Собрание законодательства РФ. – 01.09.2014.- №35. – Ст.4811.

Усыновление, принятие в семью ребенка-инвалида и правовые последствия этого акта нашли отражение в Конвенции о правах ребенка, в п.5 которого говорится: «Государства-участники обязуются в случае, когда ближайшие родственники не в состоянии обеспечить уход за ребенком-инвалидом, прилагать все усилия к тому, чтобы организовать альтернативный уход за счет привлечения более дальних родственников, а при отсутствии такой возможности – за счет создания семейных условий для проживания ребенка в местном сообществе»<sup>127</sup>.

В 1993 году Резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН были приняты «Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов»<sup>128</sup>. Целью принятия правил была реализация идеи создания равных возможностей для инвалидов во всех странах мира на основе опыта, накопленного в ходе проведения Организацией Объединенных Наций Десятилетия инвалидов (1983–1992 гг.).<sup>129</sup> В п. 1 правила 9 «Семейная жизнь и свобода личности» регламентируется деятельность государства по оказанию содействия инвалидам с целью обеспечения для них в полном объеме участия в семейной жизни и недопущения дискриминации в отношении этой категории лиц в том, что касается брака и материнства или отцовства. «Инвалидам следует обеспечивать возможность проживать совместно со своими семьями. Государствам следует содействовать тому, чтобы консультационные услуги по вопросам семьи включали соответствующие услуги, связанные

<sup>127</sup> Конвенция о правах ребенка (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.89) //Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. – 1993.

<sup>128</sup> Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. (Приняты в г. Нью-Йорке 20.12.1993 резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/rus/documents/decl\\_conv/declarations/disabled.shtml](http://www.un.org/rus/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml).

<sup>129</sup> Провозглашено Генеральной Ассамблей Организации Объединенных наций в резолюции 37/53.

с инвалидностью и ее влиянием на семейную жизнь. Семьи, имеющие инвалидов, должны иметь возможность пользоваться патронажными услугами, а также иметь дополнительные возможности для ухода за инвалидами. Государствам следует устранять все неоправданные препятствия для лиц, желающих обеспечить уход или усыновить ребенка-инвалида или взрослого-инвалида».

В п. 3 Правила 8 этого же документа содержится следующее требование: «Государствам следует также обеспечивать материальную поддержку и социальную защиту лицам, которые взяли на себя заботу об инвалиде».

С этим требованием соотносится конституционно закрепленная норма, которая гласит: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, обеспечивающее государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов; развита система социальных служб, устанавливаются государственные пособия и иные гарантии социальной защиты»<sup>130</sup>.

Правовое регулирование усыновления (удочерения) детей предусматривается главой 19 Семейного кодекса Российской Федерации<sup>131</sup> и некоторыми статьями других его глав. Усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, к ним относятся и дети-инвалиды. В ст. 123 Кодекса установлено, что «дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление/удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законом».

---

<sup>130</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) //Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - Ст. 4398.

<sup>131</sup> Семейный кодекс Российской Федерации //Собрание законодательства РФ. - 01.01.1996. - № 1. - Ст. 16.

тренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью)....».

В соответствии с п.1 ст. 137 Кодекса установлены правовые последствия усыновления ребенка: «усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению». Следовательно, на них распространяются все социальные и иные гарантии по оказанию адресной помощи со стороны государства усыновленным детям, в том числе, детям-инвалидам и усыновителям – их законным представителям.

Среди мер поддержки, установленных государством в отношении детей-инвалидов – право на социальную пенсию, сохраняющееся за ними независимо от того, проживают ли они с родителями, усыновителями или иными лицами; размер пенсии определяется пп.2 п.1ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации<sup>132</sup>.

Семьи, воспитывающие детей-инвалидов, и в том числе усыновленных, в первую очередь относятся к субъектам государственной поддержки. В соответствии с законом о государственных пособиях<sup>133</sup>, гражданам, имеющим детей, пособия устанавливаются в связи с их рождением и воспитанием, к ним же приравниваются семьи и лица, имеющие и усыновившие детей-инвалидов. Усыновителями детей-инвалидов на территории Российской Федерации могут быть признаны не толь-

---

<sup>132</sup> Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 17.12.2001. - №51. - Ст. 4831.

<sup>133</sup> Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» //Собрание законодательства РФ. - 22.05.1995. - № 21. - Ст. 1929.

ко граждане России. С учетом этого обстоятельства, действие закона распространяется не только на российских граждан, проживающих внутри и за пределами России, несущих службу на территории иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами; но и иностранных граждан, лиц без гражданства, а также беженцев, постоянно проживающих на территории Российской Федерации. Субъектами государственной поддержки могут быть иностранные граждане и лица без гражданства, не только постоянно, но и временно проживающие на территории Российской Федерации и подлежащие обязательному социальному страхованию в связи с материнством.

Действие Закона о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, распространяется на лиц, усыновивших детей-инвалидов. Они получают следующие виды государственных пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- другие виды социальных выплат, предусмотренных для детей-инвалидов.

Ст. 7 закона регулирует порядок, период и размер выплаты пособия по беременности и родам в случае усыновления ребенка. При получении этой выплаты учитывается возраст усыновленного ребенка. За ребенка, усыновленного до достижения им возраста трех месяцев, выплачивается пособие за период со дня его усыновления и до истечения семидесяти календарных дней (в случае одновременного усыновления двух и более детей – ста десяти календарных дней) со дня рождения ребенка (детей). Как правило, пособие назначается усыновительнице ребенка, на нее распространяется действие указанной нормы в части, регулирующей период после рождения ребенка. Правовые последствия усыновления для усыновительницы, как сле-

дует из указанной статьи закона, аналогичны тем же, которые возникают в отношении матери, родившей ребенка. Размер пособия приравнивается к размеру среднего заработка и устанавливается Федеральным законом об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством<sup>134</sup>.

Одной из форм поощрения и оказания помощи со стороны государства семьям или лицам при усыновлении (удочерении, установлении опеки) ребенка-инвалида является единовременное пособие, получаемое ими при передаче ребенка на воспитание и приравниваемое к единовременному пособию, установленному при рождении ребенка. Порядок назначения и получения пособия регламентируется Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»<sup>135</sup>.

Право на получение пособия имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей) или приемных родителей (статья 12.1 закона).

Размер единовременного пособия в стандартных случаях равен 8000 рублей (без учета индексации), а в случае усыновления ребенка старше семи лет, ребенка-инвалида а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка, (без учета индексации)<sup>136</sup>.

Законом, разумеется, предусмотрена индексация этой суммы (ст.4.2), которая также является необходимым условием реального обеспечения действенности этой помощи, оказываемой государством.

---

<sup>134</sup> Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» //Собрание законодательства РФ. - 01.01.2007. - № 1 (1 ч.). - Ст. 18.

<sup>135</sup> Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» //Собрание законодательства РФ. - 22.05.1995. - № 21. - Ст. 1929.

<sup>136</sup> Там же.

Эта мера, безусловно, может быть оценена как положительная, свидетельствующая о стремлении государства на деле реализовать обязательства по поддержанию семьи, которая приняла такое серьезное решение, как усыновление (удочерение) ребенка-инвалида. Однако, даже при самых благоприятных экономических условиях, она представляется очень скромной и может быть достаточной для покрытия лишь части расходов, необходимых для жизнеобеспечения ребенка-инвалида в небольшой промежуток времени, исчисляемого месяцами. Как свидетельствуют исследования, размер получаемого пособия и его индексация меньше роста средств, необходимых для покрытия хотя бы расходов, составляющих обязательный прожиточный минимум. «При этом, по данным официальной статистики, расходы на больного ребенка в 3 раза выше, чем на здорового. Душевой доход ниже прожиточного минимума имеют около 70% семей имеющих ребенка-инвалида»<sup>137</sup>.

Мерой по поддержке семьи, воспитывающей усыновленного ребенка-инвалида, является право на «ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы:

- а) родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) – в размере 5500 рублей;
- б) другим лицам – в размере 1200 рублей»<sup>138</sup>.

Для граждан, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, устанавливается районный коэффициент. Ежемесячные выплаты предусмотрены дополнительно к

---

<sup>137</sup> Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ «О соблюдении прав детей-инвалидов в Российской Федерации» /Официальные документы в образовании. - № 31. - 2006.

<sup>138</sup> Указ Президента РФ «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» //Собрание законодательства РФ. - 04.03.2013. - №9. - Ст. 938.

пенсии, получаемой ребенком-инвалидом на период, в который за ним осуществляется уход.

Эти выплаты существенным образом дополняют социальную пенсию по инвалидности, назначаемую детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, регулируемую Законом о государственном пенсионном обеспечении<sup>139</sup>.

С начала 2007 года в Российской Федерации действует закон, устанавливающий дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в том числе приемных детей-инвалидов<sup>140</sup> и применяется к правоотношениям, возникающим в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка начиная с января 2007 года.

Правом на получение материнского капитала может воспользоваться не только мать, родившая ребенка. Субъектами закона признаны наряду с женщинами, родившими третьего ребенка или последующих детей, начиная с 1 января 2007 года, могут быть усыновители, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 года.

В соответствии с последней редакцией закона, действие его продлено до конца 2018 года. Главная цель этого закона – помочь семьям в обеспечении условий для достойной жизни. Для достижения этой цели государством определен перечень

---

<sup>139</sup> Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 17.12.2001. № 51. - Ст. 4831.

<sup>140</sup> Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»//Собрание законодательства РФ. - 01.01.2007. - №1 (1 ч.). - Ст. 19.

мер, на которые может быть направлен материнский капитал: возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов в общество.

Из этого следует, что семья, усыновившая ребенка-инвалида, может распорядиться по своему усмотрению средствами материнского капитала, если они будут направлены на удовлетворение потребностей этого ребенка. Об этом говорится в статье 11.1. п.4 рассматриваемого закона «Направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов»: «Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов как для родного ребенка-инвалида (детей-инвалидов), так и для усыновленного (усыновленных), в том числе первого, второго, третьего ребенка-инвалида и (или) последующих детей-инвалидов».

Это право не только значительно упрощает процедуру оформления и направления средств материнского капитала на те или иные цели, но, что более важно, создает более благоприятные условия для реализации задачи по социальной адаптации ребенка-инвалида, усыновленного и воспитывающегося в семье, имеющей двух и более детей.

Законодательством субъектов Российской Федерации установлен ряд льгот для семей, имеющих детей-инвалидов, в том числе усыновленных. Например, законом г. Москвы от 09.07.2008 № 33 «О транспортном налоге» в соответствии с п.1, ст.4 предусмотрена налоговая льгота: при уплате налога за транспортное средство освобождается «один из родителей (усыновителей), опекун, попечитель ребенка-инвалида – за

одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан  
указанных категорий»<sup>141</sup>.

Особенность правового регулирования государственной политики в сфере обеспечения материальной поддержки и социальной защиты детей-инвалидов и усыновленных детей-инвалидов, на наш взгляд, состоит не в недостаточной степени ее разработанности или несовершенстве юридической техники. Сложность реализации этой задачи заключается в том, что она требует, прежде всего, финансового и материального обеспечения, наличия у государства достаточных средств и возможностей. Социальные обязательства государства могут быть реализованы только при условии достаточного или даже высокого уровня экономического развития, высокой степени стабильности политической конъюнктуры.

Масштабы проблемы могли бы быть куда менее тревожными, если бы подавляющее большинство российских детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей, имели жизненную перспективу быть усыновленными гражданами своей страны, воспитываться в достойных условиях, получать в полном объеме необходимую медицинскую помощь, реализовать право на инклюзивное образование, чтобы адаптироваться во взрослой жизни.

Причиной отказа, выносимого в судебном порядке в адрес граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить ребенка, может послужить и несоответствие уровня материального достатка семьи, даже при соответствии их всем другим требованиям закона. Так, в числе требований ст.127 Семейного кодекса, кроме прочих, содержатся нормы, не распространяющие право быть усыновителями на лиц, «которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установлен-

<sup>141</sup> Закон г. Москвы «О транспортном налоге» //Ведомости Московской городской думы. - 11.09.2008. - № 8. - Ст. 127.

ный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают такие лица; лиц, не имеющих постоянного места жительства», хотя закон оставляет за судом право отступить от этого требования, если это будет в интересах усыновляемого ребенка. При наличии у граждан желания воспитывать ребенка, особенно ребенка-инвалида, по нашему мнению, можно было бы найти решение этой проблемы в порядке переадресации средств, выделяемых государством на содержание этих детей в детских социальных учреждениях, направив их усыновителям для создания комфортных условий жизни в семье.

В последние годы яростные споры вызывает вопрос о праве иностранных граждан на усыновление российских детей, детей-инвалидов. Тема чрезвычайно серьезная и неоднозначная, требующая отдельного исследования. Коснемся лишь некоторых сторон этой проблемы.

Одна из них связана со сложностью или невозможностью контроля за исполнением требований закона о создании достойных условий жизни для детей, усыновленных иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающих за пределами Российской Федерации. В этих случаях «к отношениям по защите прав детей применяется принцип сочетания норм закона усыновителей и усыновляемых детей, в связи с чем отношения по усыновлению российских детей иностранными гражданами регулируются также договорами о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, заключенными между Россией и странами, которые нацелены на международное сотрудничество между договорившимися государствами, обеспечение прав и законных интересов усыновляемых детей»<sup>142</sup>. При этом должны учитываться требования, содержащиеся в Правилах

---

<sup>142</sup> Рыжова Е.А. Правовое регулирование международного усыновления в Российской Федерации и применение судами законодательства при рассмотрении гражданских дел об усыновлении российских детей иностранными гражданами //Российский судья. 2014. N 8. С. 36.

передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, а также в Правилах постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленными иностранными гражданами или лицами без гражданства<sup>143</sup>.

В статье 165 Семейного Кодекса установлено, что усыновление детей, являющихся гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства осуществляется в соответствии с законодательством государства, в котором усыновитель имеет постоянное место жительства. Как показывает практика, нормы, закрепляющие право усыновления российских детей лицами, не являющимися гражданами Российской Федерации, часто нарушаются, что фактически противоречит целям усыновления – обеспечению условий для всестороннего развития личности усыновленного ребенка. По-видимому, необходимо определить причины такого положения дел и принять необходимые меры, в том числе и правового характера.

В качестве таковой можно расценивать Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»<sup>144</sup>,

---

<sup>143</sup> Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленными иностранными гражданами или лицами без гражданства» (ред. от 10.02.2014) /Собрание законодательства РФ. - 10.04.2000. - № 15. - Ст. 1590.

<sup>144</sup> Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан

который ввел запрет на усыновление российских детей гражданами США. П.1.ст. 4 гласит: «Запрещается передача детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, а также осуществление на территории Российской Федерации деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, желающим усыновить (удочерить) указанных детей».

Однако, как свидетельствуют данные статистики, из общего количества решений об усыновлении (передачи в семью) детей в 2014 году было отменено 5412, из них – в отношении детей-инвалидов, усыновленных иностранными гражданами – 1 решение, а в отношении детей-инвалидов, усыновленных гражданами Российской Федерации – 83 решения<sup>145</sup>. Причины отмены усыновления носят комплексный характер.

В соответствии с п.6 ст.127 Семейного кодекса «В целях содействия психолого-педагогической и правовой подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется их подготовка по программе, утвержденной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Но даже она не гарантирует того, что лицо или семья, принявшие решение об усыновлении, в полной мере осознают серьезность этого шага и на практике не все усыновители оказываются

---

дан Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 31.12.2012. - №53 (ч. 1). - Ст. 7597.

<sup>145</sup> Основные статистические данные по вопросам защиты прав и интересов детей (2009–2014 гг.). Данные Министерства образования и науки Российской Федерации //Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Режим доступа: /http://rfdeti.ru/files/StatData-2014.pdf.

зываются готовыми исполнять родительские обязанности по отношению к ребенку-инвалиду, нуждающемуся в большем внимании и заботе, чем здоровые дети. В этой связи решение об отмене усыновления принимается по инициативе усыновителя.

Отмена усыновления может производиться по инициативе органа опеки и попечительства, самого усыновленного ребенка, если он достиг возраста четырнадцати лет или по требованию прокурора в том случае, если усыновители уклоняются от исполнения родительских обязанностей взятых на себя, жестоко обращаются с ребенком.

Семья, воспитывающая ребенка-инвалида, нуждается в особом внимании со стороны государства, так как на нее ложится бремя заботы о маленьком человеке, подчас совершенно беспомощном, требующем постоянного ухода, оказания специализированной помощи.

Наиболее благоприятными для создания условий, достаточных для того, чтобы дети-инвалиды смогли «расширить границы доступного им мира, приобщиться к современным достижениям цивилизации, найти себя в предстоящей взрослой жизни»<sup>146</sup>, могут быть условия, созданные в семье.

Совершенствование законодательства – это лишь одна грань комплексной проблемы реализации права детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей, на семью. Требует выработки новых подходов система исполнения действующего законодательства органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, механизмов его реализации, несовершенство которых является причиной нарушений прав детей-инвалидов.

---

<sup>146</sup> Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ «О соблюдении прав детей-инвалидов в Российской Федерации» /Официальные документы в образовании» - 2006. - № 31.

## **Глава 4. Административно-правовые механизмы защиты прав инвалидов**

Административно-правовой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина – это установленная и гарантированная законом система обеспечения правового статуса личности, которая включает в себя упорядоченную деятельность органов публичной власти, негосударственных правоохранительных организаций и самостоятельную реализацию субъективных прав и свобод, направленную на предупреждение, пресечение и восстановление нарушенных прав и свобод при соблюдении надлежащего баланса публичных и частных интересов<sup>147</sup>. Следует особо подчеркнуть, что залогом процветания государства и общества является забота о категориях населения, особо нуждающихся в поддержке государства и общества в целом.

Социальная функция государства – это охрана прав и свобод всего населения или его части, осуществление мер по удовлетворению социальных потребностей людей, поддержанию необходимого уровня жизни населения, обеспечению необходимых условий труда, его оплаты, быта и так далее. Главное назначение этой функции – обеспечить общественное благополучие, создать равные возможности для всех граждан в его достижении.

С помощью нормативного воздействия государственная власть переводит определенные отношения под свою юрисдикцию и защиту, придает им упорядоченность, стабильность, устойчивость, желаемую направленность, вводит в нужное русло. Запрещая одни действия, разрешая другие, поощряя третьи, устанавливая ответственность за нарушения своих

---

<sup>147</sup> Гончарова Н.В. Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации. Автореф. дисс.... канд. юрид. наук. 12.00.02. – Белгород, 2011.

предписаний, право таким путем указывает необходимые общественно полезные варианты поведения субъектов, ограничивает или расширяет сферу их личных желаний и устремлений, пресекает вредную деятельность.

Органы государственной власти, являясь административно-правовым регулятором общественных отношений, способствуют становлению развития демократического общества в целом. Административные права и свободы человека и гражданина, в том числе инвалидов, обладают специфическим набором средств и методов своей защиты. К их числу относятся:

- международно-правовой механизм защиты прав человека;
- конституционно-правовой механизм;
- судебная защита;
- административно-правовой механизм защиты прав;
- законная самозащита человеком своих прав<sup>148</sup>.

Как отмечает О.Н. Двуреченская, «в юридической литературе категория “механизм” рассматривается с различных точек зрения: “механизм правового регулирования”, “механизм правотворчества”, “юридический механизм управления”, “механизм формирования правового государства” и т.д. Наиболее целесообразно использовать такие термины, используемые в научном обороте, как “государственно-правовой механизм охраны основных прав и свобод граждан”, “механизм защиты субъективного права и законного интереса”, “механизм социально-юридической защиты прав человека”, “механизм правового обеспечения прав и свобод человека и гражданина”»<sup>149</sup>.

---

<sup>148</sup> Ростовская Т.К., Ростовская И.В. Государственная защита прав и интересов несовершеннолетних. Внесудебная защита прав и интересов несовершеннолетних //Вопросы ювенальной юстиции. – 2011. - № 3.

<sup>149</sup> Двуреченская О.Н Механизмы защиты прав несовершеннолетних в субъектах РФ [Электронный ресурс] //Теория и практика общественно-го развития. – 2011. - № 8. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/mehanizmy-zaschity-prav-neso-vershennoletnih-v-subektah-rf>.

По мнению А.С. Мордовца, «механизм социально-юридической защиты прав человека – это определенная система средств и факторов, обеспечивающих необходимые условия уважения всех прав и основных свобод человека, вытекающих из достоинства, присущего человеческой личности, и являющихся существенными для ее свободного и полного развития. Главная цель функционирования механизма – это защита субъективных прав человека и гражданина. В задачи механизма входит охрана, защита и восстановление нарушенных прав, формирование общей и правовой культуры населения»<sup>150</sup>.

Среди основных механизмов важное место занимает административно-правовой механизм регулирования. Известно, что механизм административно-правового регулирования – совокупность административно-правовых средств, которые, воздействуя на управленические отношения, организуют их в соответствии с задачами общества и государства. Его характерные черты:

- средства носят административно-правовой характер;
- объектом воздействия выступают управленические отношения;
- направленность на решение задач общества и государства;
- активизация субъектов управленических отношений; повышение уровня их правосознания, правовой культуры;
- возможность опоры на принудительную силу государства.

По мнению авторов учебника, «механизм административно-правового регулирования – это организационное воздействие правовых средств, позволяющее в той или иной степени достигать поставленных целей, т.е. результативности и

---

<sup>150</sup> Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина /под ред. Н.И. Матузова. – Саратов, 1996.

эффективности»<sup>151</sup>. Таким образом, механизм административно-правового регулирования позволяет глубже познать юридическую часть политической надстройки, раскрыть органическое единство всех правовых явлений и одновременно определить место каждого из них в системе юридического воздействия.

Необходимо подчеркнуть, что нормативные и индивидуальные акты являются важнейшими средствами механизма административно правового регулирования. Они соответствуют двум уровням административно-правового регулирования. Первый касается общих правил поведения людей, а второй – индивидуальных актов, определяющих на основе административно-правовой нормы права и обязанности конкретных участников в правоотношении. Как средство индивидуальных прав, обязанностей и мер юридической ответственности акт применения нормы административного права включается в механизм административно-правового регулирования.

Всякий правозащитный механизм включает следующие компоненты:

1. нормативный (совокупность иерархически соподчиненных нормативно-правовых актов);
2. институциональный (органы государственной власти и местного самоуправления, организации, учреждения, должностные лица, относящиеся к системе органов правосудия и правоохраны);
3. инструментальный (совокупность правовых и неправовых средств и способов, используемых различными организациями в целях обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина).

Следует еще раз отметить, что все три компонента органично связаны между собой, их невозможно рассматривать в

---

<sup>151</sup> Волков А.М., Дугинец А.С. Административное право: учебник. - М.: ИД «Форум»; ИНФРА-М, 2012.

отрыве друг от друга, без учета их взаимообусловленности и взаимодействия.

Несмотря на всю значимость различных механизмов защиты прав человека, особое место в любом современном демократическом государстве все же занимает механизм административно-правового контроля.

Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 декабря 1993 года приняты «Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов», в соответствии с которыми равные возможности для указанной категории граждан обеспечиваются посредством проведения с ними процесса реабилитации с целью помочь достигнуть оптимального физического, интеллектуального, психического и социального уровня деятельности и поддержания его.

Статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. То есть государство стремится обеспечить инвалидам и лицам пожилого возраста равные с другими гражданами возможности в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

В этой связи Правительством Российской Федерации приняты постановления, регламентирующие вопросы практической реализации прав инвалидов.

Так, постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями»<sup>152</sup> утвержден порядок обеспечения

---

<sup>152</sup> Постановление Правительства РФ «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ор-

инвалидов колясками, протезами и прочими необходимыми им техническими средствами реабилитации.

Постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. № 247 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом»<sup>153</sup> предусмотрена возможность установления группы инвалидности без указания срока переосвидетельствования при отсутствии положительных результатов реабилитационных мероприятий, проведенных гражданину до его направления на медико-социальную экспертизу.

Важнейшим элементом административно-правовой защиты реализации прав граждан данной категории является реабилитация инвалидов, то есть система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалида к бытовой, общественной и профессиональной деятельности.

В этой связи на основании ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>154</sup> соответствующим федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы разрабатывается индивидуальная программа реабилитации инвалида, включающая в себя виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и иных реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, способностей к выполнению определенных видов деятельности.

В целях практической реализации основных направлений реабилитации инвалидов, предусмотренных ст. ст. 9, 10, 11,

---

тот педическими изделиями» //Собрание законодательства РФ. - 14.04.2008. - № 15, ст. 1550.

<sup>153</sup> Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом» //Собрание законодательства РФ». - 17.08.2015. - № 33, ст. 4836.

<sup>154</sup> Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ». - 27.11.1995. - № 48, ст. 4563.

11.1 указанного выше Закона, распоряжением Правительства РФ от 30.12. 2005 г. № 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду»<sup>155</sup> утвержден федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

Вместе с тем, в ходе проверок административными органами государственной власти и местного самоуправления выявляются факты, когда специально уполномоченные органы по различным причинам не разрабатывают индивидуальные программы реабилитации инвалидов, в связи с чем, процесс возврата указанной категории граждан к нормальной жизни затягивается.

В этой связи надзорные органы, руководствуясь ст. 45 Гражданского-процессуального кодекса Российской Федерации, ст.ст. 8, 10 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в целях защиты прав указанной категории граждан обращаются в суд с заявлениями об обязывании соответствующего Филиала ФГУ Бюро медико-социальной экспертизы разработать индивидуальную программу реабилитации инвалида. Кроме того, судебная практика по защите прав инвалидов характеризуется особым вниманием к вопросам практического исполнения положений индивидуальных программ реабилитации инвалидов. Так, Судебная коллегия по гражданским делам Кировского областного суда рассмотрела в открытом судебном заседании в городе Кирове 18 марта 2015 года дело по апелляционной жалобе Государственного учреждения (далее – ГУ) Кировского регионального

---

<sup>155</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» //Российская газета. - 11.01.2006. - № 1.

отделения ФСС РФ на решение Ленинского районного суда г. Кирова от 09 декабря 2014 года, которым постановлено об удовлетворении иска прокурора Ленинского района г. Кирова: обязать ГУ Кировское региональное отделение ФСС РФ обеспечить Княгина Г.А. средствами реабилитации, ранее не предоставлявшимися ему в связи с доводами ответчика о нехватке финансирования.

Прокурор Ленинского района г. Кирова в интересах Княгина Г.А. обратился в суд с иском к Государственному учреждению Кировскому региональному отделению Фонда социального страхования РФ об обеспечении техническими средствами реабилитации.

С решением суда не согласилось Государственное учреждение Кировское районное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ГУ КРО ФСС РФ), в апелляционной жалобе просит его отменить, вынести новое решение об отказе в удовлетворении иска. По мнению автора жалобы, судом необоснованно не приняты во внимание доводы отделения Фонда о том, что действующим законодательством обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации поставлено в зависимость от наличия денежных средств в федеральном бюджете, а также доводы о недостаточности финансирования из федерального бюджета на указанные цели.

Изучив доводы апелляционной жалобы, заслушав в судебном заседании объяснения поддержавшей представителя ГУ КРО ФСС РФ Сычевой С.Н., а также прокурора Новиковой И.В., возражавшей против удовлетворения жалобы, исследовав письменные материалы дела, судебная коллегия приходит к следующему.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация – социальное государство, в котором развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Фе-

деральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» предусмотрена система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст. 10 данного Закона государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета. Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждается Правительством РФ.

В силу ст. 11 Федерального закона № 181-ФЗ индивидуальная программа реабилитации инвалида обязательна для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Индивидуальная программа реабилитации инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Объем реабилитационных мероприятий, предусматриваемых индивидуальной программой реабилитации инвалида, не может быть меньше установленного федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, тех-

нических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

Правилами обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан техническими средствами реабилитации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 (п.2, 4)<sup>156</sup>, установлено, что обеспечение инвалидов техническими средствами осуществляется на основании заявления и в соответствии с индивидуальными программами реабилитации путем предоставления соответствующего технического средства (изделия). Право на соответствующее обеспечение возникает с момента подачи заявления.

Из материалов дела усматривается, что Княгин Г.А. является инвалидом 1 группы, согласно справке медико-социальной экспертизы от 01.10.2014 группа инвалидности установлена по общему заболеванию бессрочно. В силу тяжести имеющегося заболевания и возраста больной имеет третью степень ограничения способности к самообслуживанию и к передвижению.

Княгин А.Г. имеет право на получение ТСР, входящих в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р и указанных в индивидуальной программе реабилитации инвалида.

С данным выводом судебная коллегия согласна, поскольку он сделан на основе всестороннего, полного исследования обстоятельств дела, с соблюдением норм материального и процессуального права.

---

<sup>156</sup> Постановление Правительства РФ «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» //Собрание законодательства РФ. - 14.04.2008. - № 15, ст. 1550.

Суд обоснованно не принял во внимание доводы ответчика о его освобождении от исполнения указанных обязанностей со ссылкой на недостаточный объем бюджетных ассигнований, поскольку такое освобождение влечет нарушение гарантированных государством конституционных прав инвалидов на реабилитацию, предусматривающую полное или частичное восстановление способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности, лишает возможности социальной адаптации в обществе, а также ограничивает право на равные с другими гражданами возможности участия в жизни общества.

Таким образом, вывод суда первой инстанции о наличии у ГУ Кировского регионального отделения ФСС РФ обязанности по предоставлению инвалидам технических средств реабилитации независимо от наличия или отсутствия финансирования таких расходов является правомерным.

Следующим этапом реализации прав инвалидов является создание условий, при которых указанные лица обеспечиваются беспрепятственным доступом к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Так, постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297 утверждена Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы<sup>157</sup>.

Во исполнение указанной государственной программы постановлением Правительства Москвы от 6 сентября 2011 г. № 420-ПП утверждена Государственная программа «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012–2016 годы», третья подпрограмма которой предусматривает мероприятия по социальной интеграции инвалидов и формированию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

---

<sup>157</sup> Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2020 годы //Собрание законодательства РФ. - 07.12.2015. - № 49, ст. 6987.

Решение данной проблемы является актуальной для Российской Федерации, особенно для такого мегаполиса как Москва, где проживает более 1 млн 200 тыс. инвалидов, причем из них свыше 31 тыс. – инвалиды в возрасте от 18 до 30 лет. По данным общегородского Регистра лиц с ограничениями жизнедеятельности в г. Москве проживает 1 205 082 человек, в том числе 12 882 человека – на присоединенных к г. Москве новых территориях.

Право инвалидов на обеспечение беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и ответственность за неисполнение данных требований подробно регламентированы ст. ст. 15, 16 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Юридические и должностные лица, уклоняющиеся от исполнения требований закона об обеспечении беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, пользования всеми видами транспорта, средствами связи и информации несут административную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Кодексом РФ об административных правонарушениях предусмотрены следующие составы административных правонарушений:

ст. 5.43 Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов;

ст. 9.13 Уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;

ст. 9.14 Отказ от производства транспортных средств общего пользования, не приспособленных для использования инвалидами;

ст. 11.24 Организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов.

Гарантии трудовой занятости инвалидов, права, обязанности и ответственность работодателей за неисполнение требований закона в данной сфере правоотношений регламентированы ст. ст. 20–24 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

За нарушение права инвалидов на занятость федеральным и московским законодательством предусмотрена следующая административная ответственность:

ст. 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости;

ст. 2.2 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекса города Москвы об административных правонарушениях» – нарушение установленного порядка квотирования рабочих мест.

Изложенное свидетельствует, что действующим законодательством подробно регламентированы вопросы защиты прав инвалидов, а также предусмотрены санкции за нарушение прав граждан данной категории.

В этой связи, граждане, чьи права в данной сфере правоотношений нарушены, вправе самостоятельно (по своему выбору) в установленном порядке обратиться с соответствующим заявлением в суд, территориальные органы исполнительной власти для восстановления нарушенных прав.

## **Глава 5. Процессуальные гарантии реализации прав и свобод инвалидов в российском уголовном процессе**

Меры правового характера в системе социальной защиты инвалидов определены как в международных документах, так и в национальном законодательстве. Все они направлены на создание в государстве возможностей для инвалидов по обеспечению нормальной жизнедеятельности, в том числе для реализации предоставленного Конституцией РФ всем гражданам страны права на труд, на социальное обеспечение, на охрану здоровья, на получение квалифицированной юридической помощи и др.

Основополагающим международным актом в рассматривающей сфере можно назвать Конвенцию о правах инвалидов (далее – Конвенция)<sup>158</sup>, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года. Конвенцией провозглашено право инвалидов на жизнь, образование, труд, на наиболее достижимый уровень здоровья, доступ ко всем видам услуг, равенство со всеми другими гражданами перед законом и доступ к правосудию и т.д. (ст. 5, 10, 12, 13, 23 -25, 27, 28 и др.).

3 мая 2012 года Россияratифицировала данную Конвенцию, вследствие чего государство должно принимать по отношению к инвалидам все необходимые, в том числе законодательные меры, обеспечивающие им равные с другими лицами условия для реализации прав человека, без какой бы то ни было дискриминации.

Однако стоит отметить, что наличие физических и психических недостатков различной нозологии само по себе еще не означает, что данное лицо по ряду причин (например, нехватка

---

<sup>158</sup> Конвенция о правах инвалидов (принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. резолюцией № 61/106) //Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 6. - Ст.468.

времени, отдаленное расположение органов здравоохранения и медико-социальных экспертных комиссий, недоверие указанным службам и т.п.) является инвалидом в установленном законом порядке.

Далее рассмотрим вопросы, касающиеся уголовно-процессуального производства с участием лиц, имеющих инвалидность.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ), приводя национальное законодательство в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, расширив права и свободы участников уголовного судопроизводства, не уделил должного внимания проблеме реализации и процессуальных гарантий прав инвалидов. Анализ пробелов в действующем уголовно-процессуальном законодательстве, ведущих к нарушениям прав, свобод и законных интересов указанной категории лиц, является одной из самых актуальных тем данного исследования.

Если говорить о вопросах защиты прав участников уголовного производства в целом, то они широко отражены в юридической литературе.

Изучению проблем реализации и процессуальных гарантий прав потерпевших посвящены работы современных ученых: Д.Я. Беговой<sup>159</sup>, В.В. Иванова<sup>160</sup>, К.В. Камчатова<sup>161</sup> и др.

Проблемы обеспечения прав подозреваемых и обвиняемых, в том числе и права на защиту, в уголовном процессе

<sup>159</sup> Бегова Д.Я. Потерпевший в уголовном судопроизводстве России: интерес и процессуальные средства защиты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009.

<sup>160</sup> Иванов В.В. Проблемы реализации и процессуальные гарантии конституционного права потерпевшего на доступ к правосудию и судебную защиту: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Самара, 2004.

<sup>161</sup> Камчатов К.В. Особенности правового статуса потерпевшего на стадии предварительного расследования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009.

исследовали А.В. Орлов<sup>162</sup>, С.А. Курушин<sup>163</sup>, К.А. Савельев<sup>164</sup>, М.В. Эсендиров<sup>165</sup> и др.

Различные аспекты обеспечения права граждан на доступ к правосудию на различных стадиях уголовного судопроизводства рассмотрены в работах О.В. Жуковой<sup>166</sup>, В.В. Иванова<sup>167</sup>, К.Л. Литвиненко<sup>168</sup>, Л.С. Мирзы<sup>169</sup>, А.И. Петрушина<sup>170</sup>, В.А. Терекян<sup>171</sup> и др.

Вопросы правового регулирования, обеспечения режима содержания под стражей в следственных изоляторах подо-

<sup>162</sup> Орлов А.В. Конституционные нормы, обеспечивающие обвиняемому право на защиту в российском уголовном процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2004.

<sup>163</sup> Курушин С.А. Гарантии обеспечения права на защиту обвиняемого в досудебных стадиях по УПК Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009.

<sup>164</sup> Савельев К.А. Обеспечение права обвиняемого на защиту при окончании предварительного расследования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009.

<sup>165</sup> Эсендиров М.В. Обеспечение прав лица при наделении его процессуальным статусом обвиняемого: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015.

<sup>166</sup> Жукова О.В. Обеспечение доступности правосудия в стадии кассационного производства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Спб., 2015.

<sup>167</sup> Иванов В.В. Проблемы реализации и процессуальные гарантии конституционного права потерпевшего на доступ к правосудию и судебную защиту: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Самара, 2004.

<sup>168</sup> Литвиненко К.Л. Обеспечение права на доступ к правосудию в стадии возбуждения уголовного дела: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2012.

<sup>169</sup> Мирза Л.С. Доступ к правосудию: уголовно-процессуальные аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2004.

<sup>170</sup> Петрушин А.И. Обеспечение права пострадавшего на доступ к правосудию при осуществлении уголовного преследования в порядке частного обвинения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Томск, 2013.

<sup>171</sup> Терекян В.А. Реализация потерпевшим права на доступ к правосудию, осуществляемому при рассмотрении судом жалоб в порядке ст.125 УПК РФ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2013.

зреваемых и обвиняемых, криминологической характеристики указанных лиц нашли отражение в работах С.Б. Ботоева<sup>172</sup>, Д.Е. Буторина<sup>173</sup>, И.А. Жилко<sup>174</sup>, И.В. Караваева<sup>175</sup>, К.В. Корсакова<sup>176</sup>, Э.К. Кутуева<sup>177</sup> и др.

При этом следует отметить, что указанные работы рассматривали вопросы, связанные с исследованием механизма реализации интересов, прав и свобод отдельных участников процесса в уголовном судопроизводстве, однако проблемы реализации и процессуальные гарантии, прав и свобод инвалидов отдельному подробному исследованию не подвергались.

Ограниченный объем настоящей работы позволил остановиться лишь на наиболее важных вопросах теории и практики уголовного судопроизводства в части реализации и процессуальных гарантий прав и свобод инвалидов. В связи с чем в настоящем исследовании будут кратко рассмотрены отдельные малоизученные проблемы, имеющие не только теоретическое, но и практическое значение:

---

<sup>172</sup> Ботоев С.Б. Правовое регулирование исполнения содержания в следственных изоляторах подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Иркутск, 2009.

<sup>173</sup> Буторин Д.Е. Обеспечение режима содержания под стражей лиц в следственных изоляторах: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2013.

<sup>174</sup> Корсаков К.В., Жилко И.А. Криминологическая характеристика осужденных, оставленных в следственных изоляторах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию //Криминологический журнал БГУ-ЭиП. - 2013. - № 3. - С.72–79.

<sup>175</sup> Караваев И.В. Международно-правовые стандарты содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, их роль в реформировании следственных изоляторов России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2009.

<sup>176</sup> Корсаков К.В., Жилко И.А. Указ. соч.

<sup>177</sup> Кутуев Э.К. Заключение под стражу и содержание под стражей: состояние, проблемы, перспективы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. С.-Петербург. – 1999 г.

- вопросы обеспечения права на защиту потерпевших инвалидов в российском уголовном процессе;
- условия содержания и проблемы оказания медицинской помощи инвалидам, содержащимся под стражей, и вопросы совершенствования национального законодательства;
- вопросы обеспечения доступности судов и объектов системы МВД России для инвалидов как гарантия осуществления права на доступ к правосудию.

### *Вопросы обеспечения права на защиту потерпевших, имеющих инвалидность, в российском уголовном процессе*

Принцип охраны прав и свобод человека и гражданина при производстве по уголовным делам является одним из наиболее прогрессивных и демократичных в современной системе принципов уголовного судопроизводства. В основе данного принципа лежит положение ст. 2 Конституции Российской Федерации о том, что соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека является обязанностью государства, а также другие конституционные нормы, устанавливающие реально действующий характер прав и свобод человека, гарантирующие государственную, судебную и международную защиту прав и свобод человека.

Охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве состоит из комплекса мер, направленных на создание условий по реализации субъективных прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства, восстановление этих прав в случае нарушения и обеспечение безопасности лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, и их близких.

Специфика правоотношений по охране прав личности в уголовном судопроизводстве заключается в том, что государственные органы и должностные лица, ведущие производство

по делу, обязаны создавать все условия для реализации прав и свобод личности, разъяснять участникам процесса их права и обязанности и обеспечивать возможность их использования, однако фактическое осуществление гражданами своих прав зависит от их личного усмотрения.

Как отмечает Л.С. Мирза<sup>178</sup>, уровень защищенности личности со стороны судебной власти определяет степень гуманности, терпимости и самосознания общества.

Учитывая психологические и физиологические особенности инвалидов, уголовно-процессуальное законодательство предусмотрело для данной категории лиц ряд дополнительных прав и гарантий. Однако данные нормы не разрешили все проблемы предварительного следствия и судебного разбирательства по делам лиц, которые в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять защиту своих прав и интересов.

Уголовно-процессуальный закон связывает наличие физических или психических недостатков с психологической сферой личности, имея в виду, что они отрицательно сказываются на формировании способностей, необходимых для целенаправленной мыслительной деятельности. Физические или психические недостатки представляют собой те индивидуальные психофизические особенности человека, которые оказывают неблагоприятное воздействие на формирование личности, ограничивают ее жизненные интересы и потребности. Уже само осознание конкретных физических или психических недостатков пагубно сказывается на психике человека<sup>179</sup>.

Стоит отметить, что понятие физических или психических недостатков в теории советского процессуального права раз-

---

<sup>178</sup> Мирза Л.С. Указ. соч. С. 3.

<sup>179</sup> Щерба С.П. Расследование и судебное разбирательство по делам лиц, страдающих физическими или психическими недостатками. - М.: Юридическая литература, 1975. С. 8.

работано не было<sup>180</sup>. В первых уголовно-процессуальных кодексах РСФСР (1922, 1923 гг.) указывались только такие физические недостатки, которые лишают обвиняемого (подсудимого) способности правильно воспринимать те или иные явления. Например, в статье 53 УПК РСФСР отмечается, что под указанными недостатками следует понимать такие недостатки, которые лишают подсудимого способности правильно воспринимать те или иные явления или выражать свои мысли.

В Основах уголовного судопроизводства Союза ССР и Союзных республик<sup>181</sup> под физическими недостатками понимались такие, в силу которых обвиняемый не мог самостоятельно осуществлять свое право на защиту. Законодатель называл при этом три вида физических недостатков: глухоту, немоту, слепоту. Отмечая, что их круг может быть значительно шире, закон не указывал, какие из них должны быть отнесены к «иным» физическим недостаткам.

Действующий УПК РФ<sup>182</sup> в пункте 3 части 1 статьи 51 к лицам, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту, относит, в частности, тех, у кого имеется психическое расстройство, не исключающее вменяемости, а также лиц, страдающих существенным дефектом речи, слуха, зрения или другим недугом, ограничивающим их способность пользоваться процессуальными правами. При этом законодатель также не конкретизирует понятие «других недугов», при на-

---

<sup>180</sup> Там же. С. 15.

<sup>181</sup> Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и Союзных республик (в ред. от 12.06.90, № 1556-1) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU;n=16292;req=doc> (дата обращения: 01.06.2016 г.).

<sup>182</sup> Уголовно-процессуальный кодекс //Собрание законодательства РФ. - 24.12.2001. - № 52 (ч. I), ст. 4921.

личии которых лицо не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту.

Право на защиту каждого, кто подвергся уголовному преследованию, признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации (статьи 17, 45, 46, 48, 123), общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации в качестве одного из основных прав человека и гражданина.

Обеспечение права на защиту является обязанностью государства и необходимым условием справедливого правосудия. Одной из форм конституционного принципа предоставления каждому квалифицированной юридической помощи является право пользования потерпевшего услугами представителя<sup>183</sup>.

УПК РФ предусматривает несколько видов квалифицированной юридической помощи, оказываемой адвокатами:

1. защита подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления;
2. представительство интересов потерпевшего, гражданского истца, частного обвинителя, гражданского ответчика;
3. оказание юридической помощи свидетелю при производстве допроса;
4. возможность пользоваться услугами адвоката лицам, участвующим в производстве процессуальных действий при проверке сообщения о преступлении (часть 1.1 статьи 144)<sup>184</sup>.

При этом УПК РФ в пункте 3 части 1 статьи 51 в числе лиц, которые в силу вышеуказанных причин не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту, называет только подозреваемого и обвиняемого. Тем самым, можно утверж-

---

<sup>183</sup> Камчатов К.В. Указ. соч. С. 20.

<sup>184</sup> Введена Федеральным законом от 4 марта 2013 г. № 23-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 20.05.2016 г.).

дать, что в данном случае мы сталкиваемся с нарушением прав потерпевших, имеющих физические или психические недостатки (в том числе имеющих инвалидность), на доступ к правосудию.

В Постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 29 «О практике применения судами законодательства, обеспечивающего право на защиту в уголовном судопроизводстве» указывается, что в целях создания необходимых условий для реализации вышеуказанными лицами процессуальных прав судам при наличии оснований следует обсуждать вопросы о привлечении к участию в деле специалистов-сурдопереводчиков, о применении системы Брайля и т.д.<sup>185</sup>.

Ряд имеющихся предложений по совершенствованию положений статьи 45 УПК РФ касаются включения в данную норму положения об обязательном участии адвоката в качестве представителя потерпевшего<sup>186</sup>.

Поддерживая данную позицию, предлагаем внести соответствующие изменения в действующий УПК РФ, предусматривающие:

- обязательное участие адвоката в качестве представителя потерпевшего с ограниченными возможностями здоровья (как имеющего инвалидность, так и не имеющего такой), который в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту;

---

<sup>185</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 29 «О практике применения судами законодательства, обеспечивающего право на защиту в уголовном судопроизводстве» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 20.05.2016 г.).

<sup>186</sup> См., например: Камчатов К.В. Указ. соч. С. 21; Мирза Л.С. Указ. соч. С. 10.

- возможность пользования услугами адвоката для указанной категории лиц с момента производства процессуальных действий при проверке сообщения о преступлении, предусмотренном частью 1.1 статьи 144 УПК РФ;
- компенсацию расходов на оплату услуг адвоката в качестве представителя потерпевшего с ограниченными возможностями здоровья (как имеющего инвалидность, так и не имеющего таковой), который в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту, за счет средств федерального бюджета.

### ***Условия содержания и проблемы оказания медицинской помощи инвалидам, содержащимся под стражей, и вопросы совершенствования национального законодательства***

Достоинство личности является важнейшим ценностным основанием и критерием, определяющим требования к выстраиванию отношений между государством и человеком<sup>187</sup>.

В настоящее время немаловажной проблемой являются условия содержания и порядок оказания медицинской помощи лицам, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Данная проблема особо остро проявляется в отсутствии оказания надлежащей медицинской помощи лицам, имеющим инвалидность, или страдающих тяжелыми заболеваниями.

По сообщению Уполномоченного по правам человека в Москве Т. Потяевой, в следственных изоляторах (далее –

---

<sup>187</sup> Ежегодный доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ombudsmanrf.org/www/upload/files/docs/appeals/doclad2015web.pdf> (дата обращения: 24.05.2016 г.).

СИЗО) города Москвы в 2015 г. находилось 77 инвалидов, 10 из них получили инвалидность в 2015 г.<sup>188</sup>.

В 2015 году в Федеральную службу исполнения наказаний (далее – ФСИН) поступило 38508 обращений осужденных и лиц, содержащихся под стражей (в 2014 г. – 29695 обращений, увеличение на 29 %, впервые за 10 лет), в том числе через интернет-приемную официального сайта ФСИН России – 8000 (в 2014 г. – 5625 обращений, увеличение в полтора раза), межведомственный электронный документооборот (далее – МЭДО) – 8586 (в 2014 г. – 4088 обращений, увеличение на 110 %). На контроле у руководства ФСИН России находилось 3022 обращения (в сравнении с аналогичным периодом 1961 года увеличение на 54 %). Преобладающей тематикой поступающих письменных обращений являются просьбы осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по вопросам медицинского обслуживания в исправительных колониях и следственных изоляторах, установления или восстановления группы инвалидности, освобождения по состоянию здоровья – 10205 (26 %) (в 2014 г. – 7129, увеличение на 43 %)<sup>189</sup>. Следует отметить, что в 2015 г. число жалоб, поступивших в аппарат по правам человека от заключенных московских СИЗО, снизилось на 16,37% по сравнению с 2014 г. – с 452 до 378<sup>190</sup>.

---

<sup>188</sup> См. Т. Потяева. На сегодняшний день в СИЗО Москвы находятся 77 инвалидов. 24.03.2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mosday.ru/news/item.php?628098&view=full> (дата обращения: 29.05.2016 г.).

<sup>189</sup> Обзор о работе с обращениями граждан, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в Федеральной службе исполнения наказаний за 12 месяцев 2015 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://fsin.ru/structure/management/obzor-obrashcheniy-grazhdan/> (дата обращения: 24.05.2016 г.).

<sup>190</sup> См. Т. Потяева На сегодняшний день в СИЗО Москвы находятся 77 инвалидов. 24.03.2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mosday.ru/news/item.php?628098&view=full> (дата обращения: 29.05.2016 г.).

За 2014 год по решению российских судов гражданам России выплатили 58 млн рублей в качестве компенсации вреда, причиненного плохими условиями содержания в СИЗО и изоляторах временного содержания. Всего было рассмотрено 4500 требований о возмещении морального вреда, и 3000 из них (66 %) были удовлетворены. При этом общая сумма компенсации по сравнению с 2013 годом выросла вдвое, средний размер компенсации составил 20 000 рублей<sup>191</sup>.

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) при рассмотрении жалоб на непредставление необходимой медицинской помощи при содержании под стражей неоднократно приходил к выводу о том, что заключенные подвергались обращению, несовместимому со статьей 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (неоказание надлежащей медицинской помощи лишенным свободы лицам). В исключительных случаях, когда состояние здоровья задержанного является несовместимым с содержанием под стражей, Статья 3 Конвенции требует освобождения такого лица под определенные условия.

Судебная практика имеет достаточное количество примеров обращений в ЕСПЧ с жалобами от лиц, содержащихся в заключении, на неоказание (или ненадлежащее оказание) им медицинской помощи.

Наглядными примерами являются смерть Веры Трифоновой – президента компании «Китэлитнедвижимость», скончавшейся 30 апреля 2010 года в СИЗО «Матросская Тишина» из-за осложнений, вызванных сахарным диабетом, и смерть юриста

---

<sup>191</sup> См.: Вестник «В защиту прав заключенных». - 2015. - № 9–10. С. 27; Апелляционное определение Алтайского краевого суда от 21.10.2015 по делу № 33-9973/ 2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=SOJ;n=1350959;req=doc> (дата обращения: 31.05.2016 г.).

Сергея Магнитского в московском СИЗО<sup>192</sup>. В ходе проведения проверки по факту смерти В. Трифоновой руководством Следственного комитета было дано поручение руководителям территориальных следственных управлений при принятии решений об избрании меры пресечения, связанной с лишением свободы для подозреваемых и обвиняемых, не только учитывать тяжесть содеянного, но и оценивать их состояние здоровья, возраст, а также другие обстоятельства.

Другим известным примером нарушения Статьи 3 Конвенции является дело «Чарыкова против России» (жалоба №16977/13)<sup>193</sup>. Основанием для обращения в ЕСПЧ послужила жалоба страдающей неизлечимым заболеванием М. Чарыкиной, обвиняемой в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.30 п.«г», ч.3 ст.228.1 УК РФ и помещенной в СИЗО № 1 («Матрёсская тишина») г. Москвы в 2012 г. Имевшееся у М. Чарыкиной врожденное заболевание (отсутствие прямой кишки) являлось настолько редким, что отсутствовало в перечне заболеваний, препятствующих содержанию под стражей<sup>194</sup>.

В 2012 году ЕСПЧ вынес постановление, обязавшее российские власти принять меры к устраниению бесчеловечных или унижающих достоинство условий содержания заключенных в СИЗО.

<sup>192</sup> Адвокат умершей в московском СИЗО инвалида получил на 30 жалоб 2 ответа. [Электронный ресурс]. Заглавие с экрана. Режим доступа: <http://pravo.ru/news/view/29446/> (дата обращения: 30.05.2016 г.).

<sup>193</sup> Страдающую неизлечимой болезнью Маргариту Чарыкову приговорили к условному сроку. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.newizv.ru/lenta/2013-09-25/189599-stradajushuju-neizlechimoj-bolezniu-margaritu-charykovu-prigovorili-k-uslovnому-sroku.html> (дата обращения: 30.05.2016).

<sup>194</sup> Постановление Правительства РФ «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» (вместе с «Правилами медицинского освидетельствования подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений»). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=135191> (дата обращения: 31.05.2016 г.).

Впервые уникальное по комфорту и оснащенности административное здание открыто в московском СИЗО № 4, где созданы условия для родственников, самих подозреваемых, обвиняемых и осужденных, сотрудников уголовно-исполнительной системы. При этом учтены и интересы людей с ограниченными возможностями, в частности, для них оборудованы пандусы, туалеты и окна для приема передач<sup>195</sup>.

Законодательное разрешение проблемы условий содержания и оказания медицинской помощи инвалидам и лицам с ОВЗ, находящимся в условиях изоляции, на национальном уровне было продолжено в 2015 году.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в целях реализации положений Федерального закона от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»<sup>196</sup>, Приказом Министерства юстиции РФ от 2 октября 2015 г. № 23 «Об утверждении порядка и сроков направления на освидетельствование и переосвидетельствование осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, который вступил в силу 1 января 2016 г., утверждены порядок и сроки направления на освидетельствование и переосвидетельствование осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях.

В целях улучшения условий содержания инвалидов в пенитенциарных учреждениях в 2016 году ФСИН РФ начи-

---

<sup>195</sup> Открыто уникальное по комфорту СИЗО: учтены интересы инвалидов. 21.12.2012. [Электронный ресурс]. Заглавие с экрана. Режим доступа: [http://www.inmsk.ru/news\\_society/20121221/355917228.html](http://www.inmsk.ru/news_society/20121221/355917228.html) (дата обращения: 31.05.2016 г.).

<sup>196</sup> Федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов //Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 19, ст.2280.

нает подготовку сотрудников по защите прав и интересов данной категории лиц. Десятичасовая подготовка включает в себя изучение основ психологии лиц с ментальной инвалидностью, возможность применения психологических знаний для помощи инвалидам, основы законодательства РФ о социальном обеспечении инвалидов, способы оказания им консультативной помощи для решения вопросов социальной защищенности. В программу обучения включены методики разрешения спорных ситуаций между заключенными и персоналом, приобщения заключенных к здоровому образу жизни, технологии социальной адаптации инвалидов-заключенных, восстановления документов, оформления инвалидности<sup>197</sup>.

В настоящее время в Государственную думу ФС РФ внесен проект Федерального закона № 527041-6 «О внесении изменений в статью 110 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с необходимостью установления предельного срока изменения меры пресечения в виде заключения под стражу на более мягкую при выявлении у подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления тяжелого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей и удостоверенного медицинским заключением, вынесенным по результатам медицинского освидетельствования»<sup>198</sup>. Данный

---

<sup>197</sup> Сотрудников ФСИН обучат защите прав заключенных-инвалидов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.miloserdie.ru/news/sotrudnikov-fsin-obuchat-zashhite-prav-zaklyuchennyh-invalidov/>(дата обращения 10.05.2016 г.).

<sup>198</sup> Проект Федерального закона № 527041-6 «О внесении изменений в статью 110 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с необходимостью установления предельного срока изменения меры пресечения в виде заключения под стражу на более мягкую при выявлении у подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления тяжелого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей и удостоверенного медицинским заключением, вынесенным по результатам медицин-

законопроект предполагает внесение изменений в часть 1.1 статьи 110 УПК с изложением ее в следующей редакции:

«Мера пресечения в виде заключения под стражу также изменяется на более мягкую при выявлении у подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления тяжелого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей и удостоверенного медицинским заключением, вынесенным по результатам медицинского освидетельствования. Перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, порядок их медицинского освидетельствования и форма медицинского заключения утверждаются Правительством Российской Федерации. Изменение меры пресечения производится в течение 3 рабочих дней, следующих за днем вручения лицу (органу), в производстве которого находится уголовное дело, копии медицинского заключения о наличии у подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления тяжелого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей».

Как следует из пояснительной записки, принятие данного законопроекта позволит обеспечить исполнение требований части 1.1 статьи 110 УПК. В настоящее время в УПК РФ отсутствует предельный срок изменения меры пресечения в виде заключения под стражу на более мягкую при выявлении у подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления тяжелого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей и удостоверенного медицинским заключением, вынесенным по результатам медицинского освидетельствования. Данный законодательный пробел приводит к нарушению указанного права находящихся под стражей тяжелобольных подозреваемых или обвиняемых, во многих случаях ожидающих

---

скогого освидетельствования». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения 10.05.2016 г.).

постановления дознавателя, следователя, судьи или определения суда об изменении меры пресечения в течение недель, месяцев, а иногда и лет.

### ***Вопросы обеспечения доступности судов и объектов системы МВД России для инвалидов как гарантия осуществления права на доступ к правосудию***

В силу специфики российского уголовного судопроизводства, право на доступ к правосудию, предполагает право на эффективное предварительное расследование, а также достаточное количество удобно расположенных судов<sup>199</sup> и иных объектов правоохранительных органов.

Аналогичное положение об обеспечении инвалидам наравне с другими эффективного доступа к правосудию закреплено в статье 13 Конвенции о правах инвалидов<sup>200</sup>. Эффективность доступа к правосудию, как указывается в Конвенции, обеспечивается процессуальными гарантиями для всех участников процесса, в том числе свидетелей, включая стадию расследования и другие стадии предварительного производства.

При расследовании преступлений необходимо обеспечить возможность всем участникам процесса принимать участие в следственных действиях, что для инвалидов на начальном этапе заключается, прежде всего, в наличии возможности физически попасть в здание. Об этих проблемах говорят и сами инвалиды, полагая, что тем самым нарушается их право на доступ к правосудию<sup>201</sup>.

---

<sup>199</sup> Иванов В.В. Указ. соч. С. 13.

<sup>200</sup> Конвенция о правах инвалидов (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. (№ 61/106) //Собрание законодательства РФ. 11 февраля 2013 г. № 6. Ст. 468

<sup>201</sup> Пандус к правосудию //Российская газета. Федеральный выпуск №5317 (238). - 21 октября 2010.

Как показывает практика, у полицейских регулярно возникают проблемы при общении с некоторыми категориями инвалидов – по слуху или по зрению, в том числе при общении с глухонемыми, обратившимися в дежурную часть для написания заявления, а также при допросе указанных лиц в качестве свидетелей, потерпевших, подозреваемых или обвиняемых.

Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 31.12.2015 № 406 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и органов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации»<sup>202</sup> установлено, что федеральные суды общей юрисдикции, федеральные арбитражные суды и органы Судебного департамента, в отношении закрепленных за ними объектов, принимают меры по обеспечению условий доступности объектов для инвалидов, включая:

- возможность беспрепятственного доступа инвалидов к объектам с соблюдением контрольно-пропускного режима;
- возможность самостоятельного или с помощью сопровождающих их лиц передвижения по территории, на которой расположен объект, входа на объект и выхода из него;
- надлежащее размещение оборудования и средств отображения информации, необходимых для получения инвалидами требуемой информации либо достижения места назначения с учетом ограничений жизнедеятельности;
- дублирование необходимой для инвалидов звуковой и

---

<sup>202</sup> Приказ Судебного департамента при Верховном суде РФ от 31.12.2015 № 406 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и органов Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.pravo.ru/document/view/82363359/94478266/>.

- зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика;
- допуск на объекты собаки-проводника при наличии доку-мента, подтверждающего ее специальное обучение.

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»<sup>203</sup>, предусматривающий дополнительные гарантии для лиц, имеющих инвалидность. Особое внимание при этом уделено формированию безбарьерной среды – необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации. Действующим законодательством предусмотрена обязанность государственных и муниципальных органов обеспечить беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры и беспрепятственное пользование транспортом, а также средствами связи и информации (ст. 15 Закона о защите инвалидов).

До принятия вышеуказанного закона основные меры по созданию безбарьерной среды регулировались специальной государственной программой «Доступная среда» на 2011–2015 годы, срок действия которой продлен до 2020 года. В 2016 году на достижение данной цели планируется выделить из бюджета почти 48 млрд руб.

---

<sup>203</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 20.05.2016 г.).

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Министерством внутренних дел РФ в 2015 году утвержден порядок определения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, исполнение обязанностей по которым требует владения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации навыками русского жестового языка<sup>204</sup>, что должно обеспечить условия доступности инвалидам объектов системы МВД России и предоставляемых услуг для инвалидов, а также оказания им при этом необходимой помощи.

Как следует из пункта 2 Приложения к Приказу МВД России от 12 мая 2015 г. № 544 о «Порядке определения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, исполнение обязанностей по которым требует владения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации навыками русского жестового языка», должности, требующие владения навыками русского жестового языка, вводятся в следующих подразделениях территориальных органов МВД России:

- дежурных частях;
- службе участковых уполномоченных полиции;
- патрульно-постовой службе;
- службе по обеспечению безопасности дорожного движения;
- службе вневедомственной охраны;
- подразделениях уголовного розыска.

Приказ предусматривает создание специальных экспертных комиссий, разработку «дорожной карты» (в срок до июля

---

<sup>204</sup> Приказ МВД России от 30 июля 2015 г. № 809 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности объектов системы МВД России и предоставляемых услуг для инвалидов, а также оказания им при этом необходимой помощи». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.garant.ru/article/678950/#ixzz4A2Uhu2aP> (дата обращения: 29.05.2016 г.).

2016 года). В каждом отделе предполагается создание условий для инвалидов-колясочников, инвалидов по зрению или слуху. Полицейские обязаны оборудовать отделения лифтами, подъемными устройствами с системой голосового оповещения, пандусами. Около частей должны появиться парковочные места, предусмотрена адаптация сайтов, стендов с информацией.

По официальным данным МВД РФ<sup>205</sup>, в настоящее время в г. Москве 35 подразделений обеспечены пандусами и лифтами. Среди указанных объектов значатся МОБ ГУ МВД России по г. Москве, УСБ ГУ МВД России по г. Москве, Служба одного окна ГУ МВД России по г. Москве и др.

Подводя итоги проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что за последнее время произошли и предполагаются существенные изменения в российском законодательстве, затрагивающие проблемы реализации и процессуальных гарантий отдельных интересов, прав и свобод инвалидов и лиц с ОВЗ российском уголовном процессе.

## **Глава 6 Особенности применения средств исправления и условий отбывания наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных инвалидов**

Действующий Уголовный кодекс РФ не предусматривает ограничений применения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении лиц совершивших преступления и являющихся инвалидами. По официальным данным ФСИН России на начало 2016 года в исправительных учреждениях

---

<sup>205</sup> Показатели доступности объектов и услуг для инвалидов и принимаемые меры по их улучшению. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://petrovka38.ru/dlya\\_grajdan/Dlya\\_lic\\_s\\_ogranichennimi\\_vozmozhnostjam/Pokazateli\\_dostupnosti\\_obektorov\\_i\\_uslug](https://petrovka38.ru/dlya_grajdan/Dlya_lic_s_ogranichennimi_vozmozhnostjam/Pokazateli_dostupnosti_obektorov_i_uslug)

содержалось 646085 осужденных. По состоянию на 31 декабря 2015 года в исправительных учреждениях отбывают наказание 21339 осужденных, имеющих инвалидность, в том числе 543 – первую группу, 9395 – вторую и 11371 – третью<sup>206</sup>.

Наличие инвалидности или иных ограничений здоровья у осужденных к лишению свободы не может не отразиться на особенностях исполнения данного вида наказания в отношении указанных лиц, на специфику применения к ним основных средств исправления и определение особенностей условий отбывания ими наказания.

Не случайно в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года<sup>207</sup> (далее – Концепция развития УИС) особое внимание уделено именно этой категории осужденных.

В Концепции развития УИС среди мер по совершенствованию отдельных направлений деятельности уголовно-исполнительской системы указаны:

- разработка механизма правовой защиты осужденных инвалидов, несовершеннолетних, беременных женщин, женщин, имеющих при себе детей, а также содержащихся под стражей инвалидов, несовершеннолетних, беременных женщин, женщин, имеющих при себе детей;
- обеспечение оказания медицинской помощи и создание улучшенных условий содержания инвалидам и лицам, не способным или ограниченно способным обслуживать

---

<sup>206</sup> Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. Сведения Научно-исследовательского института информационных технологий ФСИН России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: //http://фсин.рф/structure/inspector/iao/sta-tistica/Kratkaya%20har-ka%20UIS/;

<sup>207</sup> Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года Утверждена распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р (ред. распоряжений Правительства РФ от 31.05.2012 № 874-р, от 23.09.2015 № 1877-р) //Собрание законодательства РФ. - 25.10.2010. - № 43, ст. 5544.

себя самостоятельно, в том числе техническими средствами, исходя из возможностей учреждений уголовно-исполнительной системы с учетом ограничений жизнедеятельности этих лиц;

Решению этих и иных вопросов связанных с особенностями отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными инвалидами и их последующей успешной социальной адаптацией служат исправительное воздействие и особый порядок отбывания наказания.

Исправление осужденных и возвращение их в общество полноценными гражданами является одной из основных задач уголовно-исполнительной системы. Осужденные инвалиды в этих условиях приобретают особый статус, так как требуют к себе пристального внимания со стороны государства и администрации исправительного учреждения<sup>208</sup>.

Согласно ч. 2. ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса РФ<sup>209</sup> (далее – УИК РФ), основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

Часть 3 ст. 9 УИК РФ определяет, что «средства исправления осужденных применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения».

*Воспитательная работа*, наряду с другими средствами исправления осужденных, – один из главных факторов, опреде-

---

<sup>208</sup> Ковалев В.В., Радченко Я.И. Организация трудовой терапии с осужденными инвалидами //Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2008. - № 1 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>209</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) //Собрание законодательства РФ. - 13.01.1997. - № 2, ст. 198 г.

ляющих формирование личности осужденного. По мнению П.Г. Пономарева, «воспитательная работа является средством духовного влияния на осужденного путем целенаправленного исправительного воздействия, восстановления или привития осужденному навыков правильной ориентации в системе духовно-нравственных ценностей, психологической и иной подготовки к ведению социально полезного образа жизни после освобождения из мест лишения свободы»<sup>210</sup>. Данную точку зрения разделяют М.С. Рыбак<sup>211</sup>, Г.Г. Шиханцов<sup>212</sup>. Особенности воспитательной работы в исправительных учреждениях обусловлены тем, что она проводится в местах лишения свободы и с лицами, совершившими преступления. Учитывая большую значимость воспитательной работы в процессе исправления осужденных, законодатель установил, что участие осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях учитывается при определении степени их исправления (ч. 2 ст. 109 УИК РФ).

Важным в воспитательной работе следует считать ее практическую значимость. Воспитательная работа с осужденными к лишению свободы направлена на их исправление, осуществляется дифференцировано в индивидуальных, групповых и массовых формах, на основе психолого-педагогических методов. Наиболее эффективной является индивидуальная ра-

---

<sup>210</sup> Уголовно-исполнительное право: учебник для юрид. вузов /А.С. Михлин, П.Г. Пономарев, В.И. Селиверстов, И.В. Шмаров; под. ред. В.И. Селиверстова. - М.: Юриспруденция, 2000. С.194 (автор главы –П.Г. Пономарев).

<sup>211</sup> Рыбак М.С. Ресоциализация осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики. – Саратов: изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. С.229; он же: Воспитательная работа как средство ресоциализации осужденных в исправительных учреждениях: учебно-методическое пособие. - Саратов: СГАП, 1998. С. 5.

<sup>212</sup> Шиханцов Г.Г. Юридическая психология. Учебник для вузов /отв. ред. В.А. Томсинов. - М.: изд-во «Зерцало», 1998. С. 327.

бота с осужденным, осуществляемая на основе бесед как с самим осужденным, так и с его родственниками, прибывающими в исправительное учреждение на длительные и краткосрочные свидания. В ходе них устанавливаются изменения в нравственной и психоэмоциональной сферах личности осужденного, выявляются положительные тенденции в развитии социально-полезных связей. А это позволяет делать более объективные выводы о ходе процесса его исправления и прогнозировать возможное поведение после условно-досрочного освобождения.

Согласно ч. 1 ст. 109 УИК РФ «Воспитательная работа с осужденными к лишению свободы направлена на их исправление, формирование у осужденныхуважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня». Согласно ч.1 ст. 110 УИК РФ, «В исправительных учреждениях осуществляется нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных к лишению свободы, способствующее их исправлению».

Нравственное воспитание осужденных направлено на формирование личности осужденного, его жизненной позиции. Отсутствие устойчивых нравственных начал приводит осужденного к преступлениям. Поэтому нравственное воспитание нацелено на формирование таких качеств, как честность, порядочность, чувство долга, патриотизм, справедливость, сострадание<sup>213</sup>.

Правовое воспитание направлено на формирование у осужденных представлений о сущности взаимоотношений между

---

<sup>213</sup> Малинин В.Б., Смирнов Л.Б Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: научно-практический комментарий (постатейный) – М.: «КОНТРАКТ», «Волтерс Клувер», 2011 [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

гражданином и государством, уважения к закону и правам других граждан, осознания необходимости соблюдения правовых норм, установки на правопослушное поведение и адекватное реагирование на различные ситуации<sup>214</sup>. Правовое воспитание осужденных определяется необходимостью вооружения их минимумом юридических знаний, которые будут способствовать формированию законопослушного члена общества с повышенным уровнем правосознания, не нарушающего закон не под страхом наказания, а из осознанного понимания законоисполненного образа жизни<sup>215</sup>.

Целью трудового воспитания является восстановление и развитие у осужденного трудовых навыков, приобретение им профессии, создание предпосылок для трудоустройства и социальной адаптации после освобождения, развитие жизненной активности, спектра его способностей. При организации трудового воспитания учитываются потребности рынка труда в регионе проживания осужденного<sup>216</sup>. О роли общественно полезного труда как одного из основных средств исправления осужденных и особенностях его применения к осужденным инвалидам будет сказано ниже.

Физическое воспитание призвано решать задачи поддержания физического и психического здоровья осужденных в местах лишения свободы, а также организации досуга осужденных. Вместе с тем, указанная форма проведения воспитательной работы в отношении осужденных инвалидов, долж-

<sup>214</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под ред. В.И. Селиверстова. – М.: «Проспект», 2011 [Электронный ресурс] //сайт СПС «КонсультантПлюс».

<sup>215</sup> Уголовно-исполнительное право России: Учебник //под ред. П.Е. Коннегера, М.С. Рыбака. – М.: Ай Пи Эр Медиа, 2010 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>216</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) /под ред. В.И. Селиверстова. – М.: «Проспект», 2011 [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

на обладать определенной спецификой и осуществляться с учетом их физического состояния и возможностей. Одной из форм вовлечения осужденных инвалидов к физической культуре следует назвать, занятия по адаптивной или лечебной физкультуре. Кроме того, с учетом состояния и физического здоровья, осужденных инвалидов, следует привлекать к спортивным соревнованиям вместе со здоровыми осужденными.

*Общественно полезный труд.* Следует отметить, что трудовой деятельности осужденных в пенитенциарной науке и законодательстве традиционно отводится приоритетное место в процессе исправления, так как по-прежнему общественно-полезный труд, согласно ч.2 ст.9 УИК РФ, относится к основным средствам исправления осужденных. Т.Ф. Минязева отмечает, что труд «остается одним из основных и наиболее наглядных средств исправления, искупления вины и одним из наиболее значимых критериев оценки поведения виновного»<sup>217</sup>. На исправительную роль труда осужденных указывают С.Г. Барсукова<sup>218</sup>, А.А. Горшенин<sup>219</sup>, П.Г. Пономарев и И.В. Шмаров<sup>220</sup>,

---

<sup>217</sup> Минязева Т.Ф. Правовой статус личности осужденных в Российской Федерации. - М.: изд-во НОРМА, 2001. С. 14.

<sup>218</sup> Барсукова С.Г. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания по российскому законодательству: дис. ... канд. юрид. наук. – Самара, 2002. С. 40.

<sup>219</sup> Горшенин А.А. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. – Ульяновск, 2006. С. 92–93.

<sup>220</sup> Уголовно-исполнительное право. Учебник для юрид. вузов / А.С. Михлин, П.Г. Пономарев, В.И. Селиверстов, И.В. Шмаров; под. ред. В.И. Селиверстова. - М.: Юриспруденция, 2000. С. 184–185 (авторы главы – П.Г. Пономарев, И.В. Шмаров).

Г.Г. Шиханцов<sup>221</sup>, М.С. Рыбак<sup>222</sup>, С.Я. Улицкий<sup>223</sup>, А.Ф. Сизый<sup>224</sup>.

Нормы международного права в сфере регулирования отбывания уголовных наказаний также уделяют большое внимание и значение трудовой деятельности осужденных. Согласно п. 71.1. Европейских Пенитенциарных правил «Труд в местах лишения свободы рассматривается как позитивный элемент исправительного воздействия, профессиональной подготовки и административного управления»<sup>225</sup>.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 УИК РФ «каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест. Осужденные привлекаются к труду в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных

---

<sup>221</sup> Шиханцов Г.Г. Юридическая психология. Учебник для вузов /отв. ред. В.А. Томсинов. - М.: изд-во «Зерцало», 1998. С. 326.

<sup>222</sup> Рыбак М.С. Ресоциализация осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики. - Саратов: изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. С.367.

<sup>223</sup> Улицкий С.Я. Условно-досрочное освобождение из исправительных учреждений (история и современность). Учебное пособие. - Владивосток: изд-во Дальневосточ. ун-та, 2002. С. 82.

<sup>224</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными /под ред. П.Г. Мищенкова. - М., 1997. С 397 (автор комментария – А.Ф. Сизый).

<sup>225</sup> Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация № R (87) 3. Утверждена Комитетом министров Совета Европы 12 февраля 1987 года на 404-м заседании представителей министров [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <http://docs.cntd.ru/document/901732870>

унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных».

Положение об обязательности труда осужденных к лишению свободы, закрепленное в действующем уголовно-исполнительном законодательстве, по нашему мнению, не противоречит положению Конституции РФ<sup>226</sup> о запрете принудительного труда (ч. 2. ст.37), если учесть положения ч. 3 ст. 55, согласно которым «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства». Представляется, что обязательный труд осужденных выступает не только как средство их исправления, но и способствует возмещению вреда, причиненного преступлением. Кроме того, в соответствии с существующими международными стандартами, в частности Конвенцией Международной организации труда № 29 о принудительном и обязательном труде (Женева, 28 июня 1930 г.)<sup>227</sup>, обязательный труд осужденных не рассматривается как разновидность принудительного труда. Так, п. «с» ст. 2 Конвенции Международной организации труда № 29 о принудительном и обязательном труде (Женева, 28 июня 1930 г.) установил, что

---

<sup>226</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 15.04.2015. - № 4.

<sup>227</sup> Конвенция № 29 Международной организации труда «Относительно принудительного или обязательного труда» (принята в г. Женеве 28.06.1930 на 14-ой сессии Генеральной конференции МОТ) //Ведомости ВС СССР. - 2 июля 1956 г. - № 13. Ст. 279.

термин «принудительный или обязательный труд» в смысле настоящей Конвенции не включает в себя «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей и что указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ».

Вместе с тем действующее уголовно-исполнительное законодательство содержит исключение из правила об обязательности труда осужденных к лишению свободы. Так, в соответствии с ч. 2. ст. 103 УИК РФ «осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, а также осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о социальной защите. Несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде».

Исправление вышеуказанных лиц может состояться без применения такого средства исправления, каким является общественно полезный труд»<sup>228</sup>. Вместе с тем привлечение инвалидов I и II группы, осужденных к лишению свободы к трудовой деятельности, позволяет решать несколько взаимосвязанных задач. Во-первых «необходимо признать его воспитательное воздействие как основного средства исправления осужденных (трудовая дисциплина, правопорядок на производстве, трудовые коллективы), способствующего созданию

---

<sup>228</sup> Еремина С.Н. Возможность реализации права на труд осужденными к лишению свободы //Юридический мир. – 2013. - № 8 [Электронный ресурс] //«КонсультантПлюс».

базы для организации их нравственного перевоспитания»<sup>229</sup>. Во-вторых, это является безусловной гарантией реализации положений Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>230</sup>, согласно ст. 20 которого установлено, что «инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости, способствующие повышению их конкурентоспособности на рынке труда». Во-третьих, «применение в качестве терапевтического воздействия дозированного труда благоприятно влияет на функциональные возможности организма, способствует нормализации обменных процессов организма, улучшает духовное состояние осужденного инвалида и помогает процессу реабилитации и социальной адаптации»<sup>231</sup>. В-четвертых, проведение трудовой терапии дает возможность решать и такую важную задачу, как обучение данной категории осужденных новым профессиям, привитие трудовых навыков, что в ряде случаев имеет важнейшее значение для закрепления результатов проводимой с ними социальной работы<sup>232</sup>. В-пятых, наличие работы позволит осужденным инвалидам получить дополнительные доходы, кроме выплачиваемой им в соответствии с действующим законодательством пенсии, что, безусловно, окажет положительное воздействие на процесс социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы.

---

<sup>229</sup> Павлова Е.В. Организация труда осужденных к лишению свободы // Российский следователь. – 2015. - № 10 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

<sup>230</sup> Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 27.11.1995. - № 48, ст. 4563.

<sup>231</sup> Ковалев В.В., Радченко Я.И. Организация трудовой терапии с осужденными инвалидами //Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2008. - № 1 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>232</sup> Ковалев В.В., Радченко Я.И. Указ. соч.

Уголовно-исполнительное законодательство не освобождает осужденных, отбывающих лишение свободы, от возмещения всех затрат, связанных с исполнением наказания<sup>233</sup>.

Из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию (ч. 1 ст. 107 УИК РФ).

Осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, кроме стоимости специального питания и специальной одежды. С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах. Возмещение стоимости питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены производится ежемесячно в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце.

При этом законодатель установил минимальный размер денежных средств, которые должны быть перечислены на лицевой счет осужденных. В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

В отношении осужденных к лишению свободы, трудовая деятельность которых осуществляется в добровольном порядке (к которым, в частности, относятся осужденные инвалиды первой и второй группы), то есть наименее защищенных категорий осужденных этот гарантированный минимум увеличен вдвое. Так, в частности на лицевой счет осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, должно быть

---

<sup>233</sup> Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. Постатейный /под ред. А.В. Бриллиантова. - М.: Проспект, 2011 [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

перечислено не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

Отдельно, в ч. 5 ст. 99 УИК РФ указано, что «осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно».

Вместе с тем положение действующего уголовно-исполнительного законодательства, закрепляющего возможность удержания средств на содержание осужденных из их пенсий, явилась предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ. Согласно определению Конституционного Суда РФ от 17 июня 2008 г. № 552-О-П «По жалобе гражданина Розенкова Алексея Витальевича на нарушение его конституционных прав положениями статей 99 и 107 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и статей 208 и 217 Налогового кодекса Российской Федерации» «Статьи 99 и 107 УИК Российской Федерации, конституционность которых оспаривается заявителем, предусматривают удержания из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы для возмещения расходов по их содержанию – стоимости питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены ежемесячно в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце, и определяют категории осужденных, которые освобождаются от этих расходов полностью или частично (осужденные, освобожденные от работы по болезни, осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы и др.).

Названные положения УИК Российской Федерации находятся в неразрывной нормативной взаимосвязи с другими его положениями, регулирующими материально-бытовое обеспечение и труд осужденных к лишению свободы, в силу которых администрация исправительных учреждений обязана, исходя из наличия рабочих мест, привлекать осужденных к труду с

учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и (по возможности) специальности, а также осуществлять учет отработанного времени и трудового стажа осужденного. При этом на осужденных не лежит обязанность проявлять инициативу собственного трудоустройства, равно как и доказывать отсутствие возможности своего трудообеспечения либо неспособность осуществлять трудовую функцию по болезни или в связи с неудовлетворительным состоянием здоровья; на лицевой счет осужденного зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных доходов; удержание расходов на содержание из средств, имеющихся на лицевом счете осужденного, производится лишь в случаях его уклонения от работы (часть пятая статьи 99, часть первая статьи 103, часть третья статьи 104 и часть третья статьи 107 УИК Российской Федерации).

«Возложение на осужденных, получающих пенсию, наравне с осужденными, которым начисляется заработка плата, обязанности нести расходы по своему содержанию при отбытии наказания в исправительной колонии не противоречит целям Российской Федерации как социального государства и предназначению пенсионного обеспечения, поскольку пенсии предоставляются гражданам в целях компенсации утраченного заработка или иного дохода (статья 2 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”).

Соответственно, правовое регулирование, предусматривающее возможность удержания из пенсии, которую получает осужденный к лишению свободы, расходов по его содержанию и одновременно устанавливающее нормы и сроки такого удержания, а также гарантии сохранения определенной части пенсии в полном распоряжении ее получателя и освобождение в определенных случаях от несения указанных расходов, само

по себе не может расцениваться как нарушающее конституционное право заявителя на социальное обеспечение»<sup>234</sup>.

Представляется, что позиция законодателя в этом вопросе весьма уязвима. Законодатель сам определил, что осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, а также осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, привлекаются к труду по их желанию. Но при этом освободил от расходов на возмещение содержания и т.д. только осужденных инвалидов первой и второй группы. Вместе с тем среди осужденных, получающих пенсии, могут быть лица с ограниченными возможностями здоровья, которым не установлена группа инвалидности, осужденные инвалиды третьей группы и осужденные, достигшие пенсионного возраста, которым в силу их возраста или физического состояния не может быть предоставлена соответствующая работа, либо они не могут быть трудоустроены ввиду сокращения объемов производства. Для этих категорий осужденных пенсия является единственным источником средств, и изъятие пятидесяти процентов от размера начисленной пенсии (чаще всего незначительной по размеру) существенно сокращает их возможности на приобретение дополнительных продуктов питания, медикаментов и т.д. В связи с этим целесообразно было бы закрепить положение, в соответствии с которым осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, осужденные инвалиды третьей группы, лица с ограниченными возможностями здоровья, если они не могут быть трудоустроены на соответствующие их физическому состоя-

---

<sup>234</sup> Определение Конституционного суда РФ от 17.06.2008 № 552-О-П «По жалобе гражданина Розенкова Алексея Витальевича на нарушение его конституционных прав положениями статей 99 и 107 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и статей 208 и 217 Налогового кодекса Российской Федерации». Документ опубликован не был [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

нию работу, так же как и осужденные инвалиды первой или второй группы, должны быть освобождены от оплаты стоимости питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены.

Получение общего образования. В соответствии с действующим законодательством, получение образования отнесено к основным средствам исправления осужденных (ч.2 ст. 9 УИК РФ). Согласно ч. 4. ст. 112 УИК РФ, получение осужденным основного общего и среднего (полного) образования поощряется и учитывается при определении степени исправления. Мы разделяем мнение авторов<sup>235</sup>, которые, говоря об обучении, указывают на его большое значение в деле исправления осужденных. Кроме того, обучение осужденных соответствует и международным нормам<sup>236</sup>.

---

<sup>235</sup> Багреева Е.Г. Субкультура осужденных и их ресоциализация. Монография. - М.: ВНИИ МВД РФ, 2001. С. 103; Барсукова С.Г. Указ. соч. С.41; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. /науч. ред. А.С. Михлин и И.В. Шмаров. - М.: Вердикт-1М, 1997. С. 249 (автор комментария – М.П. Мелентьев); Комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными /под ред. П.Г. Мищенкова. - М., 1997. С. 391 (автор комментария – В.А. Фефелов); Зайцева И.А., Кукушин В.С., Ларин Г.Г. и др. Коррекционная педагогика /под ред. В.С. Кукушина. - М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д, Издательский центр «МарТ», 2004. С. 267-269 (автор главы – В.С. Кукушин); Рыбак М.С. Воспитательная работа как средство ресоциализации осужденных в исправительных учреждениях. Учебно-методическое пособие. - Саратов: СГАП, 1998. С. 39; Он же; Ресоциализация осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики. - Саратов: изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. С. 355; Улицкий С.Я. Условно-досрочное освобождение из исправительных учреждений (история и современность). Учебное пособие. - Владивосток: изд-во Дальневосточ. ун-та, 2002. С.87.

<sup>236</sup> Так, согласно правилу 77 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными обучение неграмотных и молодежи следует считать обязательным, и органы тюремного управления должны обращать на него особое внимание.

Практика показывает, отмечает М.С. Рыбак, что «общеобразовательное обучение лиц, лишенных свободы, развивает их общий кругозор, повышает уровень интеллекта и цивилизованности, препятствует рецидиву» и «способствует компенсации дефицита общения, который наблюдается в исправительных учреждениях»<sup>237</sup>. В.С. Кукушин пишет о том, что главная задача пенитенциарной школы – обеспечить смену мировоззрения учащихся, воспитать людей гражданского общества. На его взгляд, «важнейшей особенностью пенитенциарных школ является доминирование воспитательных задач над обучающими»<sup>238</sup>. Но, чтобы полноценное возвращение осужденного в общество состоялось, необходимо дать ему образование и воспитать его в соответствии с достижениями научно-технического прогресса, а также уровнем культуры в обществе<sup>239</sup>. Г.Г. Шиханцов выделяет обучение в качестве важного средства исправления осужденных<sup>240</sup>. Повышение общеобразовательного уровня необходимо рассматривать как обстоятельство, способное значительно повысить нравствено-психологическое воздействие наказания на осужденного<sup>241</sup>.

Получение образования – это не только расширение круга знаний, развитие потенциальных способностей и задатков,

---

<sup>237</sup> Рыбак М.С. Воспитательная работа как средство ресоциализации осужденных в исправительных учреждениях. Учебно-методическое пособие. Саратов: СГАП, 1998. С. 39; Он же: Ресоциализация осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики. - Саратов: изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. С. 355.

<sup>238</sup> Зайцева И.А., Кукушин В.С., Ларин Г.Г. и др. Коррекционная педагогика /под ред. В.С. Кукушина. М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2004. С. 267–269 (автор главы – В.С. Кукушин).

<sup>239</sup> Багреева Е.Г. Указ. соч. С. 103.

<sup>240</sup> Шиханцов Г.Г. Юридическая психология. Учебник для вузов /отв. ред. В.А. Томсинов. - М.: изд-во «Зерцало», 1998. С. 326.

<sup>241</sup> Наказание и исправление преступников /под ред. Ю.М. Антоняна. - М.: НИИ МВД РФ, 1992. С. 146 (автор главы – Г.П. Байдаков).

приобретение специальности, но и определенный процесс социализации личности, преодоление негативных установок в поведении. По мнению В.А. Фефелова, изъяны в общеобразовательной подготовке лиц, осужденных к лишению свободы, явились питательной почвой в генезисе их преступного образа жизни<sup>242</sup>. Подчеркивая значимость общеобразовательного обучения, М.П. Мелентьев прямо указывал, что «достижение цели исправления осужденных без получения соответствующего образования вряд ли реально»<sup>243</sup>.

В соответствии с ч. 1 ст. 112 в исправительных учреждениях организуется обязательное получение осужденными к лишению свободы, не достигшими возраста 30 лет, общего образования.

Действующий УИК в настоящее время не содержит положений о добровольном получении образования осужденными инвалидами. Ранее ч. 2 ст. 112 УИКР РФ предусматривала указание о добровольном прохождении обучения указанной категорией осужденных. Однако Федеральным законом от 02.07.2013 № 185-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации”<sup>244</sup>, часть 2 ст. 112 УИК РФ была исключена.

---

<sup>242</sup> Комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными /под ред. П.Г. Мищенкова. - М., 1997. С.391 (автор комментария – В.А. Фефелов).

<sup>243</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации /науч. ред. А.С. Михлин и И.В. Шмаров. - М.: Вердикт-1М, 1997. С. 249 (автор комментария – М.П. Мелентьев).

<sup>244</sup> Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (от-

В настоящее время указание о добровольности прохождения общеобразовательного обучения осужденными инвалидами содержится в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», где в ч. 4. ст. 80 указано, что «лица, осужденные к лишению свободы и не достигшие возраста тридцати лет, получают начальное общее, основное общее и среднее общее образование в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, созданных при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Лица, осужденные к лишению свободы и достигшие возраста тридцати лет, а также лица, осужденные к лишению свободы и являющиеся инвалидами I или II группы, получают основное общее или среднее общее образование по их желанию<sup>245</sup>.

Кроме того, аналогичная норма содержится в п. 14 Приказа Минюста РФ № 61, Минобрнауки РФ № 70 от 27.03.2006 года, согласно, которому «обязательному обучению в школе подлежат осужденные к лишению свободы, не достигшие возраста 30 лет и не имеющие основного общего образования. Осужденные старше 30 лет и осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, получают основное общее или среднее (полное) общее образование по их желанию<sup>246</sup>. Учиты-

---

дельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 08.07.2013. - № 27, ст. 3477.

<sup>245</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 02.06.2016) //Собрание законодательства РФ. - 31.12.2012. - № 53 (ч. 1), ст. 7598.

<sup>246</sup> Приказ Минюста РФ № 61, Минобрнауки РФ № 70 от 27.03.2006 «Об утверждении Положения об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы» //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 24.04.2006. - № 17.

вая, что согласно ч. 2 ст. 2 уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации устанавливаются общие положения и принципы исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации; порядок и условия исполнения и отбывания наказаний, применения средств исправления осужденных (курсив наш. – Авт.); порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных; порядок освобождения от наказания; порядок оказания помощи освобождаемым лицам, по нашему мнению, ч. 2 ст. 112 УИК РФ следовало бы сохранить в прежней редакции.

Одновременно, представляется, что осужденные с ограниченными возможностями здоровья должны быть вовлечены в общеобразовательное обучение. Ст. 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закрепила положение, в соответствии с которым государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения. Поддержка общего образования, профессионального образования и профессионального обучения инвалидов направлена на: осуществление ими прав и свобод человека наравне с другими гражданами; развитие личности, индивидуальных способностей и возможностей; интеграцию в общество».

Согласно ч. 2 ст. 10 УИК РФ, гласящей, что «при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации, осужденные не могут быть освобождены от исполнения своих гражданских

обязанностей, кроме случаев, установленных федеральным законом».

Таким образом, учитывая, что Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не содержит каких-либо ограничений в применении его положений в отношении осужденных к лишению свободы инвалидов, можно сделать вывод о том, что указанная категория осужденных сохраняет за собой право на получение общего образования.

*Профессиональное обучение.* Важным является принцип организации труда осужденных к лишению свободы, исходя из сочетания их труда и профессионального обучения. Указанный принцип реализуется путем профессиональной подготовки непосредственно в процессе трудовой деятельности, а также путем профессионально-технического обучения в соответствующих училищах, школах и на курсах, создаваемых в исправительных учреждениях<sup>247</sup>.

В соответствии с действующим законодательством в исправительных учреждениях организуются обязательное профессиональное обучение или среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих в отношении осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии (специальности), по которой осужденный может работать в исправительном учреждении и после освобождения из него.

Профессиональная подготовка организуется по полезным специальностям с учетом потребностей рыночной экономики, с тем чтобы полученной профессией осужденные могли воспользоваться как во время отбывания наказания, так и после освобождения. Главной задачей начального профессионального образования является создание необходимых условий для

---

<sup>247</sup> Уголовно-исполнительное право России. Учебник // под ред. П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. – М.: «Ай Пи Эр Медиа», 2010.[Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

удовлетворения потребности личности в получении начального профессионального образования, конкретной профессии (специальности) соответствующего уровня квалификации с возможностью повышения общеобразовательного уровня обучающихся, не имеющих среднего (полного) общего образования, а также ускоренного приобретения трудовых навыков для выполнения определенной работы или группы работ<sup>248</sup>.

Кроме того, начиная с 2001 года, в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2001 № 25-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации»<sup>249</sup> с учетом имеющихся возможностей администрация исправительного учреждения обязана оказывать содействие осужденным в получении высшего образования. Следует согласиться с мнением, что «образованному человеку легче восстанавливать контакты с близкими, приобретать профессиональные знания, навыки, что повышает шансы после освобождения получить достойную работу. Появляется самоуважение, изменяется социальный статус, человек становится законопослушным членом общества и нужным членом трудового коллектива»<sup>250</sup>.

---

<sup>248</sup> Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. Постатейный /под ред. А.В. Бриллиантова. - М.: «Проспект», 2011. [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

<sup>249</sup> Федеральный закон от 09.03.2001 № 25-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 12.03.2001. - № 11, ст. 1002.

<sup>250</sup> Гаманенко Л.И., Кузнецов В.И. Профессиональное образование в местах лишения свободы как средство реоционализации осужденных и их социальной адаптации после освобождения //Вестник Пермского универ-

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установил, что для лиц, осужденных к лишению свободы и не имеющих профессии, по которой осужденный может работать в исправительном учреждении и (или) после освобождения из него, в учреждениях уголовно-исполнительной системы организуется обязательное профессиональное обучение или среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, если иное не предусмотрено уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

Порядок организации профессионального обучения и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В соответствии с Приказом Минюста России от 07.05.2013 № 67 «Об утверждении Порядка осуществления начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы»<sup>251</sup> начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных осуществляются:

---

ситета. Юридические науки. – 2015. - № 2. [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

<sup>251</sup> Приказ Минюста России от 07.05.2013 № 67 «Об утверждении Порядка осуществления начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы» //Российская газета. - 31.05.2013. - № 116.

- а) в образовательном учреждении начального профессионального образования Федеральной службы исполнения наказаний, реализующем основные профессиональные образовательные программы начального профессионального образования и образовательные программы профессиональной подготовки;
- б) в центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, реализующего программы профессиональной подготовки, в том числе в порядке индивидуальной подготовки у специалистов, обладающих соответствующей квалификацией.

Основными задачами начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных являются:

- привитие и закрепление трудовых навыков обучающихся осужденных для их ресоциализации через профессию, труд и законопослушное поведение;
- ускоренное приобретение обучающимися профессиональных знаний и трудовых навыков, необходимых для выполнения определенной работы, группы работ;
- создание обучающимся современных условий получения начального профессионального образования и профессиональной подготовки;
- удовлетворение потребностей учреждений и рынков труда субъектов Российской Федерации в рабочих кадрах из числа осужденных, в том числе по дефицитным рабочим профессиям, а также удовлетворение потребностей личности осужденного в профессиональном становлении.

Отдельно действующий уголовно-исполнительный кодекс закрепил положение о том, что при отсутствии медицинских противопоказаний осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, больными, страдающими хрониче-

скими заболеваниями, а также осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет могут по их желанию пройти соответствующее профессиональное обучение или получить среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации об образовании и законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Перечень хронических заболеваний и медицинских противопоказаний, препятствующих прохождению профессионального обучения или получению среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, и порядок проведения медицинских осмотров осужденных для установления наличия либо отсутствия у них медицинских противопоказаний, препятствующих прохождению профессионального обучения или получению среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, определяются совместным нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Кроме того, следует отметить, что согласно ст. 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» «общее образование, профессиональное образование и профессиональное обучение инвалидов осуществляются в соответствии с адаптированными образовательными программами и индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов».

*Установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим).* К одному из основных средств исправления законодатель относит режим отбывания наказания. Режим является правовой категорией. Посредством режима реализуется кара, но вместе с тем он имеет и определенное воспитательное значение, поскольку приучает осужденных к организованности, порядку, соблюдению правил общежития. В связи с этим к числу средств исправления необходимо относить лишь ту часть режима, которая не содержит в себе лишений и правоограничений, т.е. которая не выражает кару<sup>252</sup>.

Следует согласиться с точкой зрения о том, что «режим необходим для привития навыков дисциплины, упорядоченного поведения. Воспитательная работа способствует изменению мировоззрения осужденного, повышению его общего культурного уровня, прививает навыки общения, поведения в коллективе»<sup>253</sup>.

В ч. 2 ст. 9 УИК РФ не раскрывается само понятие режима. Применительно к теме нашего исследования понятие режима в исправительных учреждениях содержится в ст. 82 УИК РФ. Согласно ч. 1 названной статьи, режим в исправительных учреждениях – установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персо-

---

<sup>252</sup> Малинин В.Б., Смирнов Л.Б Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. Научно-практический комментарий (постатейный) – М.: «КОНТРАКТ»; «Волтерс Клювер», 2011.[Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

<sup>253</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. Постатейный /науч. ред. А.С. Михлин. - М.: «Юрайт», 2008. [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

нала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания. Режим создает условия для применения других средств исправления осужденных.

«В режимных требованиях и ограничениях воплощается кара, составляющая сущность наказания. В установленных правоограничениях и обязательных правилах поведения реализуются карательная и воспитательная функции режима, относящиеся к осужденным»<sup>254</sup>.

Обращает на себя внимание тот факт, что в режиме сосредотачивается не только карательная составляющая суть наказания в виде лишения свободы, но находят свою реализацию и иные основополагающие положения уголовно-исполнительского законодательства. Так, режим обеспечивает реализацию их прав и законных интересов осужденных, что прямо предусмотрено в ч. 2 ст. 1 УИК РФ в качестве одной из задач уголовно-исполнительского законодательства РФ.

Обеспечение личной безопасности осужденных, установление различных условий содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, и возможность изменения условий в период отбывания наказания являются одним из способов реализации таких принципов уголовно-исполнительского законодательства, как гуманизм, дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний, рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирование их правопослушного поведения. Через режим, в том числе, реализуется прогрессивная система отбывания наказания в виде лишения свободы.

---

<sup>254</sup> Курганов С.И. Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты. – М.: ТК Велби; Изд-во Проспект, 2008. С. 92.

С точки зрения средств обеспечения режима каких-либо исключений для осужденных инвалидов действующее уголовно-исполнительное законодательство не содержит. Исключение, пожалуй, составляют предусмотренные Законом РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»<sup>255</sup> основания ограничения применения к осужденным инвалидам специальных средств и оружия. В ст. 30. названного Закона сказано, что «запрещается применять специальные средства и газовое оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности (курсив наш. – Авт.) и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане. Аналогичным по своему содержанию является положение ст. 31 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», устанавливающее правила применения оружия к указанной категории осужденных. Следует согласиться с точкой зрения, согласно которой «явная инвалидность (отсутствие глаза, пальца на руке, хромота, глухота, немота и др.) нередко не мешает ее носителю совершать не только нарушения установленного порядка отбывания наказания, но и преступления. Это вызывает необходимость корректировки вышеперечисленных законодателем норм-запретов»<sup>256</sup>.

---

<sup>255</sup> Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 20.04.2015) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» //Ведомости СНД и ВС РФ. - 19.08.1993. - № 33, ст. 1316.

<sup>256</sup> Комментарий к Закону Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». По-

Что же касается условий отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными инвалидами, то здесь законодатель, руководствуясь принципами гуманизма, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, предусмотрел целый ряд исключений.

В период отбывания наказания у осужденных возникают специальные права, законные интересы и обязанности. Порядок реализации прав и законных интересов осужденных, правовой механизм их обеспечения регламентируются нормами режима. «Комплекс специальных субъективных прав, обязанностей и законных интересов есть юридическая форма выражения фактических условий содержания осужденных в исправительных учреждениях (условий отбывания наказания)»<sup>257</sup>. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях закреплены в главе 13 УИК РФ.

Учитывая, что регламентированные уголовно-исполнительным законодательством условия отбывания наказания в виде лишения свободы в значительной мере затрагивают субъективные права и законные интересы осужденных, четкая законодательная регламентация условий отбывания будет способствовать их соблюдению

Содержащиеся в главе 13 УИК РФ нормы направлены «на реализацию закрепленных в ст. 9 УИК РФ принципов дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, стимулирования правопослушного поведения осужденных. Распределение осужденных по видам условий отбывания наказания позволяет осуществить разделение различных по степени общественной опасности осужденных, обеспечить их безопас-

---

статьяный /под ред. С.Х. Шамсунова. – М.: «Юстицинформ», 2008[Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

<sup>257</sup> Курганов С.И. Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты. – М.: ТК Велби; Изд-во Проспект, 2008. С. 103.

ность, а также большую эффективность проводимых с ними воспитательных мероприятий.

Кроме того, поскольку такое разделение происходит в пределах одной колонии, то это позволяет экономить бюджетные средства, ранее затрачиваемые на перевозку осужденных в исправительные учреждения других видов режима либо в тюрьму»<sup>258</sup>.

В настоящее время действующий УИК РФ предусматривает для осужденных к лишению свободы возможность приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и переводов денежных средств.

Средства, заработанные осужденными в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные пособия могут без ограничения расходоваться на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Кроме того, действующий УИК РФ устанавливает, что кроме вышеназванных средств осужденные могут расходовать денежные средства, размер которых определяется ст. ст. 121, 123, 125, 131 и 133 УИК РФ и зависит от вида режима исправительного учреждения и условий на отбывании наказания.

При этом ч. 6 ст. 88 предписывает, что осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, а также осужденные, находящиеся в лечебных исправительных учреждениях, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения.

---

<sup>258</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. Постатейный /науч. ред. А.С. Михлин. – М.: «Юрайт», 2008. [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

Такое решение «обусловлено заботой о состоянии здоровья осужденных»<sup>259</sup>. Однако с такой позицией согласиться нельзя. Признавая необходимость выделения осужденных инвалидов в особую категорию, которая пользуется определенными льготами, нельзя забывать и то, что они являются осужденными и на них распространяются в полной мере требования, связанные с обеспечением режима и исправительно-воспитательного воздействия. Между тем анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что вне зависимости от условий отбывания наказания осужденные инвалиды первой или второй группы вправе без ограничения расходовать средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в целях приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости. Следовательно, осужденный являющийся инвалидом первой или второй группы, содержащийся в строгих условиях отбывания наказания, то есть, являющийся злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, не будет претерпевать предусмотренных для строгих условий отбывания наказания ограничений, связанных с расходованием денежных средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Следует помнить, что наряду с принципом гуманизма действующий УИК РФ предусматривает принципы рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием, и принципы уголовно-исполнительного законодательства реализуются в их единстве и взаимосвязи. Таким образом, по нашему мнению, законодатель, должен ограничить возможность расходования денежных средств осужденными инвалидами первой и второй группы, которые признаны злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

<sup>259</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. Постатейный /под ред. А.И. Зубкова. – М.: НОРМА, 2008.[Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

Отдельно следует остановиться на вопросах материально-бытового обеспечения осужденных инвалидов, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Материально-бытовое обеспечение лишенных свободы представляет собой совокупность нормативно установленных гарантий условий содержания осужденных, направленных на удовлетворение их потребностей в питании, одежде, жилище<sup>260</sup>.

Статья 99 УИК РФ определяет следующие основные моменты материально-бытового обеспечения осужденных:

- а) жилищные и коммунально-бытовые условия;
- б) питание осужденных;
- в) вещевое довольствие;
- г) организация деятельности торговых организаций на территории исправительных учреждений.

Кроме того, эта статья устанавливает дополнительные возможности материально-бытового обеспечения.

По общему правилу минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных устанавливаются Правительством Российской Федерации<sup>261</sup>. За счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, им может

<sup>260</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. Постатейный /науч. ред. А.С. Михлин. – М.: «Юрайт», 2008. [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс».

<sup>261</sup> Постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 (ред. от 29.05.2015) «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время» //Собрание законодательства РФ. - 18.04.2005. - № 16, ст. 1455.

быть организовано дополнительное питание сверх установленных норм. Нормы вещевого довольствия осужденных утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний<sup>262</sup>. Осужденные, не работающие по не зависящим от них причинам, осужденные, не получающие пенсии, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства.

Норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы, в зависимости от вида исправительного учреждения, устанавливается в пределах от двух до пяти квадратных метров.

Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий, индивидуальными средствами гигиены (как минимум мылом, зубной щеткой, зубной пастой/зубным порошком, туалетной бумагой, одноразовыми бритвами для мужчин, средствами личной гигиены для женщин).

Вместе с тем ч. 6 ст. 99 устанавливает, что осужденным беременным женщинам, осужденным кормящим матерям, несовершеннолетним осужденным, а также больным осужденным и осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

<sup>262</sup> Приказ Минюста России от 03.12.2013 № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах» (вместе с «Порядком обеспечения вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах», «Правилами ношения предметов вещевого довольствия осужденных к лишению свободы, отбывающих наказания в исправительных учреждениях») //Российская газета. - 25.12.2013. - № 291.

Законодатель установил, что находящимся в местах лишения свободы наиболее социально незащищенным категориям граждан (беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, больным и инвалидам первой или второй группы) создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, что нашло свое отражение в Приказе Минюста России от 26.02.2016 № 48 «Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время»<sup>263</sup>.

Согласно ч. 7 ст. 12 УИК РФ осужденные имеют право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Применительно к наказанию в виде лишения свободы данное положение более детально закреплено в ст. 98 УИК РФ, регламентирующей порядок обязательного государственного социального страхования и пенсионного обеспечение осужденных к лишению свободы. Согласно положению указанной статьи осужденные имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Выплата

---

<sup>263</sup> Приказ Минюста России от 26.02.2016 № 48 «Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время» //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 18.04.2016. - № 16.

пенсий осужденным осуществляется органами, осуществляющими пенсионное обеспечение по месту нахождения исправительного учреждения, путем перечисления пенсий на лицевые счета осужденных.

Ст. 12 УИК РФ, определяющая основные права осужденных в ч. 6 закрепляет положение, согласно которому осужденные имеют право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения.

Применительно к лишению свободы данное положение нашло свое отражение в ст. 101 УИК РФ и Приказе Минздравсоцразвития РФ № 640, Минюста РФ № 190 от 17.10.2005 (с изм. от 06.06.2014) «О Порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу»<sup>264</sup>.

Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к лишению свободы организуется и предоставляется в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений и законодательством Российской Федерации.

В уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, – лечебные исправительные учреждения.

---

<sup>264</sup> Приказ Минздравсоцразвития РФ № 640, Минюста РФ № 190 от 17.10.2005 (с изм. от 06.06.2014) «О Порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу» //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 14.11.2005. - № 46.

Основными задачами медицинской службы являются:

- организация оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях ФСИН России;
- осуществление контроля за состоянием здоровья лиц, содержащихся в исправительных учреждениях (далее ИУ);
- организация подготовки медицинских работников по профессиональным и специальным вопросам;
- гигиеническое обучение и воспитание подозреваемых, обвиняемых и осужденных, пропаганда здорового образа жизни;
- соблюдение в ИУ санитарно-эпидемиологических требований;
- организация статистического учета и представление отчетности в установленном порядке;
- организация взаимодействия с органами управления здравоохранением и лечебно-профилактическим учреждениями государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Действующий УИК РФ предусматривает порядок и сроки направления на освидетельствование и переосвидетельствование осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, подачи указанными лицами заявлений на проведение освидетельствования или переосвидетельствования, обжалования решения федерального учреждения медико-социальной экспертизы, а также порядок организации охраны и надзора за осужденными, находящимися в исправительных учреждениях, при проведении их освидетельствования или переосвидетельствования в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы, который определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ № 640, Минюста РФ № 190 от 17.10.2005 (с изм. от 06.06.2014) «О Порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу», на медико-социальную экспертизу направляются лица, содержащиеся в исправительных учреждениях, имеющие нарушения здоровья, приведшие к ограничению жизнедеятельности со стойкими нарушениями функций организма, и нуждающиеся в мерах социальной защиты и медицинской реабилитации.

Лицо, нуждающееся в проведении медико-социальной экспертизы, в установленном порядке в произвольной форме подает письменное заявление на имя руководителя бюро медико-социальной экспертизы по месту нахождения исправительного учреждения. Перед направлением на медико-социальную экспертизу для уточнения диагноза и степени выраженности функциональных нарушений начальник лечебно-профилактического учреждения УИС принимает меры к обследованию лица, содержащегося в исправительном учреждении, в условиях лечебно-профилактического учреждения УИС, а при необходимости – в лечебно-профилактическом учреждении государственной и муниципальной систем здравоохранения.

По результатам клинико-диагностического обследования, подтверждающего выраженные нарушения функций организма и ограничения жизнедеятельности, врачи оформляют направление на медико-социальную экспертизу. Администрация ИУ формирует и представляет в бюро медико-социальной экспертизы по месту нахождения исправительного учреждения личное дело, характеристику, медицинскую карту амбулатор-

ного больного (медицинскую карту стационарного больного), направление на медико-социальную экспертизу и заявление лица, содержащегося в исправительном учреждении о проведении освидетельствования (переосвидетельствования), одновременно решается вопрос о времени и месте проведения освидетельствования (переосвидетельствования).

Если нарушения здоровья связаны с профессиональным заболеванием, для освидетельствования (переосвидетельствования) необходимо заключение центра профессиональной патологии. В случае, связанном с производственным травматизмом, к указанным документам приобщается акт о несчастном случае на производстве установленной формы.

Освидетельствование (переосвидетельствование) может проводиться как непосредственно в исправительном учреждении, так и в бюро медико-социальной экспертизы по месту нахождения учреждения на общих основаниях.

При освидетельствовании (переосвидетельствовании) лица, содержащегося в исправительном учреждении, его администрация обеспечивает доставку осужденного на освидетельствование в бюро медико-социальной экспертизы по месту нахождения учреждения. Обязательны присутствие врача медицинской части или лечебно-профилактического учреждения УИС, а также начальника отряда или воспитателя (далее – представителей администрации) и надлежащая охрана в целях пресечения возможных эксцессов со стороны освидетельствуемого.

Справка, подтверждающая факт установления инвалидности подозреваемого, обвиняемого или осужденного, в установленном порядке приобщается к его личному делу.

Следует сказать, что в 2015 году в исправительных учреждениях ФСИН России впервые группа инвалидности была установлена 4064 осужденным<sup>265</sup>.

---

<sup>265</sup> Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. Сведения Научно-исследовательского института информационных технологий

Новеллой действующего УИК РФ является ч. 7 ст. 101 УИК РФ, введенная Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ<sup>266</sup>. Данная норма введена в УИК РФ в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов. Согласно ч. 7 ст. 101 УИК РФ порядок обеспечения условий для проведения реабилитационных мероприятий, пользования техническими средствами реабилитации и услугами, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

В развитие положений указанной нормы УИК РФ был принят Приказ Минюста России от 22.09.2015 № 222 «Об утверждении порядка обеспечения условий для проведения реабилитационных мероприятий, пользования техническими средствами реабилитации и услугами, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях»<sup>267</sup>.

ФСИН России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: //http://фсин.рф/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/;

<sup>266</sup> Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» //Собрание законодательства РФ. - 08.12.2014. - № 49 (часть VI), ст. 6928.

<sup>267</sup> Приказ Минюста России от 22.09.2015 № 222 «Об утверждении порядка обеспечения условий для проведения реабилитационных меропри-

В соответствии с приказом порядок обеспечения условий для проведения реабилитационных мероприятий, пользования техническими средствами реабилитации и услугами, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, разработан в соответствии со статьей 101 УИК РФ.

Условия для проведения реабилитационных мероприятий, пользования техническими средствами реабилитации и услугами, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, обеспечиваются администрацией исправительного учреждения.

Реабилитационные мероприятия по восстановительной терапии, реконструктивной хирургии (включая лекарственное обеспечение при лечении заболевания, ставшего причиной инвалидности) в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, осуществляются медицинскими организациями уголовно-исполнительной системы, а также медицинскими организациями государственной системы здравоохранения, не входящими в уголовно-исполнительную систему, и медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Протезирование и ортезирование, предоставление слуховых аппаратов осужденным, являющимся инвалидами и находящимся в исправительных учреждениях, осуществляются

---

яний, пользования техническими средствами реабилитации и услугами, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях» //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 16.11.2015. - № 46.

администрацией исправительного учреждения путем обеспечения указанных лиц техническими средствами реабилитации, а также оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту.

Реабилитационные мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, осуществляются в соответствии с приказами Министерства юстиции Российской Федерации.

Обеспечение условий для иных реабилитационных мероприятий в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, осуществляется администрацией исправительного учреждения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных ФСИН России в федеральном бюджете на осуществление деятельности в установленной сфере.

Администрацией исправительного учреждения обеспечиваются условия пользования техническими средствами реабилитации, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, в соответствии с назначением и порядком использования указанных технических средств, а также условиями их хранения.

В целом действующее уголовно-исполнительное законодательство РФ в настоящее время предусматривает целый комплекс мер, определяющих особенности условий отбывания наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных инвалидов и применения к ним основных средств исправления. В настоящее время законодатель вносит дополнения и изменения, которые определяют политику государства в отношении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями в целом, а также в отношении инвалидов и лиц с ограничен-

ными возможностями здоровья, совершивших преступления и отбывающих наказание в местах лишения свободы. Вместе с тем существующие нормы далеки от совершенства и требуют своего дальнейшего совершенствования.

## **Глава 7. Прокурорский надзор за соблюдением прав инвалидов**

Общепризнанный в международном праве перечень прав и свобод человека и гражданина в совокупности составляет систему гражданских (личных), политических, социальных, экономических, культурных прав. Конституция Российской Федерации закрепляет наиболее важные и социально значимые права и свободы человека и гражданина.

Более того, Основной закон РФ законодательно не только закрепляет основные права и свободы, но также устанавливает, что их защита является обязанностью государства.

Так, согласно ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства<sup>268</sup>.

Таким образом, основной закон России исходит из признания европейской концепции естественных прав человека, то есть из того, что государство не дарует, не предоставляет людям их основные естественные права и свободы, они принадлежат людям от рождения и неотчуждаемы и не могут быть приобретены и переданы кому-либо.

---

<sup>268</sup> Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 №2-ФКЗ, от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014.- № 31, ст. 4398.

К правам инвалидов, гарантированным российским законодательством в соответствии с нормами международного права, наряду с правами, общими для всех граждан, относятся также специальные права, в том числе право на реабилитацию, санаторно-курортное лечение, на обеспечение специальными средствами передвижения, на безбарьерную среду (доступность жилых зданий, государственных учреждений, учреждений образования, здравоохранения, культуры и т.д.).

Согласно ч. 1 ст. 45 Конституции РФ, государство гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина.

Данное положение обязывает государство различными правовыми средствами обеспечивать защиту конституционных прав и свобод, осуществлять их регулирование. Обязанность осуществлять меры по обеспечению прав и свобод граждан, в том числе инвалидов, входит в число полномочий Президента РФ, Правительства Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека и т.д. Эта функция также составляет главное назначение судебных органов. Иначе говоря, в гарантировании прав и свобод человека участвует весь механизм государства, все органы государственной власти, в том числе и органы прокуратуры.

С другой стороны, проведение этой деятельности требует наличия в государстве структур и органов, которые осуществляли бы постоянный контроль и надзор за исполнением законов, иных нормативных актов в сфере защиты прав и свобод граждан в целом, и защиты прав инвалидов, в частности. Одним из таких правозащитных органов для российской правовой системы была и остается прокуратура, осуществляющая надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на ее территории.

В соответствии с главой 2 раздела III Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - ФЗ «О прокуратуре РФ»), прокуратура осуществ-

вляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина<sup>269</sup>. Выделение рассматриваемого вида деятельности прокуратуры свидетельствует о признании значительно возросшего в современной конкретно-исторической ситуации ее правозащитного потенциала, о существенном усилении позиций органов прокуратуры в государственном механизме охраны прав и свобод человека и гражданина<sup>270</sup>.

В настоящее время неизменным приоритетом в работе органов прокуратуры РФ остается осуществление надзора за соблюдением прав и законных интересов инвалидов, престарелых и других социально незащищенных категорий граждан. Этот приоритет также обозначен в приказе Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

Согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры РФ в 2015 году в сфере соблюдения прав инвалидов и престарелых прокурорами выявлено 126 095 нарушений законодательства. По выявленным нарушениям внесено 21 901 представлений об устранении нарушений действующего законодательства, по результатам рассмотрения которых 14 666 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности; принесено 2069 протестов на незаконные правовые акты; объявлено 505 предостережений должностным лицам; направлено в суды 42 357 исковых заявлений о защите законных интересов вышуказанной категории граждан, из них, удовлетворено или прекращено ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора – 31 998 заявлений. Кроме того, по материалам

---

<sup>269</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 28.11.2015) «О прокуратуре Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 20.11.1995. - № 47, ст. 4472.

<sup>270</sup> Бессарабов В.Г., Кашаев К.А. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. – Городец, 2007. С.1.

прокурорских проверок в соответствии с ч. 2 ст. 37 УПК РФ возбуждено 116 уголовных дел. Таким образом, приведенные статистические данные, говорят о колоссальной работе, проводимой органами прокуратуры по защите наиболее незащищенных слоев общества – инвалидов и престарелых.

По сути, в современных условиях органы прокуратуры остались тем государственным органом, где социально незащищенные граждане могут оперативно, квалифицированно и бесплатно получить правовую помощь и защиту своих законных интересов.

Анализ обращений граждан показывает, что большое количество таких обращений в органы прокуратуры связано с необходимостью получения разъяснений федерального и регионального законодательства о социальной защите населения.

Жалобы инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны связаны с вопросами обеспечения инвалидов санаторно-курортным лечением и техническими средствами, предоставления бесплатной медицинской помощи, с необоснованными отказами органов социальной защиты населения в выплате компенсации вместо путевок в санатории т.д.

Приведем ряд конкретных примеров из практики работы прокуратур отдельных субъектов Российской Федерации, которые наглядно демонстрируют вопросы рассматриваемые органами прокуратуры, способы и средства защиты прав инвалидов и результаты рассмотрения этих обращений и жалоб.

К примеру, в 2014 году по искам прокурора Приморского края, городов Артема, Арсеньева, Дальнегорска, Находка, Красноармейского в судебном порядке восстановлены права 52 инвалидов на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение.

Аналогичное нарушение выявлено прокуратурой Орловской области. Прокуратурой в адрес руководства Департамента социальной защиты внесено представление, по результатам

рассмотрения которого ребенку-инвалиду предоставлена соответствующая путевка.

При осуществлении надзора за соблюдением прав инвалидов и престарелых прокурорами Хабаровского края выявлены следующие нарушения: отказ в возмещении расходов, связанных с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; невыплата компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами технические средства реабилитации; непредоставление льгот по оплате коммунальных услуг инвалидам в домах, не оборудованных центральным отоплением. Прокурорами указанного субъекта РФ всего выявлено 551 нарушение, в суды направлено 253 исковых заявления, внесено 138 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечено 37 должностных лиц, по рассмотренным постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 16 лиц.

Прокуратурой Республики Саха (Якутия) в судебном порядке восстановлены права ребенка-инвалида и инвалида с детства на включение в Республиканский реестр ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий с целью получения социальной выплаты на приобретение жилья за счет средств федерального бюджета.

Интересен пример работы прокуратуры Белгородской области, которая особое внимание обращала на вопросы трудоустройства и обучения профессиям особо нуждающихся в социальной защите граждан и принимала меры по защите прав инвалидов на занятость.

Так, прокурором Ровеньского района руководителям пяти предприятий внесены представления о неисполнении обязанности по ежемесячному предоставлению сведений о наличии вакантных мест, выполнению квоты для приема на работу ин-

валидов. Все представления удовлетворены, нарушения устранины. Кроме того, в ходе проведенных проверок прокурорами выявлялись нарушения норм санитарного законодательства и прав инвалидов в учреждениях стационарного типа. Валуйской межрайонной прокуратурой в деятельности МУ «Уразовский геронтологический центр» вскрыты факты несоблюдения законодательства о санитарном благополучии населения, а также условия, создающие угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний. Пресекая нарушения закона, межрайонный прокурор возбудил в отношении директора МУ «Уразовский геронтологический центр» дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.4 КоАП РФ.

В ходе надзорной деятельности прокурорами Брянской области выявлены нарушения законодательства при обеспечении жизненно необходимыми лекарственными средствами инвалидов, а именно ситуации, когда инвалидам отказывали в их предоставлении. Проведенной проверкой по обращению гр-на Т.В.Ф. установлено, что ему, инвалиду 2 группы по заболеванию «хронический лимфолейкоз», по медицинским показаниям жизненно необходимы препараты бендамустин и дексаметазон. В связи с необеспечением указанными медицинскими препаратами прокуратурой г. Брянска в суд было направлено исковое заявление, которое рассмотрено, удовлетворено и исполнено.

Нельзя не отметить деятельность прокуратуры Курской области, которая в 2014 году провела большую работу по обеспечению прав инвалидов на беспрепятственный доступ ко многим объектам социальной инфраструктуры.

За уклонение от исполнения требований обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инфраструктуры на основании постановлений прокуроров Курской области 27 лиц привлечено к административной ответственности по статьям 19.13, 14.1 КоАП РФ. Кроме того, в суд направлено 34 иско-

вых заявления о понуждении уполномоченных лиц, выполнить комплекс мероприятий по обустройству социально значимых объектов пандусами и поручнями.

Аналогичная работа проводится прокурорами многих субъектов РФ. Например, решением Шиловского районного суда Рязанской области удовлетворен судебный иск прокурора района к администрации Шиловского городского поселения в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, обязующий внести изменения в дислокацию дорожных знаков поселения Шилово и установить на пешеходных переходах улиц поселка информационные таблички «слепые пешеходы».

Кроме того, по мерам реагирования прокурора Ряжского района Рязанской области устраниены нарушения трудовых прав инвалидов в связи с незаконным уменьшением продолжительности ежегодного отпуска в МУК «Ряжский районный дом культуры», МУК «Ряжская центральная библиотека», ОГБОУ СПО «Ряжский технологический техникум», ГБСУ РО «Ряжский психоневрологический интернат».

Прокуратурой Тамбовской области выявлены нарушения прав инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры, трудоустройство в пределах квоты, обеспечение техническими средствами реабилитации, что потребовало адекватного прокурорского вмешательства. Так, прокурором Тамбовского района в суд направлено 45 исковых заявлений о возложении на ТОГКУСОН «Центр социальной помощи семье и детям «Дом милосердия» обязанности по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, 13 исковых заявлений о возложении на Управление социального развития области обязанности по предоставлению инвалидам путевок на санаторно-курортное лечение. Требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Прокурором Сосновского района предъявлены исковые требования к МУП «Сосновская центральная районная апте-

ка», ООО «Лотос», ТОГБУЗ «Сосновская ЦРБ» об установке пандусов и поручней при входе в помещения указанных организаций.

Правозащитная функция прокуратуры Тамбовской области реализовалась также в проверках целевого использования денежных средств граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в интернатных учреждениях социального обслуживания населения. Выявлены факты хищения сбережений гособеспечиваемых, использования средств недееспособных лиц на проведение капитального ремонта и другие неличные нужды инвалидов.

Грубейшие нарушения закона при распоряжении денежными средствами престарелых и инвалидов, хранящихся на банковских счетах, вскрыты Уваровским межрайонным прокурором.

Попечительский совет Уваровского дома-интерната для престарелых и инвалидов принял решение об оказании им помощи в открытии счетов и переводе денежных средств с использованием банковских карт Сбербанка России. Однако никакого учета таких карт, контроля за действиями ответственных лиц не велось. При таком попустительстве денежные средства и при жизни, и после смерти инвалидов снимались неустановленными лицами. По фактам хищения денежных средств возбуждено 5 уголовных дел.

Прокуратурой принятые адекватные меры реагирования, направленные на возврат незаконно взысканных в ряде домов-интернатов с престарелых граждан и инвалидов средств за обслуживание в период их отсутствия.

Благодаря прокурорскому вмешательству прекращена незаконная практика снятия денежных средств недееспособных гособеспечиваемых для оплаты работ по ремонту помещений интернатов. По требованию прокуратуры области приказы начальника Управления социальной защиты области, дающие

согласие на снятие денежных средств со счетов инвалидов, отменены.

В Ивановской области в результате принятых мер прокурорского реагирования устранены нарушения, связанные с исполнением требований законодательства в части квотирования рабочих мест на предприятиях области для инвалидов. Нарушения прав инвалидов выявлялись в действиях работодателей, которыми вопреки требованиям закона не в полном объеме предоставлялась информация в центры занятости населения о наличии вакантных рабочих мест (должностей), на которые установлены квоты для приема на работу инвалидов. Подобные нарушения выявлены прокуратурой Пучежского района в деятельности 10 организаций, в связи с этим в адрес руководителей организаций внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

Кроме того, в отношении должностных лиц возбуждено 27 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ, работодатели привлечены к административной ответственности.

Прокурорами Ивановской области восстановлены права инвалидов на обеспечение лекарственными средствами, беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры. Так, прокурором Родниковского района, Шуйским и Ивановским межрайонными прокурорами в судебном порядке защищены права инвалидов на бесплатное обеспечение жизненно-необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими средствами. Прокуратурой Октябрьского района г. Иваново в судебном порядке восстановлены права ребенка-инвалида на проведение терапии лекарственным препаратом Энплейт, отказ в проведении которой был смертельно опасен для него.

Кинешемской городской прокуратурой при проверках в ООО «Реалфарм» и МУП «Межбольничная аптека» установ-

лено, что входы в аптечные учреждения не приспособлены для посещения их маломобильными группами населения. В связи с выявленными нарушениями Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» руководителям аптечных учреждений внесены представления, нарушения устраниены. Также виновные лица привлечены к административной ответственности по ст. 9.13 КоАП РФ.

Этот перечень правозащитной деятельности органов прокуратуры можно продолжать, но приведенные примеры в целом дают картину деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав и законных интересов инвалидов.

Однако при осуществлении прокурорского надзора в данном направлении возникают некоторые проблемы. В частности, прокуроры многих субъектов РФ отмечают, что ситуация в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и путевками на санаторно-курортное лечение остается напряженной. Причиной такого положения является недостаточное финансирование из федерального бюджета на реализацию органами государственной власти области полномочий по оказанию государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, переданных Российской Федерацией в соответствии со ст. 4.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»<sup>271</sup>.

Поступающие в субъекты финансовые средства на указанные цели позволяют лишь частично обеспечить потребности граждан в реабилитационных средствах и в приобретении путевок на санаторно-курортное лечение. Эта проблема требует разрешения на федеральном уровне органами исполнительной и законодательной власти, так как этот вопрос находится вне компетенции органов прокуратуры. Решению указанной проб-

---

<sup>271</sup> Федеральный закон «О государственной социальной помощи» //Собрание законодательства РФ. - 19.07.1999. - № 29, ст. 3699.

лемы может способствовать увеличение финансирования соответствующих расходов из федерального бюджета.

Кроме того, говоря об осуществлении прокурорского надзора в области защиты прав инвалидов, следует отметить как проблему, что «неопределенность, противоречивость и пробельность законодательства в этой сфере не позволяет в полной мере использовать прокурорский потенциал»<sup>272</sup>.

---

<sup>272</sup> Синельщикова Е.Ю. Современные аспекты правового регулирования в сфере социальной защиты инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс] //СПС КонсультантПлюс, 2015.

## **Литература**

### **Нормативно-правовые акты**

1. Всеобщая декларация прав человека. (Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) //Российская газета. - 10.12.1998.
2. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990) //Дипломатический вестник. 1992. № 6.
3. Декларация о правах инвалидов. (Принята 09.12.1975 Резолюцией 3447 (XXX) на 2433-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // сайт СПС КонсультантПлюс.
4. Декларация прав ребенка. (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) //Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов.- М.:Юридическая литература, 1990.
5. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования. (Принята ГА ООН в г. Париже 14.12.1960) //Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXII. - М., 1967.
6. Конвенция о правах ребенка (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.89) //Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. – 1993.
7. Конвенция о правах инвалидов (Принята резолюцией ГА ООН в г. Нью-Йорке 13.12.2006) //Собрание законодательства РФ. 11 февраля 2013 г. № 6.
8. Конвенция № 29 Международной организации труда «Относительно принудительного или обязательного труда» (принята в г. Женеве 28.06.1930 на 14-й сессии

- Генеральной конференции МОТ) //Ведомости ВС СССР. 2 июля 1956 г. № 13. Ст. 279.
9. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. - М., 1978. - Вып. XXXII.
  10. Всемирная программа действий в отношении инвалидов (Принята 03.12.1982 Резолюцией 37-52 Генеральной Ассамблеи ООН) //Всемирная программа действий в отношении инвалидов. - Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1983.
  11. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1991 г. № 46/119 «Защита психически больных лиц и улучшение психиатрической помощи» [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/mental\\_heith\\_care.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mental_heith_care.shtml) (дата обращения: 7.04. 2016).
  12. Европейские пенитенциарные правила. Рекомендация № R (87). Утверждена Комитетом министров 12 февраля 1987 года на 404-м заседании представителей министров. Электронный фонд правовой и научно-технической документации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901732870>.
  13. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. (Приняты в г. Нью-Йорке 20.12.1993 Резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблей ООН). // СПС КонсультантПлюс.
  14. Саламанкская Декларация и рамки действий по образованию лиц с особыми потребностями. (Принята Всемирной конференцией по образованию лиц с особыми потребностями: доступ и качество. Саламанка, Испания, 7–10 июня 1994 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа:

[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/pdf/salamanka.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/pdf/salamanka.pdf) (дата обращения: 05.05.2015).

15. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ //Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - Ст. 4398.
16. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.06.2016, с изм. и доп., вступ. в силу с 13.06.2016) //Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.
17. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) //Собрание законодательства РФ. - 13.01.1997. - № 2. - Ст. 198.
18. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) //Собрание законодательства РФ. - 01.01.1996. - № 1. - Ст. 16.
19. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2015) //Собрание законодательства РФ. - 27.11.1995. - № 48. Ст. 4563.
20. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 29.12.2015) //Собрание законодательства РФ. - 22.05.1995. - № 21. - Ст. 1929.
21. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015). //Собрание законодательства РФ. - 03.08.1998. - № 31. - Ст. 3802.
22. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

- рации» (ред. от 28.11.2015, с изм. от 23.05.2016) //Собрание законодательства РФ. - 17.12.2001. - №51. - Ст. 4831.
23. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 09.03.2016) //Собрание законодательства РФ. - 01.01.2007. - № 1 (1 ч.). - Ст. 18.
24. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 30.12.2015) //Собрание законодательства РФ. - 01.01.2007. - №1 (1 ч.). - Ст. 19.
25. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». [Электронный ресурс.] Режим доступа: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 20.05.2016).
26. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 28.11.2015) «О прокуратуре Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. - 20.11.1995. - № 47. Ст. 4472.
27. Федеральный закон от 22.12.2005 № 179-ФЗ (с изм. от 14.12.2015) «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» //«Российская газета». - 27.12.2005 - № 292.
28. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» //Собрание законодательства РФ. - 19.07.1999. -№ 29. Ст. 3699.
29. Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (ред. от 23.05.2015)

- //Собрание законодательства РФ. - 31.12.2012. - №53 (ч. 1). - Ст. 7597.
30. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»//Российская газета. - 30.04.2008. - № 94.
31. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» //Собрание законодательства РФ. - 16.01.1995. - № 3. Ст. 168.
32. Закон РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. - 17.06.2002. - № 24. Ст. 2253.
33. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» //Российская газета. - 06.05.1996. - № 84.
34. Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» //Ведомости СНД и ВС РФ. - 20.08.1992. - № 33. Ст. 1913.
35. Закон г. Москвы «О транспортном налоге» //Ведомости Московской городской думы. - 11.09.2008. - №8. - Ст. 127.
36. Закон г. Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест» //Ведомости Московской городской думы. - 16.02.2005. - № 2. Ст. 379.
37. Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» //Собрание законодательства РФ. - 04.06.2012. - № 23. - Ст. 2994.
38. Указ Президента РФ от 26.02.2013 №175. «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (ред. от 31.12.2014) //Собрание законодательства РФ. - 04.03.2013. - №9. - Ст. 938.
39. Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление

- ние (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленными иностранными гражданами или лицами без гражданства» (ред. от 10.02.2014) //Собрание законодательства РФ. - 10.04.2000. - № 15. - Ст. 1590.
40. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. № 240 № «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» //Собрание законодательства РФ. - 14.04.2008. - № 15. Ст. 1550.
41. Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом» //Собрание законодательства РФ. - 17.08.2015. - № 33. Ст. 4836.
42. Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации» «Доступная среда» на 2011–2020 годы //Собрание законодательства РФ. - 07.12.2015. - № 49. Ст. 6987.
43. Постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 (ред. от 29.05.2015) «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной служ-

- бы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время» //Собрание законодательства РФ. - 18.04.2005. - № 16. Ст. 1455.
44. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» //Российская газета. - 11.01.2006. - № 1.
45. «Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р (в ред. распоряжений Правительства РФ от 31.05.2012 № 874-р, от 23.09.2015 № 1877-р) //Собрание законодательства РФ. - 25.10.2010. - № 43. Ст. 5544.
46. Приказ Минюста России от 03.12.2013 № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах» (вместе с «Порядком обеспечения вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах», «Правилами ношения предметов вещевого довольствия осужденных к лишению свободы, отбывающих наказания в исправительных учреждениях») //Российская газета. - 25.12.2013. - № 291.
47. Приказ Минюста России от 26.02.2016 № 48 «Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях

- Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время» //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 18.04.2016. - № 16.
48. Приказ Минтруда России от 13.11.2012 № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» (зарегистрирован в Минюсте России 29.12.2012, № 26452) //Российская газета. - 30.01.2013. - № 18.
49. Приказ Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы». Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.
50. Приказ Минтруда России от 31.07.2015 № 528н (ред. от 27.01.2016) «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» (зарегистрирован в Минюсте России 21.08.2015, № 38624). Официальный интернет-портал правовой информации, 25.02.2016. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.
51. Приказ Минтруда России от 29.06.2015 № 405н «Об утверждении Порядка предоставления сертификата на привлечение трудовых ресурсов и его формы» (зарегистрирован в Минюсте России 03.08.2015, № 38304) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти - 26.10.2015. - № 43.

52. Приказ Минтруда России от 16.11.2015 № 872н «Об утверждении Порядка, формы и сроков обмена сведениями между органами службы занятости и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 01.02.2016. - № 5.
53. Приказ Минтруда России от 30.04.2013 № 181н (ред. от 03.03.2016) «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (зарегистрирован в Минюсте России 31.07.2013, № 29226) //Российская газета. - 14.08.2013. - № 178.
54. Постановление Минтруда РФ от 08.09.1993 № 150 «О Перечне приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда» (зарегистрировано в Министерстве РФ 15.09.1993, № 341) //Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. - № 11, 1993.
55. Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ «О соблюдении прав детей-инвалидов в Российской Федерации» //Официальные документы в образовании» - № 31. - 2006.
56. Правила об очередных и дополнительных отпусках. Утверждены НКТ СССР 30.04.1930 № 169 (ред. от 20.04.2010) //Известия НКТ СССР. - 10.05.1930. - № 13.
57. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2009 № 30 «Об утверждении СП 2.2.9.2510-09» (вместе с «СП 2.2.9.2510-09. Гигиенические требования к условиям труда инвалидов. Сан-

- нитарные правила») (зарегистрировано в Минюсте РФ 09.06.2009, № 14036) //Российская газета. - 17.06.2009. - № 108.
58. Приказ МВД России от 30 июля 2015 г. № 809 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности объектов системы МВД России и предоставляемых услуг для инвалидов, а также оказания им при этом необходимой помощи». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.garant.ru/article/678950/#ixzz4A2Uhu2aP> (дата обращения: 29.05.2016).
59. Постановление Восьмнадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.08.2011 № 18АП-8081/2011 по делу № А07-5945/2011. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/>.
60. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 29 «О практике применения судами законодательства, обеспечивающего право на защиту в уголовном судопроизводстве». Электронный ресурс. Режим доступа: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 20.05.2016).
61. Приказ Судебного департамента при Верховном суде РФ от 31.12.2015 № 406 406 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и органов Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации».
62. Закон Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ (ред. от 12.11.2015) «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (принят постановлением Государственной думы Томской области от 28.08.2003, № 790) //Официальные ведомости Государственной думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). - 25.09.2003. - № 22(83).

63. Постановление Администрации Томской области от 08.08.2011 № 241а (ред. от 30.10.2012) «О резервировании рабочих мест для инвалидов» //Красное знамя. - 12.08.2011. - № 113.
64. Проект Федерального закона № 527041-6 «О внесении изменений в статью 110 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с необходимостью установления предельного срока изменения меры пресечения в виде заключения под стражу на более мягкую при выявлении у подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления тяжелого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей и удостоверенного медицинским заключением, вынесенным по результатам медицинского освидетельствования». Электронный ресурс. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения: 10.05.2016).

### **Авторефераты, статьи, монографии**

1. *Багреева Е.Г.* Субкультура осужденных и их ресоциализация: Монография. - М.: ВНИИ МВД РФ, 2001.
2. *Барсукова С.Г.* Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания по российскому законодательству: дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2002.
3. *Бегрова Д.Я.* Потерпевший в уголовном судопроизводстве России: интерес и процессуальные средства защиты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М, 2009.
4. *Бессарабов В.Г., Кашаев К.А.* Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. – Гродец, 2007.
5. *Ботоев С.Б.* Правовое регулирование исполнения содержания в следственных изоляторах подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Иркутск, 2009.

6. *Буторин Д.Е.* Обеспечение режима содержания под стражей лиц в следственных изоляторах: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2013.
7. *Бриллиантов А.В., Курганов С.И.* Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. Постатейный /под ред. А.В. Бриллиантова – М.: Проспект, 2011; СПС «КонсультантПлюс».
8. *Вершинин А.П.* Способы защиты прав предпринимателей в арбитражном суде. - СПб., 1996.
9. *Волков А.М., Дугинец А.С.* Административное право: учебник. - М.: ИД «Форум»; ИНФРА-М, 2012.
10. *Галкина Л.Н.* Государственное регулирование предпринимательской деятельности в Российской Федерации: состояние и тенденции. Монография. – М.: Изд-во РГТЭУ, 2005.
11. *Гаманенко Л.И., Кузнецов В.И.* Профессиональное образование в местах лишения свободы как средство ре社会化ции осужденных и их социальной адаптации после освобождения //Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2015. - № 2. Доступ с сайта СПС «КонсультантПлюс».
12. *Горшенин А.А.* Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. - Ульяновск. 2006. С. 92-93.
13. *Гончарова Н.В.* Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации: автореф. дис.... канд. юрид. наук. 12.00.02. Белгород, 2011.
14. *Еремина С.Н.* Возможность реализации права на труд осужденными к лишению свободы //Юридический мир. - 2013. - № 8. [Электронный ресурс] //сайт СПС «КонсультантПлюс».
15. *Жукова О.В.* Обеспечение доступности правосудия в стадии кассационного производства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Спб., 2015.

16. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации /науч. ред. А.С. Михлин и И.В. Шмаров; автор комментария М.П. Мелентьев. - М.: Вердикт-М, 1997.
17. Коррекционная педагогика /И.А. Зайцева и др.; под ред. В.С. Кукушина. - М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д, Издательский центр «МарТ», 2004.
18. *Иванов В.В.* Проблемы реализации и процессуальные гарантии конституционного права потерпевшего на доступ к правосудию и судебную защиту: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Самара, 2004.
19. *Ильинская О.И.* Международно-правовые аспекты защиты инвалидов //Журнал российского права. - 2013. - №10.
20. *Камчатов К.В.* Особенности правового статуса потерпевшего на стадии предварительного расследования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2009.
21. *Караваев И.В.* Международно-правовые стандарты содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, их роль в реформировании следственных изоляторов России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2009.
22. *Ковалев В.В., Радченко Я.И.* Организация трудовой терапии с осужденными инвалидами //Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2008. - № 1. Доступ с сайта СПС «КонсультантПлюс».
23. *Корсаков К.В., Жилко И.А.* Криминологическая характеристика осужденных, оставленных в следственных изоляторах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию //Криминологический журнал БГУЭиП. - 2013. - № 3.
24. *Курганов С.И.* Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.

25. Курушин С.А.: Гарантии обеспечения права на защиту обвиняемого в досудебных стадиях по УПК Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009.
26. Литвиненко К.Л. Обеспечение права на доступ к правосудию в стадии возбуждения уголовного дела: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2012.
27. Малинин В.Б., Смирнов Л.Б Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. Научно-практический комментарий (постатейный) – М.: «КОНТРАКТ»; «Волтерс Клувер», 2011 [Электронный ресурс] //доступ с сайта СПС «КонсультантПлюс».
28. Мирза Л.С. Доступ к правосудию: уголовно-процессуальные аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004.
29. Минязева Т.Ф. Правовой статус личности осужденных в Российской Федерации. - М.: Изд-во НОРМА, 2001.
30. Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина /под ред. Н.И. Матузова. – Саратов, 1996.
31. Наказание и исправление преступников /под ред. Ю.М. Антоняна. - М.: НИИ МВД РФ, 1992.
32. Орлов А.В. Конституционные нормы, обеспечивающие обвиняемому право на защиту в российском уголовном процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2004.
33. Осуществление и защита прав. Римское частное право: учебник /под ред. И.Б. Новицкого, И.С. Перетерского. - М.: Юристъ, 1996.
34. Павлова Е.В. Организация труда осужденных к лишению свободы //Российский следователь. – 2015. - № 10. С сайта СПС КонсультантПлюс.
35. Петрушин А.И. Обеспечение права пострадавшего на доступ к правосудию при осуществлении уголовного

- преследования в порядке частного обвинения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Томск, 2013.
36. *Ростовская Т.К., Ростовская И.В.* Государственная защита прав и интересов несовершеннолетних. Внесудебная защита прав и интересов несовершеннолетних //Вопросы ювенальной юстиции. – 2011. - № 3.
37. *Рыбак М.С.* Воспитательная работа как средство ресоциализации осужденных в исправительных учреждениях: учебно-методическое пособие. - Саратов: СГАП, 1998.
38. *Рыжова Е.А.* Правовое регулирование международного усыновления в Российской Федерации и применение судами законодательства при рассмотрении гражданских дел об усыновлении российских детей иностранными гражданами //Российский судья. - 2014. - № 8.
39. *Савельев К.А.* Обеспечение права обвиняемого на защиту при окончании предварительного расследования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М. - 2009.
40. *Самсонова В.* Детей-инвалидов поддержат //ЭЖ-Юрист. - 2016. - № 6–7.
41. *Сергеев А.П.* Защита гражданских прав. Гражданское право. Учебник. Часть 1. Издание второе, переработанное и дополненное. /под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого.- М.: Проспект, 1997.
42. *Стремоухов А.В.* Правовая защита человека. - СПб.: изд-во СПб ГУП, 2007.
43. *Терекян В.А.* Реализация потерпевшим права на доступ к правосудию, осуществляемому при рассмотрении судом жалоб в порядке ст.125 УПК РФ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2013.
44. *Топилин К.А.* Инвалиды на рынке труда: региональный аспект //Человек и труд. – 2011. - №8.
45. *Улицкий С.Я.* Условно-досрочное освобождение из исправительных учреждений (история и современность):

- учебное пособие. - Владивосток: изд-во Дальневосточно-го ун-та, 2002.
46. *Хакимов Р.М.* Международно-правовые механизмы защиты прав инвалидов //Материалы XII ежегодной Международной научно-практической конференции, посвященной памяти проф. И.П. Блищенко. РУДН, Москва, 12–13 апреля 2014 г. - М., 2015. Ч.1.
  47. *Шагиева Р.В.* Теоретические проблемы соотношения правоотношения и правовой деятельности //Государство и право. - 2015. - №11.
  48. *Шиханцов Г.Г.* Юридическая психология. Учебник для вузов /отв. ред. В.А. Томсинов. - М.: Зерцало, 1998.
  49. *Щерба С.П.* Расследование и судебное разбирательство по делам лиц, страдающих физическими или психическими недостатками. - М.: Юридическая литература, 1975.
  50. *Эсендиров М.В.* Обеспечение прав лица при наделении его процессуальным статусом обвиняемого: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2015.

## Интернет-ресурсы

1. Адвокат умершей в московском СИЗО инвалида получил на 30 жалоб 2 ответа. Право.ру. Информационный портал. Заглавие с экрана. Режим доступа: <http://pravo.ru/news/view/29446/> (дата обращения: 30.05.2016).
2. Апелляционное определение Алтайского краевого суда от 21.10.2015 по делу № 33-9973/2015. Доступ с сайта СПС КонсультантПлюс по названию документа (дата обращения: 31.05.2016).
3. Апелляционное определение Верховного суда Республики Бурятия от 03.06.2015 № 33-1988/2015. Доступ с сайта СПС КонсультантПлюс по названию документа.

4. Апелляционное определение Свердловского областного суда от 11 февраля 2015 г. по делу № 33-1855/2015. Доступ с сайта СПС КонсультантПлюс по названию документа.
5. Апелляционное определение Алтайского краевого суда от 21.10.2015 по делу № 33-9973/2015. //Вестник «В защиту прав заключенных». - 2015. № 9–10. С. 27. Доступ с сайта СПС КонсультантПлюс по названию документа (дата обращения: 31.05.2016).
6. Работодателям планируется выдавать сертификаты на привлечение работников, 30.06.2014 //Гарант.ру. Информационно-правовой портал. Раздел новостей. Режим доступа: <http://www.garant.ru/news/551042/>.
7. *Двуреченская О.Н* Механизмы защиты прав несовершеннолетних в субъектах РФ //Теория и практика общественного развития. – 2011. - № 8. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/mehanizmy-zaschity-prav-neso-vershennoletnih-v-subktaah-rf>.
8. Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год. Режим доступа: <http://ombudsmanrf.org/www/upload/files/docs/appeals/doclad2015web.pdf> (дата обращения: 24.05.2016).
9. ЕСПЧ частично удовлетворил жалобу россиянина-инвалида на . 10.05.2016. Газета.ру. Информационный портал. Режим доступа: [http://www.gazeta.ru/social/news/2016/05/10/n\\_8613167.shtml](http://www.gazeta.ru/social/news/2016/05/10/n_8613167.shtml) (дата обращения: 29.05.2016).
10. *Е.Ю. Забрамная*. Работника признали инвалидом //Главная книга. - Июль 2011. - № 13. Режим доступа:[http://glavkniga.ru/elver/2011/13/190-rabotnika\\_priznali\\_invalidom.html](http://glavkniga.ru/elver/2011/13/190-rabotnika_priznali_invalidom.html)/.
11. *Забрамная Ю.* Указ соч. Режим доступа: [http://glavkniga.ru/elver/2011/13/190-rabotnika\\_priznali\\_invalidom.html](http://glavkniga.ru/elver/2011/13/190-rabotnika_priznali_invalidom.html).

12. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. Сведения Научно-исследовательского института информационных технологий ФСИН России. Режим доступа: [//http://fcin.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/](http://fcin.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/)
13. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Отчет от 22 апреля 2016 г о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» в 2015 году. Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/migration/62/>.
14. Министерство труда и социальной защиты РФ. Министр Максим Топилин: «В I квартале 2016 года трудоустроено 10,7 тысячи инвалидов». 19.05.2016. Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/social/invalid-defence/315/>.
15. *Т. Потяева.* На сегодняшний день в СИЗО Москвы находятся 77 инвалидов. 24.03.2016. Режим доступа: <http://mosday.ru/news/item.php?628098&view=full> (дата обращения: 29.05.2016).
16. Обзор о работе с обращениями граждан, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в Федеральной службе исполнения наказаний за 12 месяцев 2015 года. Режим доступа: <http://fcin.ru/structure/management/obzor-obrashcheniy-grazhdan> (дата обращения: 24.05.2016).
17. Министерство образования и науки. Основные статистические данные по вопросам защиты прав и интересов детей (2009–2014 гг.). //Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Режим доступа: [// http://rfdeti.ru/files/StatData-2014.pdf](http://rfdeti.ru/files/StatData-2014.pdf).
18. Открыто уникальное по комфорту СИЗО: учтены интересы инвалидов. 21.12.2012. Заглавие с экрана. Режим доступа: [http://www.inmsk.ru/news\\_society/20121221/355917228.html](http://www.inmsk.ru/news_society/20121221/355917228.html) (дата обращения: 31.05.2016).

19. Показатели доступности объектов и услуг для инвалидов и принимаемых мерах по их улучшению. Режим доступа: [http://zao.msk.mvd.ru/dL/Grazhdanam\\_s\\_ogranichennimi\\_fizicheskimi/Pokazateli\\_dostupnosti\\_obektov\\_i\\_uslug\\_d](http://zao.msk.mvd.ru/dL/Grazhdanam_s_ogranichennimi_fizicheskimi/Pokazateli_dostupnosti_obektov_i_uslug_d) (дата обращения: 19.05.2016).
20. Работа в России. Общероссийская база вакансий. Режим доступа: <https://trudvsem.ru/>.
21. Зачем создается Федеральный реестр инвалидов? Российская газета: Неделя. № 6948 (80). Режим доступа: <http://rg.ru/2016/04/14/mariia-butorina-segodnia-net-polnoj-kartiny-o-chisle-nuzhdaiushchihsia.html> (дата обращения: 29.05.2016).
22. Страдающую неизлечимой болезнью Маргариту Чарыкову приговорили к условному сроку. Режим доступа: <http://www.newizv.ru/lenta/2013-09-25/189599-stradajushuju-neizlechimoj-boleznu-margaritu-charykovu-prigovorili-k-uslovnому-sroku.html> (дата обращения: 30.05.2016).
23. Сотрудников ФСИН обучат защите прав заключенных-инвалидов. Режим доступа: <https://www.miloserdie.ru/news/sotrudnikov-fsin-obuchat-zashhite-prav-zaklyuchennyh-invalidov/> (дата обращения 10.05.2016).

## Оглавление

Принятые сокращения .....	3
1. Нормативные правовые акты .....	3
2. Органы власти, организации .....	5
3. Прочие сокращения .....	5
 Введение .....	7

### **Раздел 1. Международно-правовые механизмы защиты прав инвалидов**

Глава 1. Этапы развития международно-правовых механизмов системы Организации Объединенных наций, направленных на защиту прав и свобод инвалидов .....	9
Глава 2. Международно-правовые механизмы Организации Объединенных Наций, направленные на защиту и реализацию права инвалидов на труд .....	26
Глава 3. Развитие базы специальных международно-правовых документов Организации Объединенных Наций, регулирующих вопросы инклюзивного образования .....	36

### **Раздел 2. Внутригосударственные механизмы защиты прав инвалидов**

Глава 1. Гражданско-правовые механизмы защиты прав инвалидов .....	48
Глава 2. Правовое регулирование трудовых отношений с участием инвалидов .....	70
Глава 3. Правовое регулирование статуса детей-инвалидов при усыновлении (удочерении) в Российской Федерации .....	99
Глава 4. Административно-правовые механизмы защиты прав инвалидов .....	122

Глава 5. Процессуальные гарантии реализации прав и свобод инвалидов в российском уголовном процессе ....	135
Глава 6. Особенности применения средств исправления и условий отбывания наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных инвалидов .....	155
Глава 7. Прокурорский надзор за соблюдением прав инвалидов .....	196
Литература .....	207

Научное издание

## Права инвалидов: правовое регулирование, механизмы защиты и реализации

*Монография*

Под редакцией кандидата юридических наук

**Байрамова** Фармана Джангир оглы,  
кандидата юридических наук, доцента  
**Хакимова** Руслана Мадаминджановича

Редактор/корректор	- Ю.Ф. Кравчинская
Технический редактор	- К.А. Антонов
Компьютерная верстка	- О.В. Кузнецова,
Дизайн обложки	- К.А. Антонов - О.В. Кузнецова

---

Подписано в печать 10.01.2017. Формат 60x84 1/<sub>16</sub>.  
Бумага офисная. Гарнитура *Times New Roman*. Печ. лист 14.  
Тираж 1000 экз. Заказ № 1.

Московский государственный гуманитарно-экономический университет  
107150, Москва, ул. Лосиноостровская, д. 49.  
Отпечатано в типографии МГГЭУ по технологии СтР.